



Organización  
Internacional  
del Trabajo

# LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la  
Alianza Brasil-OIT para la Promoción  
de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

# **LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

**Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT  
para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)**

SUMARIO EJECUTIVO

Copyright © Organización Internacional del Trabajo (2015)

1ª edición 2015

Las publicaciones de la Organización Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de autor bajo el Protocolo 2 de la Convención Universal del Derecho de Autor. Sin embargo, se pueden reproducir sin autorización breves extractos de esas publicaciones, siempre y cuando se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, las solicitudes deben enviarse al Servicio de Publicaciones (Derechos de autor y Licencias), International Labour Office, CH-1211 Geneva 22, Switzerland. Los pedidos serán bienvenidos.

---

Organización Internacional del Trabajo

LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

Brasilia, OIT, 2015.

48p.

ISBN 978-92-2-829749-2 (print)

978-92-2-829750-8 (web pdf)

También disponible en inglés: "INNOVATION COMING FROM THE FIELD – Systematization of the ILO-Brazil Partnership Programme for the Promotion of South-South Cooperation", ISBN 978-92-2-129749-9 (print) y 978-92-2-129750-5 (web pdf), Brasilia, 2015;

y en español: "LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO - Sistematización de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur" (2005-2014), ISBN 978-92-2-329749-7 (print) y 978-92-2-329750-3 (web pdf), Brasilia, 2015.

---

Las denominaciones empleadas en las publicaciones de la OIT, según el uso adoptado por las Naciones Unidas, y la presentación de materias incluidas en las mismas no implican juicio alguno por parte de la Organización Internacional del Trabajo, sobre la condición jurídica de ninguno de los países o territorio citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras contribuciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Organización Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones de la OIT pueden obtenerse en la Oficina en Brasil: Setor de Embaixadas Norte, Lote 35, Brasília - DF, 70800- 400, tel.: (61) 2106-4600, o en International Labour Office, CH-1211. Geneva 22, Switzerland. Los catálogos o las listas de nuevas publicaciones están disponibles gratuitamente en las direcciones anteriormente citadas, o por e-mail: biblioteca\_brasilia@ilo.org

Visite nuestro sitio en la red: [www.oit.org.br](http://www.oit.org.br)

---

Impreso en Brasil

Coronário Editora Gráfica Ltda. ([atendimento@coronario.com.br](mailto:atendimento@coronario.com.br))

# Ficha Técnica

**Organización Internacional del Trabajo (OIT)**  
**Oficina en Brasil**

**Directora**  
Laís Abramo

**Director Adjunto**  
Stanley Gacek

**Coordinadora del Programa de Cooperación Sur-Sur Brasil-OIT**  
Fernanda Barreto

**Coordinadora Nacional del IPEC en Brasil**  
Maria Cláudia Falcão

**Equipo**  
Erik Ferraz  
Jean Pierre Granados  
Pedro Brandão

**Coordinación y Revisión Final**  
Fernanda Barreto (OIT)

**Elaboración**  
César Mosquera (consultor)

**Colaboradores**  
Anita Amorim - Chefe da Unidade de Parcerias Emergentes de PARDEV (OIT)  
Cecília Malaguti do Prado - Gerente de Cooperação Sul-Sul Trilateral (ABC)  
Maria Beatriz Cunha - Especialista de SECTOR (OIT)  
Pedro Américo de Oliveira - Especialista Sênior em Diálogo Social - IPEC (OIT)

**Proyecto Gráfico y Edición**  
Júlio César Leitão (consultor)



*Ministros de Estado de Brasil y el Director General de la OIT cierran la III Conferencia Global sobre Trabajo Infantil*

*“La caridad se ejerce verticalmente y desde arriba;  
la solidaridad es horizontal.”*

**Eduardo Galeano**



*Sesión de Apertura de la III Conferencia Global sobre Trabajo Infantil*

# Índice

<b>Introducción.....</b>	<b>08</b>
<b>1. Antecedentes.....</b>	<b>09</b>
1.1 La Cooperación Sur-Sur.....	09
1.2 La Cooperación Sur-Sur brasileña.....	13
<b>2. El Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur .....</b>	<b>14</b>
2.1 Fase Preliminar (2005-2006).....	15
2.2 Fase de formulación de los instrumentos del Programa (2007-2009).....	16
2.3 Fase de implementación del Programa (2009-2014).....	19
<b>3. Análisis de la experiencia.....</b>	<b>24</b>
3.1 Principales características de la evolución del programa.....	24
3.2 Estrategias y metodologías Sur-Sur Implementadas.....	35
3.3. El paso a paso de los proyectos y los criterios de éxito identificados.....	37
<b>4. Los principales resultados del Programa Sur-Sur.....</b>	<b>39</b>
4.1 Principales resultados obtenidos en los países.....	39
4.2 Los principales beneficios para Brasil.....	43
4.3 Los principales beneficios para la OIT.....	44
<b>5. Perspectivas y desafíos de la iniciativa.....</b>	<b>46</b>

## Introducción

El presente estudio describe y analiza la experiencia del Programa de Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur, desde su creación en el año 2005, sus resultados y sus perspectivas actuales. El trabajo no pretende incorporar todas las formas de la cooperación sur-sur (CSS) que el Gobierno brasileño implementó en la alianza con la OIT en ese período, sino sistematizar las acciones realizadas al amparo del Programa.

En este sentido, forma parte de un esfuerzo para identificar las lecciones que puedan ser importantes para la OIT, Brasil, los países socios, los actores tripartitos y otras partes interesadas, cuyo objetivo es consolidar y hacer avanzar esta iniciativa, además de incentivar futuras experiencias de cooperación sur-sur y cooperación triangular como instrumentos de promoción del trabajo decente.



# 1. Antecedentes

## 1.1 La Cooperación Sur-Sur

Se considera que dos de las primeras expresiones de articulación, intercambio y colaboración entre los países en desarrollo son emblemáticas y precursoras de la idea de la cooperación sur-sur en la búsqueda de relaciones internacionales solidarias y no-hegemónicas: la Conferencia de Bandung de 1955, que dio lugar al Movimiento de Países No Alineados, y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) de 1964, de la cual nace el grupo de los 77 (G-77).

El mayor impulso dado al tema surgió gracias a la conferencia de las Naciones Unidas sobre Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) realizada en Buenos Aires, Argentina, en 1978. En esa Conferencia se condensan dos décadas de esfuerzos iniciales de cooperación entre países en desarrollo, en un amplio marco conceptual y programático para la Cooperación Sur-Sur: el “Plan de Acción de Buenos Aires (PABA)”.

La filosofía y los principios que inspiran la cooperación internacional entre los países en desarrollo se reflejan en los siguientes enunciados del PABA:

- a) “La CPTD emerge como una nueva dimensión de la cooperación internacional para el desarrollo, que expresa la determinación del mundo en desarrollo de alcanzar su autosuficiencia nacional y colectiva, además de la necesidad de llevar a cabo el nuevo orden económico internacional;
- b) La CPTD, así como otras formas de cooperación entre todos los países, debe estar basada en la estricta observancia de la soberanía nacional, la independencia económica, la igualdad de derechos y la no injerencia en los asuntos internos de los países, sin importar su tamaño, nivel de desarrollo y su sistema económico y social.
- c) El fortalecimiento de la CPTD debe constituir un importante componente de cualquier estrategia que tenga como objetivo acelerar el desarrollo, elevar la dignidad humana y el progreso, así como mejorar el desempeño de la economía mundial en su conjunto.
- d) La CPTD se entiende como un proceso multidimensional, que puede ser bilateral o multilateral en su alcance, y regional o interregional en su carácter. Debe organizarse



**LA INNOVACIÓN QUE  
VIENE DEL TERRENO**

Sistematización  
del Programa de la  
Alianza Brasil-OIT para  
la Promoción de la  
Cooperación Sur-Sur  
(2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

por y entre los Gobiernos, aunque los mismos puedan promover la participación de organizaciones públicas, privadas e individuos.

- e) La CPTD no debe ser entendida como un fin en sí mismo ni como un sustituto para la cooperación con países desarrollados. Se hace necesaria una creciente cooperación de los países desarrollados para la transferencia de tecnologías apropiadas y también para la transferencia de tecnologías avanzadas y otras experiencias que puedan traer ventajas.”

El pensamiento expresado en la PABA se traduce en nueve objetivos estratégicos, de los cuales los tres primeros se mencionan a seguir:

- a) “Fomentar la autosuficiencia de los países en desarrollo a través del fortalecimiento de su capacidad creativa para encontrar soluciones a sus problemas de desarrollo, en armonía con sus propias aspiraciones, valores y necesidades especiales.
- b) Promover y reforzar la autosuficiencia colectiva de los países en desarrollo, a través del intercambio de experiencias, la disponibilidad de recursos técnicos y el desarrollo de capacidades complementarias.
- c) Fortalecer la capacidad de los países en desarrollo para identificar y analizar juntos las cuestiones principales de su desarrollo y formular las estrategias necesarias para conducir sus relaciones económicas internacionales con el fin de establecer el nuevo orden económico internacional.”

La posición de los países en desarrollo en materia de la cooperación sur-sur en el contexto del nuevo milenio se vio manifestada por medio de los Jefes de Estado y del Gobierno de los países miembros del G77+China, reunidos en la primera “Cumbre del Sur”, realizada en Habana, Cuba, en el año 2000, y luego a través de la “Conferencia de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur”, celebrada en Marrakech, Marrocos, en el 2003, también bajo el auspicio del G-77.

La Cumbre del Sur y la Conferencia de Marrakech reafirman la importancia de la cooperación sur-sur, no solo como la realización de una cooperación internacional verdadera, sino también como un instrumento imprescindible de una política externa común para el Sur que pretenda lograr el desarrollo sostenible en un mundo donde es esencial la actuación conjunta y solidaria de los países en desarrollo, a pesar de sus diferencias, tanto para hacer valer sus intereses comunes en el escenario internacional, como para potenciar mutuamente sus propias fuerzas para alcanzar el progreso

individual y colectivo, contribuyendo de este modo en la creación de un nuevo orden internacional.

En este contexto, en diciembre del año 2003, la Asamblea General de la ONU aprobó la Resolución 58/220 sobre Cooperación Técnica y Económica entre los Países en Desarrollo, por medio de la cual adopta por primera vez la expresión “cooperación sur-sur”. De este modo, bajo el concepto de cooperación sur-sur se oficializa la integración de la CPTD y la CEPD (Cooperación Económica entre Países en Desarrollo). Dicho concepto abarca otras modalidades de cooperación internacional puestas en práctica entre los países en desarrollo, tales como la cooperación científica y tecnológica, educativa, académica, cultural y la ayuda humanitaria.

El relanzamiento político, conceptual y programático de la CSS en el comienzo del nuevo milenio llega en un momento de fuerte impulso de iniciativas concretas de cooperación bilateral, regional e interregional entre países en desarrollo de América Latina, África y Asia. Tales hechos apoyan una presencia cada vez más destacada de la CSS en el escenario internacional a partir del año 2000.

