

ПРЕОБРАЗОВАНИЕ

Развитие технических навыков и лидерства для достижения социальной защиты всего населения Африки посредством сотрудничества Юг-Юг

Проблема

Несмотря на некоторые истории успеха и участие стран — ответственных исполнителей, страны Африки к югу от Сахары остаются регионом с самым низким в мире охватом социальной защитой¹. К числу проблем относятся отсутствие технических навыков и осведомленности среди африканских государственных служащих на всех уровнях в отношении важности и успешных путей достижения всеобщей социальной защиты. Особенно низок потенциал широкого участия в рабочих и административных процессах для успешного управления и внедрения политики и программ социальной защиты в Африке. Это также проявляется в расхождении между устремлениями, основанными на правах, которые часто формулируются в национальном законодательстве, планах развития или стратегиях социальной защиты, и низкой эффективности систем и схем социальной защиты на практике. Хотя у Африки богатый опыт, он не накапливается на систематической основе, и для получения практических технических навыков, подходящих к африканской ситуации, доступных учебных программ или возможностей обучения в Африке нет. Тем не менее социальная защита имеет первостепенное значение с точки зрения повестки для в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, для возможности выполнить обещание о всеобщем охвате.

Пути к решению

Главная цель ПРЕОБРАЗОВАНИЯ — построение критического мышления и возможностей для политиков и практиков на национальном и децентрализованном уровнях по улучшению разработки, эффективности и продуктивности систем социальной защиты. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ направлено на то, чтобы передать самые современные знания, соответствующие задачам, стоящим перед странами региона, и побудить учащихся взять на себя руководство изменениями и преобразованием определенных на национальном уровне систем социальной защиты.

Учитывая важность социальной защиты для Повестки дня в области устойчивого развития в период до 2030 года, в частности для цели 1 по ликвидации распространения нищеты (задача 1.3 таблицы результатов), способность социальной защиты содействовать структурной трансформации экономики и медленный переход к общенациональным контролируемым государством системам социальной помощи во многих африканских странах, потенциал африканских правительств по совершенствованию систем социальной защиты должен быть усилен. Этого можно достичь с помощью сотрудничества Юг-Юг и обмена опытом среди экспертов.

Специалисты по социальной защите на национальном и субнациональном уровнях могут воспользоваться обучающим пакетом ПРЕОБРАЗОВАНИЯ, который включает полный набор модульных материалов для тренеров и учащихся для проведения ряда индивидуализированных учебных мероприятий (тренингов), как очных, так и онлайн-овых.

Уникальность и инновационный характер методологии ПРЕОБРАЗОВАНИЯ состоит в том, что важная роль в ней отведена практике. **ПРЕОБРАЗОВАНИЕ побуждает учащихся учиться друг у друга и принимать лидерство, чтобы изменить и преобразовать системы социальной защиты, определенные на национальном уровне. В обучающем пакете особое внимание уделено конкретной среде участников. В нем не только содержится описание того, какие компоненты дают результат, но также разъясняются сложные моменты, связанные с тем, как и почему все работает. В связи с этим обучающий пакет стимулирует сотрудничество Юг-Юг и обмен опытом.** В данной методологии подчеркнута важность содействия изменениям. Насколько это возможно, учебные занятия должны привести к развитию личных обязательств или планов действий по принятию на себя руководства преобразованием.

1 ЛИКВИДАЦИЯ
НИЩЕТЫ



Валентина Барка



Таонга Мшанга

¹ Доклад МОТ о социальной защите 2017–2019, стр. 9.

Самое главное, что ПРЕОБРАЗОВАНИЕ разрабатывается и осуществляется африканскими экспертами и практиками и предоставляет экспертам возможность стать тренерами и продолжать учиться друг у друга, тем самым создавая сеть тренеров и экспертов Юг-Юг. Пакет разработан в формате, который позволяет национальным тренерам легко его воспроизводить. Инициатива структурирована для облегчения и институционализации текущей совместной разработки и обновления материалов.

Первое обучающее занятие для тренеров ПРЕОБРАЗОВАНИЯ было проведено в октябре 2017 года в Замбии. 23 тренера представляли правительства, научное сообщество, частный сектор и систему ООН из Эфиопии, Ганы, Кении, Лесото, Малави, Маврикия, Мозамбика, Южной Африки, Объединенной Республики Танзании, Замбии и Зимбабве. Участники были отобраны на основе конкурса заявок, проведенного с помощью сети региональных партнеров ПРЕОБРАЗОВАНИЯ. Чтобы получить сертификацию, тренеры сначала приняли участие в тренинге. На втором этапе они сами проводили тренинг при поддержке главных тренеров. Таким образом будет создан пул тренеров по всей Африке. Сообщество региональных тренеров ПРЕОБРАЗОВАНИЯ будет способствовать взаимодействию между развивающимися странами.