La CSS comienza a ser considerada en la agenda de importantes foros internacionales, tales como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (Bruselas, 2001), la Conferencia Internacional sobre la Financiación del Desarrollo (Monterrey, 2002) y la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (Johannesburgo, 2002), que incentivan la cooperación sur-sur y la cooperación triangular. Un poco más adelante, la CSS también sería considerada en la agenda del Foro de Alto Nivel sobre la Calidad de la Ayuda (Accra, 2008).

El auge de la implementación de las iniciativas de cooperación sur-sur a partir del año 2000 se hace posible también en función de una situación económica mundial favorable. Tras la superación de la crisis asiática, la primera década de los años 2000 fue una época de crecimiento económico, tanto para los países desarrollados como para los países en desarrollo, hasta la crisis financiera que estalló en el 2008 y afectó sobremedida las principales potencias económicas mundiales. Esos años de bonanza económica también se reflejaron en la cifra de la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD), que llegó a duplicarse entre los años 2000 y 2008.

El nuevo peso económico de los principales países en desarrollo motivó a los países industrializados a invitarlos a sus reuniones. Pero solo con el surgimiento de una nueva crisis mundial en el 2008 su participación se hace indispensable y se aseguran un asiento



## LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

definitivo al lado de los países desarrollados en la gobernanza económica y financiera mundial. Eso se materializa con las Cumbres del G20 de los años 2008, 2009 y 2010, que lo transforman en el principal foro permanente sobre cuestiones económicas internacionales, reemplazando al G8 en ese papel.

Como parte de los preparativos de la Conferencia de Nairobi sobre CSS; realizada en diciembre del 2009, en octubre del mismo año se publicó el Informe del Secretario General de la ONU, "Promoción de la Cooperación Sur-Sur para el Desarrollo: Una perspectiva de 30 años", que resume la situación y los desafíos de la cooperación sur-sur en aquel momento del siguiente modo:

- a) "Los países en desarrollo como grupo disponen actualmente de una amplia gama de modernas competencias técnicas, con centros de excelencia en esferas clave que aumentaron su autosuficiencia nacional y colectiva;
- b) Actualmente, son muchos los países en desarrollo que sufren graves déficits socioeconómicos, y algunos de ellos todavía no están en condiciones de alcanzar los objetivos mínimos establecidos por la Cumbre del Milenio de la Asamblea General;
- c) Un número creciente de países en desarrollo, con influencia decisiva en la cooperación sur-sur se están convirtiendo en economías de mediano porte, y los más importantes de entre ellos están adquiriendo mayor influencia en la gobernanza global;
- d) La integración regional impulsó el progreso económico, lo que condujo a una mayor expansión de las corrientes sur-sur de finanzas, tecnología y comercio;
- e) El crecimiento industrial del sur presenta problemas ambientales cada vez mayores;
- f) Los organismos y programas de las Naciones Unidas desempeñaron un papel clave en la promoción de la cooperación entre países en desarrollo, pero para mejorar aun más sus resultados se requieren mecanismos más enérgicos de coordinación, cooperación, financiación y presentación de informes."

Y en medio de ese contexto de transformaciones, de reafirmación y emergencia de la cooperación sur-sur surge la iniciativa Brasil-OIT de cooperación sur-sur. Los primeros contactos y las primeras acciones entre la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) y la OIT se produjeron en el 2005, iniciándose entonces el proceso de gestación del "Programa de Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la CSS", que comienza sus acciones en el 2009, poco antes de la Conferencia de Nairobi.

## 1.2 La Cooperación Sur-Sur brasileña

La participación de Brasil en la cooperación internacional comenzó en la década de 1940 en la condición de receptor de ayuda de países del norte, y evolucionó gradualmente hacia una doble condición, en la cual el País, sin renunciar a recibir asistencia, también pasa a la condición de prestador de cooperación, en el contexto de los países en desarrollo.

A partir de 1973, con base en la experiencia de cooperación entre instituciones nacionales que se daba en el interior del país, llamada “cooperación técnica interna”, y la intensificación de la acción diplomática brasileña en América Latina y en África, el programa de cooperación técnica para el exterior pasó a ser gradualmente extendido. Así se inician las primeras experiencias de cooperación técnica oficial brasileña para otros países a nivel intrarregional (América Latina) y con los países africanos de lengua portuguesa (PALOP).

Con el fin del régimen militar, en 1985, la expansión de la Cooperación Técnica entre Países en Desarrollo (CTPD) recibió un impulso, adquiriendo cada vez más importancia, pasando a ser entendida como un instrumento de acción diplomática. Ese ingrediente fue fundamental para la creación de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), en 1987, en el ámbito del Ministerio de las Relaciones Exteriores.

Desde el inicio, la cooperación llevada a cabo por la ABC se basó en los siguientes principios: i) el establecimiento de relaciones cada vez más horizontales entre los países; ii) alianzas desarrolladas a partir de la demanda de los países en desarrollo en contraposición con la oferta de cooperación; iii) no interferencia en los asuntos internos de los países; y iv) la ausencia de condicionalidades a los beneficiarios.

Con el inicio del Gobierno del Presidente Luiz Inácio Lula da Silva, en el 2003, la búsqueda de nuevas alianzas estratégicas, especialmente con otros países del Sur, se fortaleció y se convirtió en la línea definidora de la nueva política externa de Brasil, denominada por el antiguo Canciller Celso Amorim “activa y altiva”. Algunas evidencias de ese cambio son: el refuerzo de los lazos con los países de América del Sur y la contribución del país al fortalecimiento del Mercosur, así como la creación de la UNASUR, en el 2008; el fortalecimiento de las relaciones con los países africanos de lengua oficial portuguesa (PALOP) y Timor Oriental, bien como la aproximación con India y Sudáfrica, que dio origen al IBSA (2006), así como con China y Rusia, dando origen a los BRICS (2008). A partir del 2008, juntamente con otros países emergentes, Brasil comenzó a participar de las reuniones del G20.



### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

En consonancia con la nueva política externa, la cooperación Sur-Sur (CSS) recibió un gran impulso, siendo una de las herramientas importantes para fortalecer los lazos de amistad y solidaridad con otros países en desarrollo, especialmente en Sudamérica y en la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa (CPLP).

La expansión de la CSS en ese período fue posible también gracias a la situación económica favorable del país, así como los resultados positivos de sus políticas económicas y sociales, que hicieron de Brasil una referencia importante en varias áreas de estrategias de desarrollo, en las cuales acumuló experiencia, conocimientos y habilidades. A medida que esos resultados positivos se ampliaban y se consolidaban internamente, crecía el reconocimiento internacional y las demandas recibidas por el gobierno para que se compartieran sus experiencias.

De hecho, según los datos del IPEA y de la ABC<sup>1</sup>, durante el período 2005-2009 la cooperación brasileña alcanzó una cifra total próxima a R\$ 2,9 mil millones (equivalente a USD 1,6 mil millón) para el conjunto de esos cinco años. Más del 76% de ese total fueron contribuciones para organizaciones internacionales y bancos regionales, y casi el 24% se dirigió a otras modalidades (asistencia humanitaria, becas de estudio y cooperación técnica). El monto anual de los recursos de cooperación casi se duplicó entre los años 2005 y 2009, pasando de R\$ 384,2 millones a más de R\$724 millones respectivamente. Se calcula un aumento de casi un 50% en términos reales cuando se considera su equivalencia en dólares, pasando de US\$ 242,9 millones a USD\$ 362,2 millones en el 2009.

A partir del año 2005, al superar algunos desafíos institucionales y jurídico-legales, el país retoma el ritmo de crecimiento de la CSS con mayor energía, propenso a la diversificación temática y a la expansión geográfica, además de interesado en el desarrollo de la cooperación triangular. Fue en ese período que se inicia el acercamiento entre la OIT y el Gobierno Brasileño en el marco de la cooperación sur-sur.

## **2. El Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur**

Desde el punto de vista cronológico, la colaboración entre la OIT y Brasil en el marco del Programa de Alianza para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur se desarrolló, hasta el

---

<sup>1</sup> Brazilian Cooperation for International Development: 2010. IPEA, ABC. Brasilia, 2014.

momento, en tres fases. La primera se extiende del año 2005 al 2006, y se caracterizó por los primeros contactos y proyectos entre la OIT y la ABC; la segunda entre los años 2007 y 2009, se caracteriza por la negociación y la formulación de los instrumentos jurídicos y programáticos; la tercera, iniciada en el 2010 y aun en operación, se caracteriza por la implementación y la ampliación del Programa.

FASES	
<b>Fase preliminar</b> (2005-2006)	Contactos iniciales y primeros proyectos OIT/ABC que preparan el terreno para el surgimiento del programa
<b>Fase de Formulación</b> (2007-2009)	Negociación y formulación de los instrumentos jurídicos y programáticos del Programa Brasil-OIT para la Promoción de la CSS
<b>Fase de Implementación</b> (2010-2014)	Implementación de los proyectos de CSS con los países interesados

## 2.1 Fase Preliminar (2005-2006)

El fortalecimiento de las relaciones del más alto nivel entre el Gobierno de Brasil y la OIT, la importancia política adquirida por el tema del Trabajo Decente en el País a partir del Memorando de Entendimiento firmado entre el presidente Lula y el Director General de la OIT, en el 2003, así como la búsqueda de nuevas posibilidades de financiación de la cooperación técnica por parte la Oficina de la OIT en Brasil, están en el origen de la definición de una alianza alrededor de la CSS como un área de interés y beneficio mutuos.

Por parte de la OIT, ese movimiento de acercamiento tuvo su origen en una discusión sobre las alternativas de proseguimiento del trabajo desarrollado para la prevención y erradicación del trabajo infantil en el país 10 años después del inicio de la actuación del Programa IPEC en Brasil. En esa discusión, por un lado, se consideró el desarrollo significativo de la capacidad de las instituciones brasileñas para enfrentar el problema (con importantes experiencias de integración del objetivo de la prevención y erradicación del trabajo infantil en una serie de políticas e instrumentos) y, por otro, la crisis de financiación causada por la disminución progresiva de la cooperación técnica tradicional dirigida a Brasil (debido, justamente, a los avances institucionales, políticos y sociales registrados en el país).



### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

Además, como ya se ha mencionado, los éxitos de Brasil en varias áreas de las políticas públicas despertaban cada vez más la atención de la comunidad internacional, así como el interés de otros países en desarrollo, los cuales recibían con entusiasmo las posibilidades de cooperación del nuevo gobierno. Entre las experiencias exitosas se incluyen los programas y acciones desarrollados en varias áreas de la Agenda de Trabajo Decente, como el combate al trabajo infantil y al trabajo esclavo. Por esos motivos, el equipo de la OIT en Brasil comenzó a considerar la cooperación sur-sur como una nueva oportunidad para difundir la experiencia desarrollada en dichas áreas, enfocándose, inicialmente, en el tema del trabajo infantil, por ser esa el área de cooperación técnica más consolidada de la OIT en el país.

Por parte del Gobierno Brasileño, el aumento de la importancia atribuida a la CSS se reflejaba, entre otros aspectos, en los esfuerzos dirigidos a la expansión del programa, a la diversificación de sus temas y áreas de cooperación, así como a la estructuración de alianzas para fortalecer la capacidad de implementación de la CSS brasileña.

En ese contexto, y en un proceso de diálogo entre la Oficina de la OIT en Brasil y la ABC, se rescató el “Acuerdo Básico entre Brasil y la OIT para la cooperación con otros países de América Latina, África y Asia” sobre cuestiones laborales, firmado en 1987. El Acuerdo comenzó a ser entendido como un instrumento fundamental para que esta asociación pueda ser factible. En este marco, se negociaron y aprobaron los dos primeros proyectos financiados por el gobierno brasileño, a través de la ABC, en el marco de la cooperación sur-sur. Ambos estaban dirigidos al combate al trabajo infantil. El primero de ellos fue en diciembre del 2005, dirigido a Angola y Mozambique, y el segundo, que se aprobó en noviembre del 2007, se dirigió a Haití.

## **2.2 Fase de formulación de los instrumentos del Programa (2007-2009)**

Los resultados estimulantes de estos dos primeros proyectos, así como el reconocimiento de la importancia de la cooperación sur-sur como instrumento de implementación de la Agenda Nacional de Trabajo Decente (mayo del 2006) y el establecimiento de metas ambiciosas de eliminación del trabajo infantil en la XVI Reunión Regional Americana de la OIT realizada en Brasilia en la misma ocasión, hizo que la ABC y la Oficina de la OIT en Brasil discutieran la posibilidad de elevar esta alianza a un nivel superior.

La voluntad de ambas partes para avanzar en esta dirección se expresó a través de la firma de dos memorandos de entendimiento. El primero de ellos sobre la eliminación del

trabajo infantil (diciembre del 2007) y el segundo sobre la promoción de la protección social (marzo 2008), ambos con el propósito de promover esas dos dimensiones del trabajo decente por medio de la cooperación sur-sur entre Brasil y otros países en desarrollo de América Latina y de la CPLP.

Después de la firma de esos dos memorandos de entendimiento, se iniciaron las negociaciones sobre cómo operativizar esa intención de se profundizar la colaboración, mientras se implementan algunas acciones preliminares, como el desarrollo de estudios sistemáticos de buenas prácticas y la identificación de las necesidades y demandas de otros países en desarrollo.

La experiencia de la implementación de esos primeros proyectos puso en evidencia la capacidad de la OIT de contribuir (técnica, política e institucionalmente) de forma más articulada y amplia a la cooperación entre Brasil y otros países en desarrollo. A partir de ahí, las discusiones avanzaron en el sentido del establecimiento de un modelo de cooperación triangular o trilateral, que avanzara en relación con esas primeras experiencias, en el rumbo de la definición de programas y no solamente de proyectos específicos.

Ésta se consideró una alternativa importante, tanto para la OIT como para el Gobierno Brasileño, para fortalecer la cooperación sur-sur de Brasil en general, y particularmente en el marco de la Agenda del Trabajo Decente. Sin embargo, como no había una experiencia anterior que pudiera ser criticada, ni un modelo específico a seguir, fue necesario construir un nuevo modelo de actuación conjunta. Nació, de este modo, una experiencia pionera, que abrió caminos, generó el aprendizaje y el desarrollo de conceptos y mecanismos operativos para el fortalecimiento de esa modalidad de cooperación, tanto en el ámbito de la OIT como del Gobierno Brasileño.

## **El Ajuste Complementario**

El resultado de ese proceso de discusión y negociación fue la firma del “Ajuste Complementario al Acuerdo entre el Gobierno de la República Federativa de Brasil y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre la cooperación técnica con otros países de América Latina y África, para la implementación del Programa de Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur”, en Ginebra, el 22 de marzo del 2009, entre el Ministro de las Relaciones Exteriores de Brasil, Celso Amorim, y el Director General de la OIT, Juan Somavia.



**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

Este instrumento tiene un alcance más amplio que los dos memorandos de entendimiento firmados en los años 2007 y 2008, ya que no se limita a las cuestiones del trabajo infantil y la protección social, sino que define los parámetros para la creación de un Programa de Alianza para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur, con el objetivo de brindar, a través de un mecanismo técnico de cooperación sur-sur, el apoyo a la implementación de los cuatro objetivos estratégicos y temas transversales de la Agenda de Trabajo Decente.

En junio del 2008, la 97ª. Reunión de la Conferencia Internacional del Trabajo, adopta la Declaración sobre la Justicia Social para una Globalización Equitativa, considerado un elemento importante para la definición de los parámetros y los presupuestos de esa Cooperación. Sus términos se definen de manera amplia, refiriéndose a la promoción de los cuatro objetivos estratégicos de la Agenda de Trabajo Decente y sus temas transversales, tal como se establece en la Declaración.

El Ajuste Complementario establece los principios orientadores del Programa de Alianza: la igualdad entre las partes, el apoyo mutuo, la apropiación local y la solidaridad entre las naciones. A la luz de estos conceptos, define como *modus operandi* la formulación de un documento del programa, del cual se derivarían documentos de proyectos específicos a ser formulados y aprobados por Brasil, la OIT y los países interesados. Los proyectos deberían contener una descripción del contexto, justificativa, objetivos, estrategias, resultados y beneficiarios previstos, así como su duración, recursos técnicos y financieros y las autoridades nacionales responsables por su ejecución, tanto en Brasil como en los países interesados.

La Oficina de la OIT en Brasil comienza a ser designada como la responsable por la coordinación de las actividades a ser desarrolladas en el ámbito del Ajuste Complementario, asumiendo la responsabilidad por la gestión de los recursos financieros a ser movilizados en el ámbito del programa, de acuerdo con sus reglas, reglamentos, directrices y procedimientos administrativos.

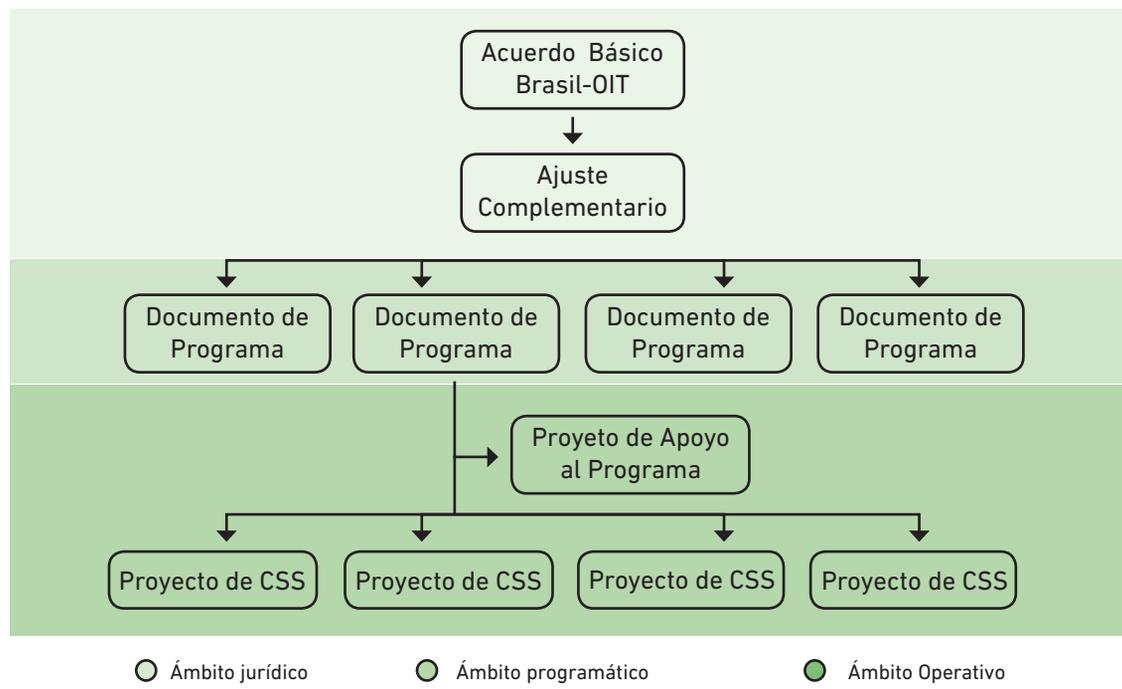
Se establece que la OIT será la encargada de preparar un informe semestral sobre recursos recibidos y los gastos del programa, debiendo posteriormente enviarlo al gobierno brasileño. La OIT proporcionaría además un informe técnico anual y un informe final para cada proyecto. La previsión de una Reunión Anual de Revisión del Programa también se creó con el fin de evaluar los productos y resultados alcanzados por los proyectos y actividades realizados en el ámbito del Ajuste Complementario.

## 2.3 Fase de implementación del Programa (2009-2014)

A partir de la firma del Ajuste Complementario se aprobaron, entre 2009 y 2010, cuatro Documentos de Programa, en las siguientes áreas: i) erradicación del trabajo infantil; ii) promoción de la seguridad social; iii) fortalecimientos de las organizaciones sindicales y; iv) eliminación del trabajo forzado y promoción de empleos verdes.

Los programas en el área de combate al trabajo infantil y extensión de la protección social comenzaron a ser implementados en el 2009, y prosiguieron durante los siguientes años. En el ámbito de los dos primeros programas se aprobaron 10 proyectos en el área del trabajo infantil (incluyendo un proyecto apoyo al programa) y 3 proyectos en el área de la seguridad social (incluyendo también un proyecto de apoyo al programa). Las restricciones financieras sufridas por la ABC a partir de 2010 dificultaron la implementación de los otros dos programas. A partir de 2012, sin embargo, una nueva modalidad de financiación posibilitó la expansión del Programa de Alianza para nuevas áreas.

De este modo, el esquema de ejecución del programa se configuró de la siguiente forma:



### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

## **El Programa de Trabajo Infantil**

El “Programa de Alianza OIT/Brasil para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en las Américas” se aprobó en mayo del 2009, con una duración inicial de tres años (2009-2012) y un valor indicativo de US\$3 millones de dólares sujeto a la aprobación de proyectos específicos. Con base en los proyectos aprobados hasta diciembre de 2014, este monto aumentó a US\$ 11.1 millones, y su duración se extendió hasta 2017.

El programa tiene como objetivo fortalecer la cooperación Sur-Sur de Brasil en esta área, difundiendo el conocimiento y las buenas prácticas y su adaptación a las realidades y necesidades de cada país, en función de sus demandas específicas. Además, pretende reforzar las iniciativas ya existentes a nivel nacional, regional y mundial, y avanzar en el cumplimiento de los compromisos internacionales sobre la eliminación del trabajo infantil.

El programa formula un conjunto de resultados esperados, organizados en 5 ejes estratégicos: i) el desarrollo de conocimiento sobre el problema; ii) el desarrollo de la legislación; iii) el desarrollo de la capacidad institucional para el cumplimiento de las normas; iv) la concienciación pública sobre los aspectos negativos del trabajo infantil y, v) el desarrollo de acciones directas de protección a los niños y adolescentes.

El programa también define la estrategia de formulación de proyectos a partir de la demanda de los países interesados, guiada por los principios de igualdad entre las naciones, el apoyo mutuo y la solidaridad, priorizando la actuación a través de las Comisiones Nacionales para la Erradicación del Trabajo Infantil, y la participación de la más amplia gama de instituciones responsables en los diferentes países, a través de tres etapas: i) misiones preparatorias de identificación de demandas e instituciones socias; ii) talleres tripartitos de planeamiento para definir de forma conjunta los principales resultados del proyecto y sobre esta base; iii) la elaboración del documento final del proyecto para la aprobación de Brasil, del país socio y de la OIT.