В рамках проекта также налаживаются партнерские отношения с местными образовательными учреждениями и инициативами по созданию потенциала на национальном и региональном уровнях для обеспечения устойчивости и воздействия. Проект также стремится институционализировать сообщество специалистов-практиков, которое возьмет на себя руководство преобразованием систем социальной защиты в Африке. Предпринимаются также усилия по адаптации и модификации содержания учебной программы для других регионов Западной и Северной Африки и Азии. Разрабатываются планы по адаптации пакета ПРЕОБРАЗОВАНИЯ к потребностям конкретных тренингов на национальном уровне в Кении, Малави и Южной Африке; кроме того, материалы переводятся на португальский и французский языки.

Примерно 250 практиков из пяти стран Южной и Восточной Африки приняли участие в очных обучающих семинарах ПРЕОБРАЗОВАНИЯ в период между 2017 и 2018 годами. Предложение онлайн-версии курса поможет достичь максимального охвата; участники из 19 стран мира проходят первую онлайн-версию курса.

Укрепление систем социальной защиты предполагает создание институтов, что является более долгосрочным процессом. Пока еще слишком рано оценивать вклад ПРЕОБРАЗОВАНИЯ в создание более эффективных систем социальной защиты в Африке. Однако ПРЕОБРАЗОВАНИЕ, безусловно, — правильный первый шаг на пути развития. В тренингах, которые представляют готовые решения в форме передовых практик, существует риск, связанный с рекомендацией заранее определенных подходов, которые не подходят для местных условий.

Инициатива ПРЕОБРАЗОВАНИЯ также сыграла важную роль на международном уровне в улучшении координации и согласованности подходов в области социальной защиты в учреждениях ООН, поскольку пакет интегрирован с программами развития потенциала МОТ, ЮНИСЕФ, ПРООН, Международного центра по политике всеохватывающего роста, Ирландского фонда помощи и программой систем социальной защиты ЕС. Создание институциональных партнерств и согласование обучающего пакета с существующими инициативами по развитию потенциала в области социальной защиты в регионе имеют решающее значение для обеспечения устойчивости и воздействия. Стратегии институционализации и стратегии осуществления характеризуются трехсторонним подходом, включающим национальный, региональный и глобальный уровни.

Структура и методологии ПРЕОБРАЗОВАНИЯ могут быть воспроизведены в любом регионе и по любым вопросам, включенным в повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Содержание, касающееся лидерства и преобразования, может быть легко перенесено, в то время как предметное содержание необходимо будет разрабатывать на индивидуальной основе, соблюдая указанные ниже принципы:

- опора на местные и практические знания;
- минимизация «лекционного» подхода, который служит для передачи готовых знаний, и максимизация экспериментального обучения посредством демонстрации, практических упражнений, подходов к решению проблем и обсуждений;
- институционализация обмена знаниями и разработки/обновления материалов; и
- расширение сотрудничества Юг-Юг.

Контактные данные:

Д-р Лука Пеллерано, технический советник по социальной безопасности в Малави, Мозамбике и Замбии, МОТ, pellerano@ilo.org

Название проекта: ПРЕОБРАЗОВАНИЕ — учебная программа по лидерству и преобразованию построения и управления уровнями социальной защиты в Африке

Страны/регионы: Африка, Эфиопия, Кения, Малави, Мозамбик, Танзания, Замбия

Выдвинуто: МОТ

Задача (-и) целей устойчивого развития: 1.3, 3.8, 5.4, 8.5, 10.4

При поддержке: Африканского союза, ЮНИСЕФ, ПРООН, МОТ, Международного центра по политике всеохватывающего роста, программы систем социальной защиты ЕС, Ирландского фонда помощи, Сети экспертов по социальной защите Южной Африки — СЭСЗЮА

Структуры-исполнители: МОТ, ЮНИСЕФ, Международный центр по политике всеохватывающего роста, ПРООН

Статус проекта: действующий

Период реализации проекта: 2015–2020 гг.

URL-адрес реализованного проекта: <http://socialprotection.org/institutions/transform>

Академия МОТ по социальной и солидарной экономике

Создание региональных и межрегиональных сетевых организаций и платформ для обмена знаниями и опытом

Проблема

По всему миру существуют различные виды социально-солидарной экономики (ССЭ). Социальная экономика, солидарная экономика, народная экономика, третий сектор — это лишь несколько определений того, что под собой подразумевает предприятия и организации, которые посредством производства товаров, услуг и знаний преследуют конкретные общественные и зачастую экологические цели, а также содействуют укреплению солидарности. В связи с их обязанностями и повесткой дня многие заинтересованные стороны ССЭ (включая директивные органы, научных сотрудников, организации трудящихся и работодателей, специалистов-практиков ССЭ) не всегда коммуницируют друг с другом, что приводит к отрыву политических решений от местных реалий. Еще в большей степени это касается заинтересованных сторон ССЭ в странах глобального Юга, у которых недостаточно возможностей для влияния на политику, и они в наибольшей степени нуждаются в эффективных стратегиях ССЭ.

Пути к решению

Для решения данной проблемы Международная организация труда (МОТ) учредила Академию по социальной и солидарной экономике (ССЭ), которая позволит:

- лучше понять суть концепции ССЭ;
- подчеркнуть востребованность ССЭ в качестве альтернативной/дополнительной парадигмы развития как в рамках программы действий МОТ по обеспечению надлежащих условий труда, так и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в особенности относительно ЦУР 8: достойная работа и экономический рост;
- создать новые и укрепить существующие сетевые организации ССЭ;
- упростить обмен передовым опытом и знаниями; и
- создать и поддержать сообщество специалистов-практиков ССЭ.

Благодаря стипендиям, финансируемым программой МОТ, связанной с сотрудничеством Юг-Юг и трехсторонним сотрудничеством (ЮЮТС), в состав Академии МОТ по ССЭ входят участники из стран глобального Юга. Стипендия покрывает расходы на поездки, проживание и участие, что позволяет отобранным кандидатам посещать Академию и делиться знаниями, передовым опытом и проблемами с другими заинтересованными сторонами ССЭ, с которыми нет возможности встретиться в обычной жизни. Таким образом, разрушаются существующие между ними барьеры, что соответствует цели устойчивого развития 17, задача 17.9 (усилить международную поддержку эффективного и целенаправленного наращивания потенциала развивающихся стран для содействия реализации национальных планов достижения всех целей в области устойчивого развития, в том числе благодаря сотрудничеству по линии Север — Юг и Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству). Гибкая и интерактивная динамика программы Академии позволяет приобрести полезный опыт как новым, так и опытным заинтересованным сторонам ССЭ. Программа включает серию пленарных заседаний, являющихся базой для проведения факультативных сессий, призванных привести к более глубокому обсуждению и взаимодействию при рассмотрении конкретных вопросов в рамках общей тематики Академии.

Академией также проводятся выезды на места, во время которых участники могут непосредственно ознакомиться с конкретными инициативами ССЭ в городе и стране пребывания. Такие выезды позволяют участникам напрямую пообщаться с заинтересованными сторонами ССЭ и подвести итоги местного опыта. Благодаря этому участвующие директивные органы могут преобразовать свои местные реалии в условия для принятия решений, способствуя политическому принципу «снизу вверх». Более того, перед съездом Академии участники получают доступ к платформе дистанционного обучения, поэтому все они могут ознакомиться с базовыми принципами и идеями ССЭ. **Сотрудничество Юг-**



© МОТ

Юг и трехстороннее сотрудничество могут расширить зону влияния социально-солидарной экономики в национальном контексте путем создания региональных и межрегиональных сетевых организаций и платформ для обмена знаниями и опытом. Существует множество сетевых организаций ССЭ между южными странами, как, например, Латиноамериканское координационное бюро справедливой торговли (MCLACJ), союз МЕРКОСУР, сетевые организации ASEC в Азии и RIPPSS.

Участникам предлагается написать статью о ЮЮТС в целом и об Академии в частности. Темы статей посвящены таким проблемам, как трудоустройство молодежи, устойчивое развитие, социальные инновации для обеспечения надлежащих условий труда, развитие на местах, инновационные экосистемы ССЭ и трудовые перспективы. Статьи используются для стимулирования обсуждений в период проведения сессий Академий, включая факультативные сессии на тему ЮЮТС.

Деятельность Академии определяется спросом, при этом

заинтересованная сторона обращается к МОТ с просьбой о проведении заседаний Академии в ее стране. К настоящему моменту уже состоялось девять заседаний Академии (Турин, Италия; Монреаль, Канада; Агадир, Марокко; Пуэбла, Мексика; Кампинас, Бразилия; Сан-Хосе, Коста-Рика; Сеул, Республика Корея; Люксембург, Люксембург). 10-е заседание Академии состоится в Испании в 2018 году.