En dos años (entre octubre del 2009 y diciembre de 2011) se formularon y aprobaron ocho proyectos, en un total de 11 países y un bloque subregional distribuidos en tres regiones: América Latina y Caribe, África y Asia.

Después de un período sin aprobación de nuevos proyectos, debido a las restricciones financieras que sufrió la ABC, en octubre de 2012, se aprobó el proyecto de apoyo a la III Conferencia Global sobre Trabajo Infantil, con recursos del Ministerio de Desarrollo

Social y Combate al Hambre. En esa línea, en mayo de 2013, con recursos del Ministerio del Trabajo y Empleo se aprobó la revisión del Proyecto de Apoyo al Programa del TI para la inclusión del apoyo logístico a la III CGTI, con el objetivo de desarrollar e implementar la Iniciativa Regional América Latina y Caribe libres del Trabajo Infantil. A principios de 2015, se amplió el proyecto de apoyo a la III Conferencia Mundial sobre Trabajo Infantil, con nuevos recursos, incluyendo un nuevo componente dirigido a la inclusión productiva a través del trabajo decente de los beneficiarios y beneficiarias de los programas de combate a la pobreza.

## **El Programa de Seguridad Social**

El documento del Programa de Alianza Brasil-OIT para la Cooperación Sur-Sur en el área de la Seguridad Social se firmó en junio del 2009, en Ginebra. Aprobado inicialmente durante un período de dos años (julio del 2009 a junio de 2011), y un presupuesto indicativo de un millón de dólares, en función de los proyectos aprobados en el ámbito del Programa, ese valor se elevó a US \$ 1,13 millón, y sus actividades se extendieron hasta diciembre de 2013, cuando concluyó sus actividades.

El programa tuvo como objetivo sistematizar prácticas, experiencias y conocimientos desarrollados en Brasil con respecto a la extensión de la cobertura de la protección social y apoyar su transferencia y adaptación a la realidad socioeconómica e institucional de los países interesados, en América Latina, África y Asia. Se atribuyó a la OIT el papel de facilitar e incentivar este proceso de forma consistente con la Agenda Nacional de Trabajo Decente y en coordinación con otras intervenciones realizadas en los países.

A partir de la experiencia brasileña y de acuerdo con las prioridades nacionales a ser definidas por los países seleccionados, el programa se dispuso a contribuir en cuatro áreas: i) generar informaciones sobre los grupos vulnerables desprotegidos para apoyar propuestas de extensión de la cobertura de la protección social; ii) formular propuestas de extensión de la cobertura acordadas a través de mecanismos de diálogo social; iii) realizar estudios prospectivos para garantizar la sostenibilidad de la ampliación de la cobertura, y iv) desarrollar programas de capacitación y entrenamiento para difundir los valores y la importancia de la seguridad social.

El programa se basó en las disposiciones de tres documentos programáticos principales: i) la Agenda Nacional de Trabajo Decente del Brasil, que definía, entre sus líneas de acción, la ampliación progresiva de la protección social para los trabajadores de la economía informal;



### **LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

ii) la Agenda Hemisférica de Trabajo Decente para las Américas, que entre sus objetivos, definía el aumento del 20% de cobertura de la protección social, entre el 2005 y 2015, y  
iii) las declaraciones de los ministros de trabajo y de la seguridad social aprobadas en las reuniones de la CPLP en Portugal (Óbidos 2009) y Timor Leste (Díli, 2008), enfatizando la necesidad de profundizar la cooperación entre países en el dominio de la protección social.

Se aprobaron tres proyectos en el ámbito de ese Programa: el de apoyo al programa (octubre de 2009) y los dirigidos a Timor Oriental (junio de 2010) y Paraguay (noviembre de 2010).

### **Otras Áreas de Cooperación**

En 2011, en el campo de la cooperación humanitaria se inició una alianza entre el Gobierno brasileño y el Centro Internacional de Entrenamiento de la OIT en Turín para la implementación de un programa de capacitación en el tema de catástrofes y desastres naturales, con una contribución de US\$ 997 mil dólares. La alianza Brasil-OIT y Centro de Turín tuvo una duración de 36 meses (enero de 2011 a diciembre de 2013), enfocándose en países que sufrieron crisis o desastres naturales, buscando reducir el impacto de las dificultades enfrentadas por sus poblaciones a través de iniciativas de desarrollo sostenible. Los beneficiarios del programa de capacitación fueron los gobiernos, organizaciones de trabajadores y empleadores y sociedad civil en países lusófonos, Palestina, Haití, Nigeria y Timor Oriental. Brasil y la OIT desarrollaron metodologías y estrategias para proveer ayuda humanitaria a las poblaciones de países en riesgo y estimular la prevención, rehabilitación y recuperación a través del fortalecimiento institucional y promoción de mecanismos de desarrollo sostenible.

A fines de 2014, confirmando la tendencia de diversificación de áreas de actuación y fuentes de financiación, se aprobaron dos nuevos proyectos. El primero, "Cooperación Sur-Sur para la protección de los derechos de los trabajadores y de las trabajadoras migrantes en la Región de América Latina y Caribe", contó con recursos del MTE por un valor de US\$ 625.7 mil dólares. El proyecto abordará, prioritariamente, los temas relacionados con la legislación de migración, la construcción de una nueva Política Nacional y el fomento de investigaciones que podrán brindar una mejor descripción de la realidad de la migración en Brasil para la actualización de su legislación, así como para desarrollar conocimientos útiles para las acciones gubernamentales de fortalecimiento de la Política y propuestas de legislaciones específicas. A través de las acciones del proyecto, se pretende trabajar

directamente en la garantía de los derechos de los migrantes en Brasil, fortaleciendo las acciones internas y las relaciones entre Brasil y países de las Américas.

El segundo proyecto aprobado aun en 2014, “Cooperación Sur-Sur para la promoción del desarrollo sostenible por medio del trabajo decente y de la protección social”, por valor de US\$600 mil dólares, inaugura la alianza entre el Ministerio del Medio Ambiente y la OIT en el campo de la cooperación sur-sur. El objetivo final de este proyecto es la afirmación del trabajo decente y de la protección social en cuanto a los instrumentos de promoción del desarrollo sostenible.



*Campaña “EL MERCOSUR unido contra el Trabajo Infantil”*

## LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

### 3. Análisis de la experiencia

#### 3.1 Principales características de la evolución del programa

##### Evolución de la iniciativa en términos geográficos

A partir de el año 2009, el Programa Sur-Sur comenzó a ser desarrollado en Bolivia, Ecuador y Paraguay, extendiéndose posteriormente a los países del MERCOSUR, enseguida a Tanzania (África), Timor Oriental (Asia), los países africanos de lengua portuguesa (Angola, Cabo Verde, Guinea Bissau, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe) y, finalmente, a Haití.

En primer lugar, podemos afirmar que en términos geográficos la iniciativa se desarrolla de proyectos dirigidos a países individuales a proyectos dirigidos a grupos de países (como los PALOP), proyectos dirigidos a bloques de integración regional (MERCOSUR), proyectos de ámbito regional (apoyo a la Iniciativa Regional América Latina y Caribe Libre de Trabajo Infantil) y proyectos con proyección mundial (apoyo a la III Conferencia Mundial sobre Trabajo Infantil).

Resumiendo, contando con los proyectos de apoyo a los programas de trabajo infantil y de seguridad social, se implementaron un total de 15 proyectos en 11 países y un blo que de integración subregional en América Latina y en el Caribe, África y Asia, como se muestra en la tabla a continuación:

Countries/Regions	Child Labour Programme	Social Security Programme	Other Areas
Bolivia	✓		
Ecuador	✓		
Paraguay	✓	✓	
MERCOSUR (Argentina, Brasil,Paraguay, Uruguay)	✓		
Timor Oriental	✓	✓	
PALOP (Angola, Mozambique, Guinea Bissau, Cabo Verde, Santo Tomé y Príncipe)	✓		
Tanzania	✓		

Haiti	✓		
América Latina y Caribe			✓ Sustainable development ✓ Migrations
Global	✓		

## Evolución de la iniciativa por áreas de cooperación

Con respecto a las áreas de cooperación, la evolución de las acciones de la Alianza Brasil-OIT para la promoción de la CSS está caracterizada por el paso del tema del trabajo infantil, al conjunto de los temas que forman parte de la agenda de trabajo decente.

Como se vio en la fase preliminar de la iniciativa, los primeros proyectos de los años 2006 y 2007 se realizaron en el ámbito de la lucha contra el trabajo infantil. Su experiencia positiva permite que rápidamente se perciba su potencial como una estrategia para promover la agenda del trabajo decente en general, entre los países en desarrollo. En este sentido, desde el 2006 la promoción de la CSS aparece incluida tanto en la Agenda Nacional del Trabajo Decente brasileña como en la Agenda Hemisférica del Trabajo Decente adoptada por la Reunión Regional Americana de Brasilia.

Un poco más tarde, el Memorando de Entendimiento firmado en 2007 y 2008 indica la disponibilidad y el empeño de ambas partes para avanzar de un régimen de colaboración mayor para promover la cooperación Sur-Sur, comenzando con dos áreas específicas, trabajo infantil y seguridad social.

Finalmente, en el año 2009, el Ajuste Complementario establece su objeto de actuación de la manera más amplia posible, refiriéndose a la promoción de los cuatro objetivos estratégicos de la Agenda de Trabajo Decente y sus temas transversales, como se establece en la Declaración de la OIT sobre la Justicia Social para una Globalización Equitativa del 2008.

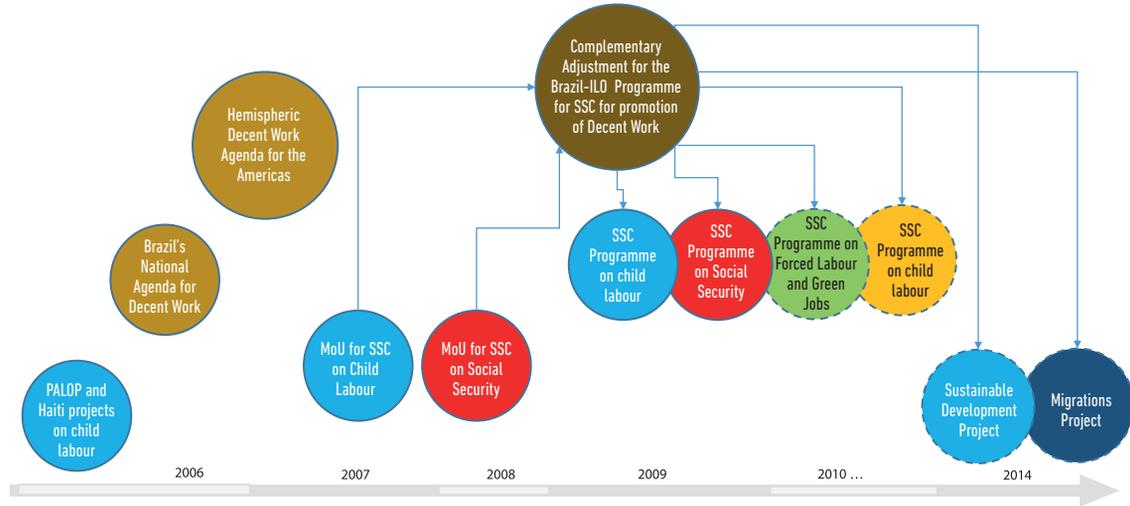


### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

## Evolución temática del Programa Brasil-OIT para la CSS



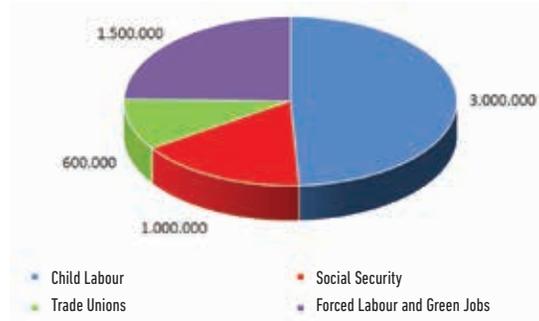
### Evolución y distribución de la financiación.