В некоторых случаях, в результате заседаний Академии начинается реализация проектов сотрудничества в области развития с финансирующим министерством или напрямую с заинтересованными сторонами.

Контактные данные

Роберто Ди Мельо, МОТ, dimeglio@ilo.org

Лаура Сиссарелли, МОТ, cicciarelli@iloguest.org

Название проекта: Академия МОТ по социальной и солидарной экономике

Страны/регионы: По всему миру (на данный момент Бразилия, Канада, Коста-Рика, Италия, Республика Корея, Люксембург, Мексика, Марокко, ЮАР, Испания)

Выдвинуто: МОТ

Задача (-и) целей устойчивого развития: 8.3, 17.9

При поддержке: МОТ и заинтересованных сторон

Структуры-исполнители: МОТ, соответствующие заинтересованные стороны (как правило, министерства труда)

Статус проекта: действующий

Период реализации проекта: с 2013 г. по настоящее время

URL-адрес реализованного проекта: <http://www.sseacb.net/>

Партнерство для действий в области «зеленой» экономики

Взаимное обучение Киргизии и Монголии по вопросам политики и практики в сфере зеленой экономики для реализации Повестки на период до 2030 года

Проблема

Киргизия — внутриконтинентальное государство, его экономика развивается в основном за счет сельского хозяйства, добывающей промышленности и гидроэнергетики. Экономика в значительной степени полагается на сельское хозяйство (около 40 % от общей занятости) и природные ресурсы. Деградация земель и опустынивание влекут за собой серьезные экономические, социальные и экологические последствия.

Правительство Киргизии активно борется с ухудшением состояния окружающей среды и способствует всеобъемлющему устойчивому экономическому росту. Переход к более устойчивым моделям развития признается различными политическими структурами в качестве национального приоритета. Однако Киргизия сталкивается с проблемами реализации проектов.

Пути к решению

Для решения вышеуказанной проблемы оказание целевой поддержки при проведении анализа отраслевой, макроэкономической и тематической политики является одним из важнейших направлений деятельности Партнерства за действия в интересах «зеленой» экономики (ПДЗЭ). ПДЗЭ стремится отвести вопросам устойчивого развития центральное место в экономической политике и практике для реализации Повестки дня на период до 2030 года, оказывает поддержку государствам и регионам в переориентации их экономической политики и практики в направлении экологической устойчивости для усиления экономического роста, создания источников дохода и рабочих мест, снижения уровня бедности и неравенства, укрепления экологических основ их экономик. ПДЗЭ объединяет пять агентств ООН: это Программа ООН по окружающей среде, Международная организация труда (МОТ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт ООН (ЮНИТАР). Эти агентства, совместно используя свои мандаты, экспертные знания и сетевые организации, могут оказать комплексную и всестороннюю помощь странам в вопросах, связанных с инклюзивной «зеленой» экономикой, обеспечивая слаженную работу и отсутствие повторений. Страны ПДЗЭ находятся на разных стадиях создания «зеленой» экономики, что закладывает прекрасную основу для начала сотрудничества по линии Юг-Юг между странами.

Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество между Киргизией и Монголией открывает возможность для создания и укрепления взаимного обмена знаниями о разработке и практической реализации политики «зеленой» экономики между двумя соседними государствами, что является ключевым условием в достижении целей «зеленой» экономики.

Данная инициатива возникла в рамках соглашения между МОТ и ЮНИТАР с целью укрепления сотрудничества по линии Юг-Юг между странами ПДЗЭ. Киргизия только приступила к развитию «зеленой» экономики и была заинтересована в изучении опыта Монголии, входящей в состав ПДЗЭ, включая все уроки, проблемы и достижения, поскольку Монголия уже находилась на заключительном этапе организованной ПДЗЭ программы.

В итоге состоялись две учебные поездки, призванные упростить взаимный обмен информацией и опытом между двумя странами. Киргизская делегация в сентябре 2017 года приняла участие в мероприятиях Недели ПДЗЭ в Монголии, посвященной проблемам «зеленой» экономики. Делегация состояла из представителей Министерства финансов, Министерства экономики, Совета по развитию бизнеса и предпринимательства при парламенте, Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству, а также торгово-промышленной ассоциации, JIA.



© МОТ

Этот визит предоставил отличную возможность для живого обмена знаниями между заинтересованными сторонами, непосредственно занимающимися разработкой и реализацией реформы политики «зеленой» экономики. Участие киргизских партнеров в ряде мероприятий ПДЗЭ, проводившихся в течение недели, позволило им глубже изучить способы повышения эффективности действий и применить их в Киргизии. Рассматривались такие аспекты и примеры, как стратегия финансирования экологической устойчивости; Монгольский фонд зеленого кредитования; платформы привлечения капитала в страну для противодействия глобальным изменениям климата; небанковские механизмы финансирования экологической устойчивости; улучшение понимания принципов финансирования экологической устойчивости деловыми и банковскими ассоциациями и др.

Киргизы высоко оценили монгольский опыт использования закупок с учетом экологического фактора на правительственном уровне и взяли на себя обязательства применить и адаптировать эти передовые практики к условиям Киргизии.

Во время второго учебного визита монгольская делегация посетила Киргизию в ноябре 2017 года и приняла участие в форуме «Зеленая экономика от теории к практике: новые возможности для бизнеса». Монгольские партнеры поделились своими достижениями в создании «зеленой» экономики на государственном уровне и ознакомились с киргизским опытом использования «зеленых» технологий в бизнесе. Монгольская делегация состояла из представителей Министерства финансов, Министерства экологии и туризма, банка HасBank, Международной финансовой корпорации (МФК) в Монголии.

В рамках данного обмена знаниями по линии Юг-Юг использовались сильные элементы экологической устойчивости и воспроизведения. Благодаря схожим политическим, историческим, культурным, экономическим и социальным условиям двух стран был осуществлен эффективный обмен информацией и опытом, а наработки одной страны удалось успешно адаптировать к реалиям другой. Приобретенные полезные навыки уже применяются в средне- и долгосрочной перспективе. Планируется продолжить данное успешное сотрудничество по линии Юг-Юг в 2018 году и далее — как со странами ПДЗЭ, так и со странами, не входящими

в ПДЗЭ. В число направлений работ входят финансирование экологической устойчивости, государственные закупки с учетом экологического фактора, «зеленая» экономика в сфере образования и экологически безопасные навыки/виды работы. Планируется изучить модель прогнозируемого «зеленого» трудоустройства под руководством MOT в 2018 году.

Проблема создания «зеленых» рабочих мест стала сквозной неотъемлемой темой этого обмена. Обе страны получили результаты оценивания «зеленых» навыков, проведенного в Монголии под эгидой MOT в 2014 году и в Киргизии в 2017 году. В рамках ПДЗЭ в Киргизии работа над проектами «зеленого» трудоустройства по плану должна продолжиться в 2018 году при содействии MOT. Кроме этого, с целью достижения экологической устойчивости обе страны используют возможности, предоставленные им другими аналогичными программами ООН или правительства, для поддержания динамики обмена знаниями и опытом. Новые направления работы по финансированию экологической устойчивости, которые ведутся в рамках инициативы государственных закупок с учетом экологического фактора под руководством Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Министерства финансов Киргизии, представлены двумя примерами.

Обмен знаниями между Киргизией и Монголией может послужить примером хорошей практики, которая включает настоящее трехстороннее сотрудничество, основанное на Программе поддержки для устойчивого экономического развития (ППУЭ) Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) в виде передачи технических знаний и финансовой помощи для продолжения учебных поездок. Более того, знания, приобретенные благодаря монгольскому опыту, позволили объединить новые и целевые элементы при реализации программы ПДЗЭ в Киргизии для того, чтобы включить инклюзивную «зеленую» экономику в рамки политики государства по устойчивому развитию.

Контактные данные

Мустафа Камаль Гейе, координатор, программа создания «зеленых» рабочих мест, департамент предпринимательской деятельности, MOT,
gueye@ilo.org

Название проекта: Партнерство для действий в области «зеленой» экономики: взаимное обучение Монголии и Киргизии по вопросам политики и практики в сфере «зеленой» экономики для реализации программы действий на 2030 год

Страны/регионы: Киргизия, Монголия

Выдвинуто: MOT, ЮНЕП

Задача (-и) целей устойчивого развития: 8.3, 8.4, 13.2, 17.6, 17.7

При поддержке: MOT

Структуры-исполнители: Партнерство за действия в интересах «зеленой» экономики (MOT, ЮНЕП, ЮНИТАР, ЮНИДО, ПРООН)

Статус проекта: действующий

Период реализации проекта: 2017–2019 г.

URL-адрес реализованного проекта: goo.gl/M9qWLT; goo.gl/VC8guw; goo.gl/vs8jNz