#### La contribución brasileña

De acuerdo con los cuatro programas aprobados en el ámbito del Programa de Alianza, se previó un monto de US\$6,1 millones de dólares. De ese valor, el 49% correspondía al programa de trabajo infantil, el 25% al programa de trabajo forzado y empleos verdes, el 16% al programa de seguridad social y el 10% al programa de fortalecimiento de los sindicatos.

En realidad, en función de los proyectos aprobados, la contribución financiera de Brasil fue muy superior a lo previsto en los programas. Hasta fines de 2014, la contribución brasileña totalizó US\$ 14,4 millones, incluyendo los primeros proyectos en los años 2006 y 2007 y una nueva generación de proyectos que van más allá de los programas inicialmente formulados.

### Total amount of funds per approved programmes



## Recursos Financieros por Proyectos Aprobados (US\$)

Programa / Área	Proyecto	Valor
Trabajo Infantil	Combate a las Peores Formas de Trabajo Infantil en Países Lusófonos en África (Angola y Mozambique)	200.00,00
	Eliminación y Prevención de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Haití	289.823,00
	Proyecto de Apoyo al Programa Sur Sur para la Prevención de la Eliminación del Trabajo Infantil en las Américas	4.048.788,00
	Protección y Promoción Social para Niños y Adolescentes y sus Familias en Situación de Trabajo Infantil en Paraguay	283.894,74
	Contribución al desarrollo de políticas y programas nacionales de prevención y eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Bolivia.	219.362,11
	Proyecto para la Reducción del Trabajo Infantil a través de la Cooperación Sur-Sur en Ecuador.	742.064,58
	Programa para Eliminar las Peores Formas de Trabajo Infantil en Timor Leste	261.891,37
	Proyecto de apoyo al Plan Regional para la Prevención y Erradicación del Trabajo Infantil en el Mercosur	308.298,52
	Apoyar la implementación del Plan de Acción Nacional para la Eliminación de las Peores Formas de Trabajo Infantil en Tanzania	276.318,00
	Apoyo a acciones dirigidas a la consecución de las metas de 2015 de eliminación de las peores formas de trabajo infantil en países africanos de lengua oficial portuguesa (PALOP) por medio de conocimientos, concienciación y Cooperación Sur-Sur	450.000,00
	Estrategias para Acelerar el ritmo de caída de las Peores Formas de Trabajo Infantil - Conferencia Global	3.733.439,00
	Protección de los niños contra el Trabajo Infantil durante la Fase inicial de recuperación de Haití.	300.000,00
	<b>Subtotal Trabajo Infantil</b>	<b>11.113.879,32</b>
Seguridad Social	Apoyo al programa de alianza Brasil/OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur en el área de Seguridad Social	563.886,96
	Promoción de la Cooperación Sur-Sur en el área de Seguridad Social en Timor-Leste	385.825,96
	Promoción de la Cooperación Sur-Sur en el área de Seguridad Social en Paraguay	184.001,00
	<b>Subtotal Seguridad Social</b>	<b>1.133.712,96</b>
Cooperación Humanitaria	Iniciativa con centro de entrenamiento de la OIT en Turín para la promoción de curso en el área de Prevención de Crisis y Desastres Naturales	998.000,00
Migraciones	Cooperación Sur-Sur para la protección de los derechos de las trabajadoras y de los trabajadores migrantes en América Latina y en el Caribe	625.730,00
Desarrollo Sostenible y Trabajo Decente	Cooperación Sur-Sur para la Promoción del Desarrollo Sostenible por medio del Trabajo Decente y de la Protección Social	600.000,00
<b>TOTAL APROBADO (US\$)</b>		<b>14.470.322,28</b>

### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

Tanto el programa de trabajo infantil como el de seguridad social consiguieron formular y aprobar proyectos con un valor superior al previsto en los documentos del programa. En el caso del trabajo infantil, la diferencia fue realmente notable, agregando más del triple del valor inicialmente aprobado en el programa. Como consecuencia, la distribución de recursos por tema también fue distinta de la programada. Sobre el valor total de los proyectos aprobados, el área de trabajo infantil es responsable por el 76,8% de los fondos, la de seguridad social un 7,9% y los nuevos temas representan el 15,3% de los recursos.

Observando la distribución regional, encontramos que del total de los recursos aprobados, el 61,7% fueron para proyectos con países de América Latina y Caribe, el 18,5% para proyectos mundiales, el 13,3% para proyectos con África y el 6,5% para los proyectos con los países de Asia.

### Approved project funds per geographic area

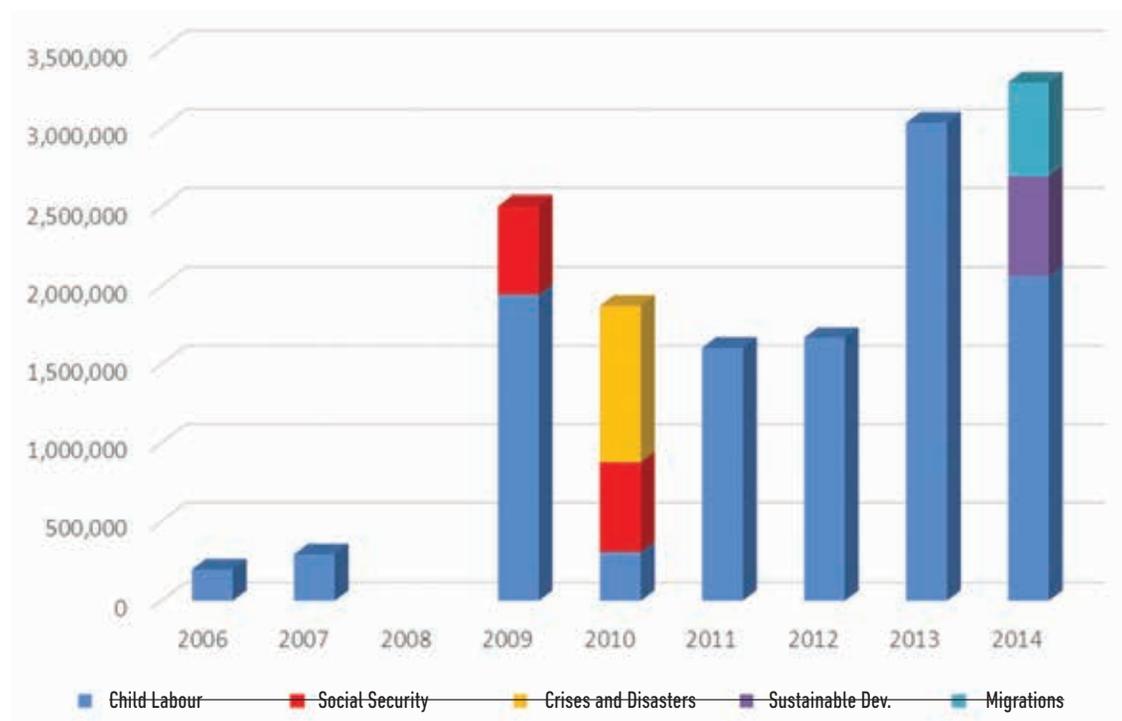


La evolución de la iniciativa es afectada a partir de 2011, momento en el cual se inicia en Brasil una política de restricción de los gastos públicos como parte de un conjunto de medidas gubernamentales para proteger al país de los efectos de la crisis económica mundial. Eso determina, por lo menos temporalmente, el fin de la fase de expansión de la cooperación técnica brasileña iniciada en el 2003. Los proyectos de trabajo infantil aprobados en 2011 serían los últimos del Programa financiados con recursos de la propia ABC.

Sin embargo, la adopción, en 2012, del proyecto de apoyo a la III Conferencia Mundial sobre Trabajo Infantil financiado por el Ministerio de Desarrollo Social (MDS) y en 2013,

la aprobación de la revisión del proyecto de apoyo al programa de trabajo infantil para la inclusión del apoyo logístico a la III CGTI y soporte a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libres del Trabajo Infantil, con financiación del Ministerio del Trabajo y Empleo (MTE) mantiene la Alianza Sur-Sur en curso. A fines de 2014, confirmando esta tendencia, se aprueban dos nuevos proyectos, uno con recursos del MTE por valor de US\$ 625,730 para el tema de migraciones y otro en alianza con el Ministerio de Medio Ambiente, para la promoción del desarrollo sostenible por medio del trabajo decente y de la protección social, por valor de US\$600 mil dólares. Desde el punto de vista financiero, este paso, de los proyectos financiados por la ABC para proyectos financiados por otros Ministerios, es uno de los más importantes desarrollos de la iniciativa.

**Annual amount approved, by area**  
(Brazilian contribution in USD)



**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

## **La movilización de otros recursos**

Además de la contribución brasileña, la iniciativa CSS Brasil-OIT generó la movilización de una cantidad razonable de recursos financieros y no financieros de otras fuentes que vinieron en apoyo de los proyectos implementados.

En los documentos de los proyectos aprobados se estableció una contrapartida de la OIT por un total de US\$ 1,1 millón. Ese monto reflejaba, en verdad muy tímidamente, toda la movilización interna de recursos que la implementación del Programa requeriría en el ámbito de la OIT. Particularmente, esa cantidad no contabilizaba el aporte en conocimientos, experiencia, tecnología, influencia política, alianzas, facilidades logísticas y otros recursos intangibles de difícil valoración.

Por otro lado, la iniciativa permitió atraer recursos de donadores tradicionales, destacando los EEUU como el primero entre los países desarrollados que entraba en escena. El apoyo financiero de los EEUU totalizó US\$ 8,2 millones de dólares, considerando: i) el proyecto de cooperación horizontal en Brasil, Bolivia, Ecuador y Paraguay; ii) el proyecto complementario al proyecto PALOP, y iii) el proyecto de cooperación triangular en Haití.

El apoyo financiero de los países donadores, especialmente de los EEUU, contribuyó para que los proyectos del Programa alcanzaran sus resultados. Este apoyo hizo posible contar con especialistas internacionales y oficiales nacionales de la OIT en los países donde se llevaban a cabo los proyectos financiados por la ABC. Además, permitieron aumentar el intercambio de experiencias entre los países y apoyar las iniciativas nacionales resultantes de ese aprendizaje.

Por último, pero no menos importante, debe considerarse la contribución de los países beneficiarios de los proyectos implementados. Aunque los documentos del proyecto no registren sus contribuciones, es evidente que su implementación exigió una inversión de las instituciones involucradas que consiste, por ejemplo, en la participación de empleados y peritos nacionales, desde la fase de concepción del proyecto hasta el desarrollo de adaptaciones o nuevas soluciones alimentadas por el intercambio de experiencias con sus pares brasileños.

## **Evolución del esquema de la CSS**

Como ya vimos, tanto para la OIT como para Brasil, la alianza para la promoción de la cooperación sur-sur construida a partir de las primeras conversaciones en el 2005 fue una verdadera novedad. Para la OIT, fue el inicio de su intervención en ese campo. Para

Brasil, fue el primer ejemplo de un tipo de cooperación triangular en el cual el país podía contar con un apoyo completo por parte de un organismo internacional para potenciar el desarrollo de la cooperación brasileña con otros países en desarrollo.

No obstante, en el curso de su implementación, la experiencia del Programa ofrecería además otras novedades en el esquema de la cooperación triangular para ambas partes.

### *La Cooperación Triangular*

Según los diferentes instrumentos adoptados por la comunidad internacional sobre la cooperación sur-sur desde la Conferencia de Buenos Aires (1978) hasta la Conferencia de Marrakech (2003), la cooperación triangular podía darse a través del apoyo de un país desarrollado o de un organismo internacional a un esquema de cooperación entre los países en desarrollo. De acuerdo con la Conferencia de Nairobi (2009) se reconocería que para que esta pueda ser exitosa sería preciso que la cooperación triangular pertenezca a los países del sur y esté dirigida por los mismos.

Para la OIT, la cooperación triangular tiene lugar cuando un socio del Norte participa como un tercer elemento, apoyando financieramente la cooperación entre dos o más países en desarrollo, ya sea ofreciendo recursos técnicos o a través de la movilización de otros recursos financieros o logísticos. Aun en esa definición, la cooperación triangular consiste en una contribución financiera de un socio del Norte aliada a las habilidades técnicas ofrecidas por un socio del sur, que entonces serán implementadas en otro país en desarrollo.

Estas variantes se pueden representar de la siguiente forma:

#### **Esquemas de Cooperación Triangular**



De acuerdo con eso, la cooperación triangular establecida entre Brasil y la OIT en beneficio de otros países en desarrollo correspondió a los dos últimos esquemas anteriormente indicados.



**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

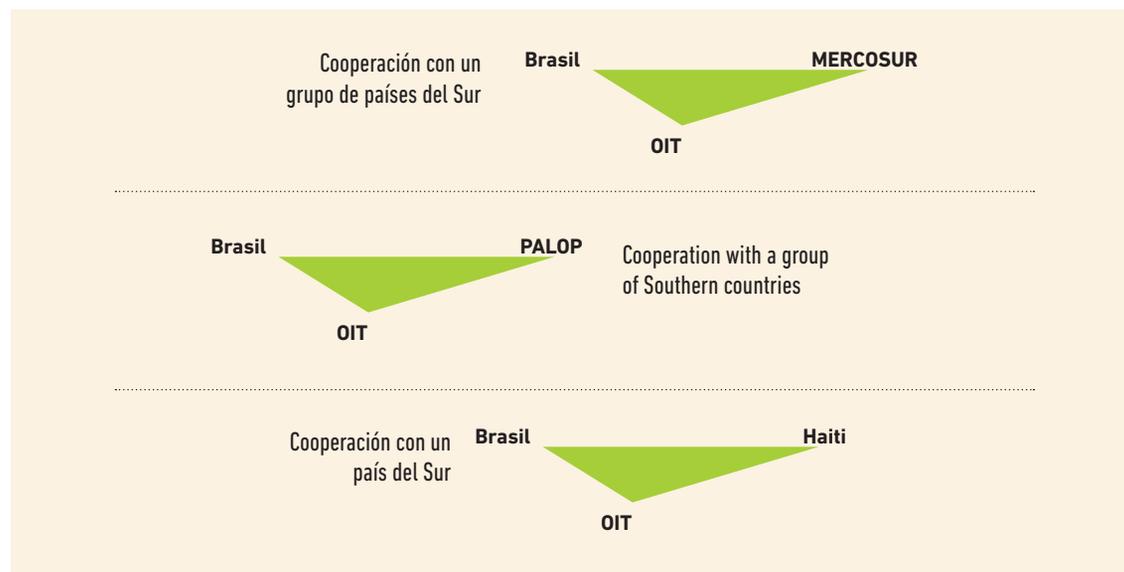
**SUMARIO EJECUTIVO**

## De la cooperación del Programa con un país socio a la cooperación con un bloque de países

Nítidamente, uno de esos formatos fue puesto en práctica de una manera simplificada en el primer proyecto con Haití (2006), donde las tres partes involucradas eran Brasil y Haití por el lado de la CSS, y en el otro lado del triángulo, la OIT.

Desde el proyecto con Angola y Mozambique (2006), el esquema básico de cooperación triangular representaba una primera variante consistente, ya que la misma podía ocurrir en favor de una agrupación de países en lugar de solo un país en desarrollo, por ejemplo en el caso del proyecto con los PALOP (2011), o un organismo de integración regional, como el caso del proyecto con el MERCOSUR (2010).

Podemos representar esas variantes de la siguiente forma:



La cooperación triangular con grupos o bloque de países en desarrollo fue facilitada por el hecho de que la OIT tiene presencia en ámbitos no solo nacionales, sino también en instancias supranacionales y de integración subregionales y regionales, en cuyo ámbito fue posible promover compromisos políticos exitosamente, como en el caso de la Declaración Presidencial del MERCOSUR sobre Trabajo Infantil del año 2002, o el Plan de Acción Conjunto de la CPLP para la erradicación del Trabajo Infantil de 2010, instrumentos que hicieron posible el desarrollo de mecanismos de cooperación con esas agrupaciones de países.

### **La implementación del Programa con un país del Norte**

La experiencia positiva del programa Brasil-OIT para la promoción de la CSS atrajo rápidamente la atención y el apoyo de los donadores tradicionales de la OIT, especialmente en el tema del combate al Trabajo Infantil. Entre ellos, como ya se ha mencionado, los Estados Unidos, España, Irlanda y Noruega, siendo especialmente importante e interesante la evolución de la triangulación con los Estados Unidos.

Como vimos anteriormente, una primera aproximación de los EEUU al Programa Brasil-OIT para la promoción de la CSS se dio mediante el proyecto OIT de cooperación horizontal en países de América del Sur, financiado por el USDOL (2009), que aunque no mediaba un acuerdo formal, se enfocaba en los mismos países que los proyectos financiados por la ABC en Bolivia, Ecuador y Paraguay, con un mandato explícito de complementariedad.

Los resultados de esa colaboración fueron tan animadores que, a partir de 2010, la ABC, los EEUU y la OIT avanzaron en negociaciones con el propósito de implementar una iniciativa de cooperación triangular en el tema del Trabajo Infantil. La voluntad en ese sentido está formalmente expresada en el Memorando de Entendimiento Triangular para la Cooperación Norte-Sur-Sur firmado en 2010 entre Brasil, EEUU, Haití y la OIT. Ese fue el primer acuerdo de cooperación triangular con el apoyo de un socio tradicional para el desarrollo en la historia de la OIT.

Una parada intermedia en esa ruta se produjo en el caso del proyecto con PALOP, en el cual no existía un acuerdo como el de Haití, pero sí la intención de concretar una iniciativa de cooperación triangular. En ese caso, en el que pese a la planificación y a la formulación conjunta de la iniciativa, los componentes de apoyo financiados por la ABC y USDOL quedaron contenidos en documentos de proyectos separados.

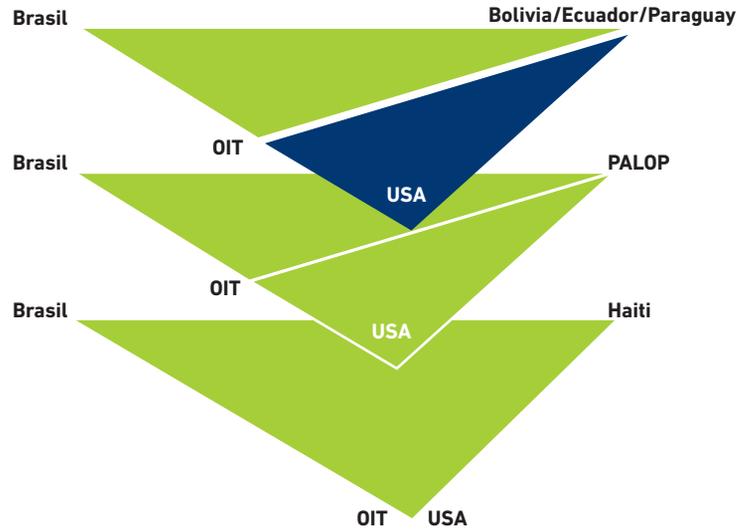
Finalmente, la iniciativa se perfeccionó en el caso del proyecto de Haití (2011) donde el esquema de cooperación triangular quedó registrado en un único documento del proyecto.



#### **LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

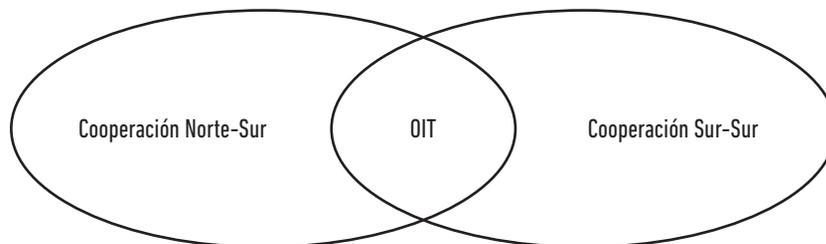
**SUMARIO EJECUTIVO**



También es interesante analizar el caso de la colaboración que se establece con el proyecto regional OIT/IPEC para América Latina y Caribe financiado por España. En ese caso, se trata de un esfuerzo de complementariedad y sinergia entre los dos proyectos. Con esa finalidad, por ejemplo, el proyecto regional IPEC participó en 2010 en talleres de planeamiento conjunto con los proyectos financiados por la ABC y USDOL en Bolivia, Ecuador y Paraguay.

Más adelante, varias de las iniciativas de intercambio de experiencias impulsadas por otros países de la región, tales como Colombia (2012) y Panamá (2012), contaron con el apoyo del proyecto del IPEC Regional. Finalmente, a partir de 2013, el apoyo a la iniciativa regional “América Latina y Caribe Libres de Trabajo Infantil” se convirtió en un punto de confluencia de la iniciativa de CSS Brasil-OIT.

Esa capacidad de articular proyectos de cooperación N-S con proyectos de CSS bajo distintas formas en el terreno, sincronizando y complementando acciones para incrementar sus beneficios puede ser considerada otra de las ventajas demostradas por la OIT en la experiencia práctica, y en ese caso, desempeñó un papel central entre la cooperación N-S y CSS.



### 3.2 Estrategias y metodologías Sur-Sur Implementadas

#### Inclusión de nuevos actores en la CSS

La estructura tripartita de la OIT, que trae en todas sus acciones la participación de organizaciones de trabajadores y empleadores junto a las entidades del gobierno, así como su experiencia de trabajo con organizaciones no gubernamentales, contribuyó a convertir la CSS entre Brasil y los países socios en un proceso con nuevos actores involucrados, al mismo tiempo que introdujo la CSS a la estrategia de nuevos socios.

#### La demanda por cooperación

La actuación orientada por demanda es una de las piedras angulares de la CSS. Este principio moldeó explícitamente los instrumentos y el modus operandi de la Alianza Brasil-OIT. Los programas aprobados evitan definir países, problemas específicos y buenas prácticas dirigidas a los mismos, y tampoco los montos destinados a los proyectos. Todo eso será definido con los propios países interesados, siguiendo los principios de igualdad entre las partes, el apoyo mutuo, la apropiación local y la solidaridad entre las naciones.

#### La capacidad y la innovación del Sur como nortes

Se colocaron en práctica diversas formas de materializar el intercambio de conocimientos, experiencias y acciones colectivas entre los socios en desarrollo como eje central de la cooperación, ofreciendo un interesante repertorio de experiencias.



**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

Mecanismos de CSS	Modalidades desarrolladas	Ejemplos:
Intercambio de experiencias y conocimientos	Visitas técnicas conjuntas	Visitas técnicas conjuntas realizadas por delegaciones tripartitas de Bolivia, Ecuador y Paraguay a Brasil
	Grupos de intercambio	Grupos de intercambio por áreas de interés establecidos entre instituciones de Tanzania y Brasil
	Misión del estudio	Misiones de estudio a Brasil realizadas por delegaciones tripartitas de Timor Oriental, Tanzania, Haití
	Misión de especialistas del Sur	Misiones de asistencia técnica de especialistas brasileños en temas como inspección del trabajo infantil, estadísticas laborales o seguridad social, realizadas a diversos países socios
	Eventos de intercambio de experiencias	Talleres, seminarios, encuentros y conferencias realizadas prácticamente en todos los proyectos
	Capacitación horizontal	Capacitación de técnicos de Timor Oriental para operar el nuevo sistema de previdencia social
	Plataforma virtual de buenas prácticas	Plataforma virtual implementada por la III Conferencia Mundial sobre Trabajo Infantil
Acciones colectivas	Estudios conjuntos de legislación comparada	Estudios de legislación comparada sobre trabajo infantil realizados por el MERCOSUR y CPLP
	Instrumentos comunes de aplicación de las normas	Protocolo común de inspección del trabajo infantil adoptado por el MERCOSUR
	Campañas conjuntas de sensibilización	Campaña MERCOSUR unido contra el trabajo infantil Caravana África Libre de Trabajo Infantil

### Horizontalidad, beneficios mutuos y reciprocidad

La voluntad de asegurar una relación de cooperación horizontal con los países socios en desarrollo se expresa a partir de los términos establecidos en el Ajuste Complementario y en los Documentos del Programa aprobados por el Programa Brasil-OIT. La norma de cooperación por demanda, que rige la estrategia de negociación y formulación de los proyectos con los países interesados, es una primera garantía en favor de una relación horizontal.

La horizontalidad se expresó también por medio de la obtención de mutuos beneficios entre los países socios del proyecto y, en algunos casos, por la cooperación recíproca recibida por Brasil. Algunos de los beneficios directos más evidentes obtenidos por Brasil al prestar cooperación por medio de los proyectos implementados fueron el fortalecimiento de las instituciones, producto del ejercicio de sistematizar su experiencia para compartirla, así como también

los aprendizajes obtenidos a través de las experiencias traídas por los países socios y por la reflexión conjunta sobre las posibilidades de replicación y adaptación a otras realidades. Esos aprendizajes pueden servir a las instituciones y a las futuras iniciativas de CSS.

### 3.3. El paso a paso de los proyectos y los criterios de éxito identificados

Preparación para la CSS	<p><b>Experiencias/soluciones del Sur disponibles</b> La experiencia/solución que el país comparte fue exitosa en alguno de los objetivos estratégicos del trabajo decente y cuenta con instituciones nacionales preparadas para el intercambio.</p>
	<p><b>Necesidades nacionales de desarrollo definidas</b> El país interesado en una experiencia/solución del Sur cuenta con un plan nacional de trabajo decente o de determinada área de trabajo decente, legislación nacional o convenciones de la OIT ratificados, que expresan su voluntad soberana y prioridades nacionales sobre el tema.</p>
Solicitud de CSS	<p><b>Demanda del país solicitante de cooperación</b> La idea del proyecto de CSS surge mediante la solicitud del país interesado en recibirla para responder a determinados temas prioritarios de promoción del trabajo decente definidos por el país.</p>
Prospección del Proyecto de CSS	<p><b>Horizontalidad en la cooperación</b> De manera voluntaria y sin imponer ninguna condición, los países definen las necesidades y capacidades que serán tema del proyecto de CSS, identificando las partes interesadas y las instituciones responsables por el intercambio de ambos lados.</p>
	<p><b>Planificación con todas las partes interesadas</b> Con una amplia participación de todas las partes interesadas de ambos lados, incluyendo representaciones tripartitas de los países, se realizan talleres de planificación para producir por consenso los insumos para el diseño del proyecto.</p>
Diseño y aprobación del proyecto	<p><b>Documento de proyecto liviano y flexible</b> Los resultados de la planificación se formalizan en un documento de proyecto aprobado por el país solicitante, el país cooperante, la OIT y el país donador aliado. El documento de proyecto está basado en una estructura lógica y es formulado de manera simple y flexible, definiendo la responsabilidad de las partes, aportes y tiempo necesarios.</p>
	<p><b>Modalidades de intercambio orientadas a los resultados</b> Las modalidades/mecanismos de intercambio y/o acciones colectivas a ser implementadas no se considerarán fines sino medios para obtener determinados productos y resultados claramente definidos, teniendo en cuenta las particularidades del contexto y de las instituciones socias.</p>
Implementación	<p><b>Adaptación</b> Las instituciones nacionales se adaptan a la experiencia compartida por el país cooperante y las condiciones y necesidades propias, asegurando la utilidad, apropiación y sostenibilidad de los productos obtenidos y sus resultados.</p>



#### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

	<p><b>Innovación</b></p> <p>Las instituciones nacionales aplican los aprendizajes obtenidos de la experiencia compartida en la creación de nuevas soluciones, distintas y propias. Los productos responden a las necesidades motivadoras del proyecto y a los resultados esperados, asegurando su apropiación y sostenibilidad.</p>
Resultados	<p><b>Autosuficiencia</b></p> <p>Los objetivos del proyecto son alcanzados generando conocimientos, capacidades y tecnología en el país solicitante sin crear ningún tipo de dependencia con el país cooperante o los socios.</p>
	<p><b>Beneficios mutuos</b></p> <p>Al compartir sus experiencias/soluciones y seguimiento del país socio en la adaptación o creación de nuevas soluciones, el país cooperante termina con valiosos aprendizajes para sus propias instituciones y para las futuras acciones de CSS.</p>



Taller en Santo Tomé y Príncipe

## 4. Los principales resultados del Programa Sur-Sur

A continuación se describen algunos de los resultados más importantes del Programa, los cuales pueden dar una buena idea de su eficacia, además de los diversos beneficios que el mismo les trajo a las múltiples partes involucradas.

### 4.1 Principales resultados obtenidos en los países

#### Bolivia:

- El Ministerio del Trabajo desarrolló y colocó en operación un Sistema de Monitoreo y Fiscalización del Trabajo Infantil, basado en la tecnología de la información.
- Con el apoyo de ONGs como las agencias realizadoras, el Ministerio del Trabajo implementó y sistematizó dos programas piloto de formación profesional y empleo juvenil para adolescentes arriba de la edad mínima para el empleo, retirados del trabajo peligroso.
- Con el apoyo de un especialista brasileño, el Ministerio de Educación realizó un estudio comparativo del Programa Bono Juancito Pinto boliviano y del Programa brasileño *Bolsa Família*, con el fin de reforzar las condicionalidades del Bono.

#### Ecuador:

- El Ministerio de Relaciones Laborales (MRL) desarrolló un registro único del Trabajo Infantil (Surti) con base en la tecnología de la información, para ser utilizado por todos los ministerios integrantes del Comité Interinstitucional a fin de Eliminar el Trabajo Infantil (CIETI).
- El MRL desarrolló una plataforma virtual para la autoformación de los inspectores del trabajo sobre el trabajo infantil.
- El MRL y el Servicio Ecuatoriano de Formación Profesional (SECAP) creó un programa de entrenamiento e inserción profesional para adolescentes arriba de la edad mínima de empleo.
- El MRL sistematizó y se dispuso a compartir con otros países su experiencia de completa erradicación del trabajo infantil en rellenos municipales, incluyendo entre los candidatos por su cooperación los municipios del estado de Bahía, en Brasil.

**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

## **Paraguay:**

### *En el área del trabajo infantil*

- Los Programas Nacionales ABRAZO (de protección para niños que trabajan en las calles) y TEKOPORA (de transferencia de renta condicional) se integraron para extender progresivamente la protección a otras formas de trabajo infantil.
- El Ministerio de la Justicia y el Trabajo estableció directrices institucionales e interinstitucionales sobre el trabajo infantil y dio inicio a un programa de formación para inspectores en el tema.
- El Ministerio de Educación y Cultura realizó un ajuste en los currículos escolares incorporando la cuestión del trabajo infantil, trabajo infantil doméstico y exploración sexual comercial en su contenido.
- El Ministerio de la Salud Pública y Bienestar Social incluyó indicadores de trabajo infantil y trabajo peligroso en el protocolo de atención de los Adolescentes (IMAN)
- La Secretaría Nacional de Infancia y Adolescencia reestructuró el servicio FONOAYUDA, para incluir la atención de niños y adolescentes que sufren o están en riesgo de trabajo infantil.

### *En el área de la seguridad social*

- El Viceministerio del Trabajo y de la Seguridad Social condujo el debate tripartito sobre la ratificación de la Convención 102 de la OIT.
- Los actores tripartitos aumentaron su conocimiento sobre la situación del sistema de seguridad social del país y las opciones para la expansión de la cobertura, especialmente para la protección contra el desempleo.

## **MERCOSUR (Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay):**

- Los países adoptaron un protocolo común de inspección en el área del trabajo infantil e implementaron un programa de formación conjunta de los inspectores.

- Los países realizaron un estudio comparativo de la legislación para armonizar la legislación del bloque y actualizar la Declaración Social y del Trabajo sobre la cuestión del trabajo infantil.
- Los presidentes de los países miembros del MERCOSUR, reunidos en la Cumbre del MERCOSUR en Mendoza, Argentina (2012) adoptaron una segunda Declaración Presidencial sobre la prevención y erradicación del trabajo infantil reiterando su empeño y determinación en el sentido de profundizar las acciones en esa área.
- Los países realizaron un estudio consolidado de los resultados de los diagnósticos rápidos sobre el trabajo infantil en áreas de frontera, cuyo enfoque estuvo centrado en el trabajo doméstico y agrícola.
- Los países lanzaron una campaña conjunta de sensibilización llamada “MERCOSUR Unido contra el Trabajo Infantil”, concentrándose en las peores formas de trabajo infantil, con énfasis en el trabajo infantil doméstico, en la agricultura y en la exploración sexual.

## **Timor Oriental:**

### *En el área del trabajo infantil*

- Los actores tripartitos en el país establecieron un grupo de trabajo que condujo el diálogo y la iniciativa para prevenir y combatir el trabajo infantil.
- El grupo de trabajo tripartito desarrolló el Término de Referencia para la creación formal de la Comisión Nacional Tripartita Contra el Trabajo Infantil (CNTI), que fue validado por el Primer Ministro y se está implementando.
- El grupo de trabajo tripartito también comenzó el proceso de definición de una lista de trabajo infantil peligroso.

### *En el área de la seguridad social*

- Se creó el primer plan de previsión social del país destinado en un primer momento a los servidores públicos.
- El Ministerio de la Solidaridad Social desarrolló las capacidades de su personal técnico para operar el nuevo sistema de protección social.



## **LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**

## **PALOP (Angola, Mozambique, Cabo Verde, Guinea Bissau, Santo Tomé y Príncipe)**

- Los Ministros del Trabajo y Asuntos Sociales de CPLP adoptaron la “Declaración de Maputo” (Abril de 2013), reafirmando la importancia de la cooperación sur-sur y triangular en países de la CPLP, especialmente en la lucha contra el trabajo infantil.
- Los sindicatos y organizaciones de empleadores CPLP realizaron una reunión técnica Bipartida (agosto de 2013), ocasión en la que ellos firmaron la “Declaración de Brasilia bipartida”, destacando la importancia del diálogo social tripartito, de la cooperación sur- sur y triangular y de la contribución de la CPLP en la lucha contra el trabajo infantil.
- Los países realizaron un estudio comparativo sobre la aplicación de las Convenciones 138 y 182 de la OIT en la legislación nacional de los países de la CPLP.
- Se realizó la “Caravana por una África Libre de Trabajo Infantil”, campaña de amplia consciencia desarrollada con gran movilización de las instituciones gubernamentales y actores sociales en cada uno de los países.
- Entre el material producido para ser divulgado por los países de la Caravana, se destaca el documental “Trabajo Infantil en los Países de Lengua Portuguesa en África”, que describe el contexto histórico y la situación actual del trabajo infantil en esos países y también aborda el marco legal vigente, las políticas y acciones de cada país, con base en las buenas prácticas y buenos ejemplos internacionales.

## **Tanzania**

- En una reunión bipartita, las organizaciones de empleadores y de trabajadores concibieron un programa conjunto para implementar el Plan Nacional de Acción para la erradicación del trabajo infantil.
- La Unidad de Trabajo Infantil recibió un mandato de las autoridades para trabajar como Comité de Fuerza Tarea enfocado en el refuerzo de las capacidades de los actores tripartitas para implementar el Plan de Acción Nacional, a través del intercambio Sur-Sur y la formación tripartita y misiones técnicas de alto nivel.
- Las autoridades del país revisaron y mejoraron la estructura de los informes nacionales para la OIT sobre la conformidad con las Convenciones sobre el trabajo infantil. Los actores tripartitas ajustaron los términos de referencia del Subcomité Distrital del

Trabajo Infantil y de los Coordinadores Distritales del Trabajo Infantil. La Unidad de Trabajo Infantil inició la creación de un Subcomité Distrital del Trabajo Infantil (DCLSC) en distritos que aún no habían establecido uno.

## Haití

- Se creó el Comité Nacional Tripartita contra el Trabajo Infantil dando inicio al proceso de consulta para la definición de una lista de Peores Formas de Trabajo Infantil y para la formulación de un Plan Nacional de Combate al Trabajo Infantil.
- Los inspectores haitianos entrenados por sus pares brasileños, formularon un memorando para el desarrollo de la Lista de Peores Formas de Trabajo Infantil y la formulación de un Plan Nacional Contra el Trabajo Infantil.
- Con el apoyo de la ONG brasileña “Viva Río” se desarrolló un curso de formación en construcción para adolescentes en Haití. *Instituto de Bienestar Social (IBESR)* y del Instituto Nacional de Formación Profesional (INFP) están trabajando para brindar entrenamiento adecuado en el área de la construcción a adolescentes retirados de las peores formas de trabajo infantil.

## 4.2 Los principales beneficios para Brasil

Se destacan, de forma resumida, los siguientes beneficios que trae el Programa para Brasil:

- Fortalecimiento de la capacidad de implementación de la cooperación sur-sur brasileña y cumplimiento de los objetivos de expansión y diversificación geográfica, temas y actores.
- Producción de una colección de buenas prácticas brasileñas en el campo de la promoción del trabajo decente para que puedan ser compartidas con otros países en desarrollo.
- Refuerzo de las relaciones de solidaridad y apoyo mutuo entre Brasil y América Latina, África y Asia, en torno de objetivos de trabajo decente.
- Desarrollo de un nuevo modelo y de instrumentos para la cooperación sur-sur triangular que más tarde se adaptaron a nuevas iniciativas con otros organismos internacionales.



### LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

- Desarrollo de la alianza con los Estados Unidos formalizada en el 2011 por el Memorando de Entendimiento entre los dos países para promover el trabajo decente por medio de la cooperación Sur-Sur y triangular.
- Fortalecimiento del Subcomité de Asuntos Internacionales de la CONAETI.
- Fortalecimiento de las instituciones brasileñas responsables por compartir las experiencias exitosas a través de la preparación y de las lecciones aprendidas con los intercambios.

### **4.3 Los principales beneficios para la OIT**

También la OIT obtuvo varios beneficios del Programa de Alianza Brasil-OIT para CSS, tanto por el efectivo papel demostrado en la promoción del trabajo decente entre los países, como por el hecho de ser una experiencia innovadora que dio inicio al desarrollo, conceptual, programático y operativo de la cooperación sur-sur y triangular dentro de la organización a partir del más alto nivel.

En suma, la iniciativa contribuyó a las siguientes modificaciones/beneficios en el ámbito de la OIT:

- La emergencia de Brasil como el primer país del Sur que contribuyó financieramente con el programa de cooperación técnica de la organización, que fue seguido por otros.
- La revelación de la CSS y triangular como importantes medios de promoción del trabajo decente. El surgimiento de otras iniciativas de CSS y cooperación triangular y la inclusión de componentes de CSS en los proyectos.
- La adopción de una nueva manera de ver los constituyentes del Sur a partir de la perspectiva de cooperación técnica en la organización.
- La organización tomó conocimiento de las ventajas que posee para desempeñar un papel importante en la promoción de la CSS y en la cooperación triangular entre sus constituyentes del Sur y del Norte.
- El surgimiento de cooperación triangular, como un nuevo mecanismo para atraer recursos de los socios tradicionales para los objetivos de la organización.
- La inclusión de la CSS en los programas y presupuestos de los bienios 2012-2013 y 2014-2015.

- La adopción de una estrategia de la organización para la cooperación sur-sur y triangular (2012).
- La creación de un área de CSS que se establece de forma permanente en la sede de la organización.
- El desarrollo de nuevos criterios y directrices para la coordinación técnica y administrativa de una iniciativa de la CSS y triangular que abarca dos o más países, pero es administrada a partir de una oficina de campo de la organización.
- El fortalecimiento de alianzas y articulaciones entre oficinas de campo de la organización y oficinas subregionales, regionales y sede.
- El desarrollo de competencias y capacidades del personal técnico y administrativo de la organización sobre los papeles que pueden desempeñar en el ámbito de los principios de la cooperación Sur-Sur.
- La producción de una colección de publicaciones de la organización sobre buenas prácticas de CSS y triangular en la promoción del trabajo decente desarrolladas, incluyendo las presentadas por la organización en las EXPO Sur-Sur desde 2010.



*Director General de la OIT, Guy Ryder y Presidenta de Brasil, Dilma Rousseff*

## LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

SUMARIO EJECUTIVO

## 5. Perspectivas y desafíos de la iniciativa

A fines del 2014 varios factores ejercían influencia sobre las perspectivas del programa. Entre ellos están: i) el contexto de la crisis mundial, que se esparció de los países desarrollados a los países en desarrollo, mostrando su impacto también en Brasil; ii) el contexto de discusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS, y; iii) el contexto de la reforma interna de la OIT.

Ocurre una interrupción en la iniciativa a partir de 2012 como resultado de restricciones financieras generadas por la crisis mundial en el país. La intensidad CSS brasileña no disminuye por falta de interés y la capacidad de continuar cooperando en varios temas, pero por falta de recursos.

Sin embargo, en el mismo contexto, la financiación de proyectos de apoyo a la III Conferencia Mundial y a la Iniciativa Regional América Latina y el Caribe Libres de Trabajo Infantil, sin recursos del presupuesto de la ABC, pero de otros ministerios como el MDS y MTE, surge como una nueva forma de relanzar la iniciativa a partir de 2013 en el área del trabajo infantil.

Los nuevos proyectos de trabajo infantil inspiran el surgimiento de un conjunto de nuevas iniciativas con financiación de diversas fuentes. Cabe destacar que algunos de estos proyectos están destinados a compartir experiencias brasileñas, pero también a brindar apoyo para fortalecer experiencias propias de Brasil que, después, pueden ser sistematizadas y compartidas.

En este sentido, mientras la fuente de los recursos para continuar la iniciativa es diversificada, también se nota una variación en el perfil de los proyectos. Los nuevos proyectos muestran una tendencia a ser regionales o globales, intentando de este modo superar la fase inicial de proyectos país por país que involucra una gran carga de gestión administrativa para todas las partes.

En suma, la iniciativa deja una experiencia madura y capacidades instaladas en las múltiples partes involucradas para continuar avanzando. Y, a pesar del contexto de la crisis, o tal vez por causa de ella, está en constante evolución y encuentra nuevas formas de continuar creciendo.

Por otro lado, en el proceso de formulación de los ODS, la promoción del trabajo decente está en una posición mucho más ventajosa que la que tenían cuando se aprobaron los

ODM en el año 2000. De la misma forma los temas de la cooperación Sur-Sur y triangular tienen condiciones más maduras, en ese momento, y pueden convertirse en una poderosa plataforma para afirmar tanto el carácter prioritario de los objetivos de trabajo decente para el desarrollo sostenible, así como de la CSS y triangular como medio fundamental para alcanzar los ODS.

Aunque aún exista mucha incertidumbre sobre el término del actual período de crisis mundial, es posible que, al final, los ODS se conviertan en uno de los principales ejes de un nuevo período de crecimiento de la cooperación, tanto del Norte como del Sur. Mientras tanto, el proceso de reforma interna que vive la OIT puede representar una excelente oportunidad para preparar la organización para este momento, capitalizando, promoviendo y replicando experiencias de CSS y triangular como la del Programa de Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur.



*Reunión de la Red de Puntos Focales de la Iniciativa Regional América Latina y Caribe Libres de Trabajo Infantil*



**LA INNOVACIÓN QUE VIENE DEL TERRENO**

Sistematización del Programa de la Alianza Brasil-OIT para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur (2005-2014)

**SUMARIO EJECUTIVO**



Visita de Intercambio al Basural en Brasilia, Brasil



Organización  
Internacional  
del Trabajo



Programa de  
Cooperação Sul-Sul  
**Brasil-OIT**



**ABC**  
AGENCIA  
BRASILEÑA DE  
COOPERACIÓN

MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES