



Oficina  
Internacional  
del Trabajo

Ginebra



# Promoción del trabajo decente a nivel local

a través de la Cooperación Sur-Sur  
y Ciudad a Ciudad

Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores  
Oficina Internacional del Trabajo



# Promoción del trabajo decente a nivel local

a través de la Cooperación Sur-Sur  
y Ciudad a Ciudad

Copyright © Organización Internacional del Trabajo 2015

Primera edición 2015

Las publicaciones de la Oficina Internacional del Trabajo gozan de la protección de los derechos de propiedad intelectual en virtud del protocolo 2 anexo a la Convención Universal sobre Derecho de Autor. No obstante, ciertos extractos breves de estas publicaciones pueden reproducirse sin autorización, con la condición de que se mencione la fuente. Para obtener los derechos de reproducción o de traducción, deben formularse las correspondientes solicitudes a Publicaciones de la OIT (Derechos de autor y licencias), Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza, o por correo electrónico a [pubdroit@ilo.org](mailto:pubdroit@ilo.org), solicitudes que serán bien acogidas.

Las bibliotecas, instituciones y otros usuarios registrados ante una organización de derechos de reproducción pueden hacer copias de acuerdo con las licencias que se les hayan expedido con ese fin. En [www.ifro.org](http://www.ifro.org) puede encontrar la organización de derechos de reproducción de su país.

---

*Promoción del trabajo decente a nivel local a través de la Cooperación Sur-Sur y Ciudad a Ciudad*, Ginebra 2013

ISBN: 978-92-2-330321-1 (print)

ISBN: 978-92-2-330322-8 (web pdf)

ISBN: 978-92-2-030356-6 (CD-ROM)

*Datos de catalogación de la OIT*

---

Las denominaciones empleadas, en concordancia con la práctica seguida en las Naciones Unidas, y la forma en que aparecen presentados los datos en las publicaciones de la OIT no implican juicio alguno por parte de la Oficina Internacional del Trabajo sobre la condición jurídica de ninguno de los países, zonas o territorios citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras.

La responsabilidad de las opiniones expresadas en los artículos, estudios y otras colaboraciones firmados incumbe exclusivamente a sus autores, y su publicación no significa que la OIT las sancione.

Las referencias a firmas o a procesos o productos comerciales no implican aprobación alguna por la Oficina Internacional del Trabajo, y el hecho de que no se mencionen firmas o procesos o productos comerciales no implica desaprobación alguna.

Las publicaciones y los productos electrónicos de la OIT pueden obtenerse en las principales librerías o en oficinas locales de la OIT en muchos países o pidiéndolos a: Publicaciones de la OIT, Oficina Internacional del Trabajo, CH-1211 Ginebra 22, Suiza. También pueden solicitarse catálogos o listas de nuevas publicaciones a la dirección antes mencionada o por correo electrónico a: [pubvente@ilo.org](mailto:pubvente@ilo.org).

Vea nuestro sitio en la red: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

Diseño e impresión por el Centro Internacional de Formación de la OIT, Turín - Italia

Impreso en Italia

# Índice

Prefacio .....	2
Agradecimientos .....	4
<b>1. Localizar el Programa de Trabajo Decente: CSSCT, una plataforma propicia para que las ciudades promuevan el trabajo decente .....</b>	<b>6</b>
La importancia del trabajo decente .....	8
Progresión de la CSSCT en los últimos años .....	8
Fomento de la cooperación entre ciudades a través de un enfoque de cooperación Sur-Sur y triangular para la promoción del Programa de Trabajo Decente .....	10
La necesidad de enfoques ascendentes para fomentar el desarrollo internacional .....	14
<b>2. Localizar el Programa de Trabajo Decente: Las oportunidades que brinda el contexto actual .....</b>	<b>16</b>
La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible .....	17
Hábitat III .....	19
El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 .....	22
Cambio climático y reducción del riesgo de desastres .....	23
<b>3. Colaboración de la OIT con las autoridades locales .....</b>	<b>26</b>
Trabajo de la OIT con las ciudades y las autoridades locales .....	26
Proyectos de cooperación técnica de la OIT en los que participaron autoridades locales .....	27
<b>4. Proyectos de cooperación técnica de la OIT en los que participaron autoridades locales .....</b>	<b>46</b>
El memorando de entendimiento entre la OIT y CGLU .....	46
Maputo (Mozambique), noviembre de 2012 .....	48
Lleida (España), junio de 2013 .....	49
Chefchauen (Marruecos), septiembre de 2014 .....	49
Pasto (Colombia), enero de 2015 .....	51
Borgou (Benin), febrero de 2015 .....	51
<b>5. Elaboración y promoción de los programas de trabajo decente locales a través de la cooperación entre ciudades y la cooperación Sur-Sur y triangular .....</b>	<b>52</b>
Pasos prácticos para localizar el Programa de Trabajo Decente .....	53
Creación de una alianza de éxito entre pares .....	58
Conclusión .....	60
<b>Recursos útiles .....</b>	<b>62</b>

# Prefacio

Las ciudades y los gobiernos locales y regionales están actualmente a la vanguardia de las iniciativas de desarrollo. Brindan un terreno fértil para la promoción del desarrollo económico local (DEL) e impulsan el cambio. Al conocer y entender en profundidad las dificultades, preocupaciones y oportunidades a las que se enfrentan sus comunidades, las autoridades locales desempeñan un papel central en la construcción de procesos decisivos inclusivos y participativos que garantizan el bienestar de sus ciudadanos.

La OIT se basa en la visión de que los agentes locales contribuyen de manera importante a la creación de empleo, la protección social y la protección de los principios y los derechos fundamentales en el trabajo. En este sentido, y con el fin de localizar el Programa de Trabajo Decente, la OIT firmó un acuerdo de cooperación con la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) en 2012. Mediante su trabajo conjunto, las dos organizaciones mejoran la capacidad de los agentes locales a través de la cooperación Sur-Sur y entre ciudades y de proyectos centrados en la creación de empleo, el desarrollo económico local y la formalización del sector informal. Las actividades de intercambio entre pares ayudan a desarrollar la capacidad de las autoridades locales para formular políticas, planificar el desarrollo y aplicar estrategias con eficacia.

La cooperación entre ciudades, en el marco de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (CSSCT), ofrece un

vehículo innovador para que las ciudades desarrollen soluciones locales a problemas frecuentemente mundiales y las autoridades locales actúen como promotoras del cambio en sus comunidades.

Las autoridades locales también desempeñan un papel práctico en la agenda internacional para el desarrollo, puesto que llevan a cabo estrategias internacionales de defensa de intereses para influir en la política y son actores fundamentales en la aplicación de decisiones que se toman a nivel internacional y que afectan directamente a sus comunidades. La coyuntura actual —incluida la aplicación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) recientemente aprobados, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y el proceso preparatorio para la Cumbre Hábitat III que se celebrará en octubre de 2016— brinda oportunidades únicas para la implicación de las autoridades locales. No solo serán partes interesadas fundamentales en las iniciativas para lograr los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente y el progreso sostenido sobre el terreno, sino que también son actores esenciales para ayudar a generalizar el Programa de Trabajo Decente a nivel local. Una gran parte del trabajo de la OIT con las autoridades locales en proyectos de cooperación técnica tiene como objetivo impulsar el desarrollo económico local y promover los objetivos de trabajo decente, incluidos los principios y derechos fundamentales en el trabajo, la creación de empleo, la protección social y el diálogo social.

La OIT y CGLU han emprendido varias actividades conjuntas que pretenden mejorar la capacidad de los agentes locales a través de la cooperación Sur-Sur y entre ciudades. Entre ellas se incluyen actividades de aprendizaje por pares que reúnen a homólogos de distintas ciudades que aportan una serie de perspectivas y experiencias que les enriquecen mutuamente y que pueden fomentar asociaciones de cara a problemas comunes actuales y futuros.

La localización del Programa de Trabajo Decente exige la participación de numerosos agentes, entre ellos redes internacionales de ciudades, asociaciones de trabajadores y empleadores, organizaciones internacionales, instituciones académicas, agentes sociales locales y asociados para el desarrollo. Se necesitan más medidas para fomentar los objetivos de trabajo decente a nivel local. La cooperación entre ciudades, en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular, ofrece una plataforma constructiva para la definición de los problemas comunes

y la transferencia de políticas prácticas y contribuye al desarrollo de la capacidad de los municipios para alcanzar estos objetivos y potenciar el desarrollo económico local.

Para aprovechar las oportunidades históricas al alcance de la mano, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible recientemente aprobados, debe permitirse a los gobiernos locales desempeñar su papel esencial en las actividades destinadas a cumplir dichos Objetivos. Por lo tanto, esperamos que esta publicación ayude a dar mayor protagonismo a las ciudades y los gobiernos locales y regionales como motores del cambio y fomente la colaboración eficaz entre ciudades para compartir y promover la diversidad de soluciones y estrategias eficaces, inclusivas y sostenibles que pueden aportar las ciudades.

*Josep Roig, Secretario General de CGLU  
Virgilio Levaggi, Director del Departamento  
de Alianzas y Apoyo a los Programas  
Exteriores (OIT).*

# Agradecimientos

El informe “Localización del Programa de Trabajo Decente a través de la CSSCT y la Cooperación de Ciudad a Ciudad” fue escrito por Beth Friedemann Peoch y coordinado por Pierre Martinot-Lagarde. La publicación se benefició de la contribución de los siguientes especialistas:

Anita Amorim, Roberto Di Meglio, Martin Gasser, Florencio Gudiño, Patty Villegas, Edmundo Werna, Sandra Yu de la OIT. Contribuyeron también: Thaís Faria, Stanley Gacek y Natanel Lopes de la Oficina Nacional de la OIT para Brasil, Sara Hoeflich, Lina Gast y Shubha Sinha de CGLU, Renske Steenbergen de VNG International y Sogen Moodley de MILE, Durban.



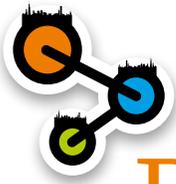
© OIT/M. Crozet



© G. Palazzo



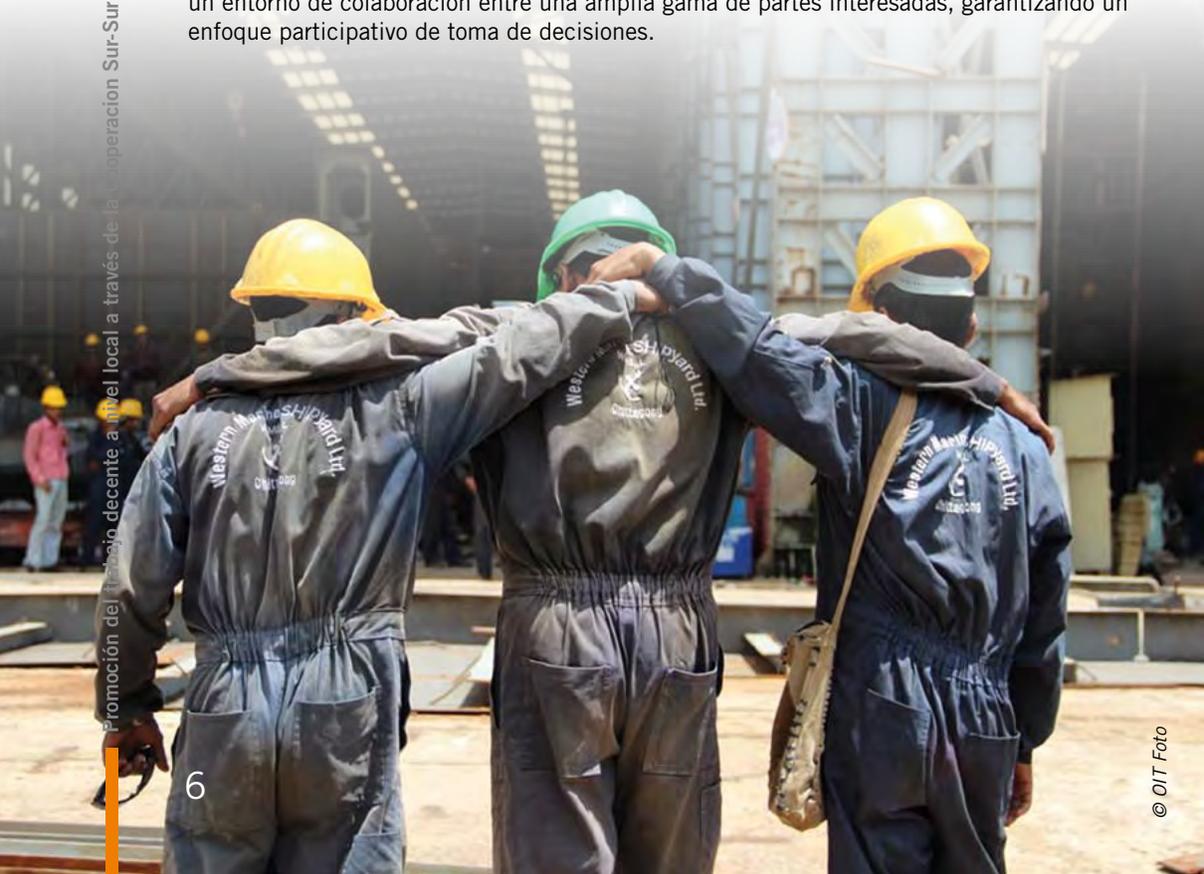
© G. Palazzo



# 1 Localizar el Progreso Decente: CSSCT, una estrategia para que las ciudades trabajen mejor

Las ciudades son cada vez más un motor de cambio, al estar a menudo a la vanguardia de iniciativas para afrontar problemas mundiales relacionados con la globalización, la creciente urbanización, el cambio climático y el aumento de las desigualdades. El desarrollo nacional depende considerablemente de procesos que tienen lugar a nivel local; en este sentido, ha cobrado importancia la necesidad de enfoques localizados del trabajo decente. Como nivel de gobierno más próximo a los ciudadanos a los que sirven, las ciudades y las autoridades locales y regionales conocen y entienden en profundidad los problemas, las preocupaciones y las oportunidades a las que se enfrentan sus comunidades y pueden desempeñar un papel protagonista en el desarrollo social y económico para reducir la pobreza y reforzar el diálogo social. Son capaces de fomentar un entorno de colaboración entre una amplia gama de partes interesadas, garantizando un enfoque participativo de toma de decisiones.

Promoción del trabajo decente a nivel local a través de la Cooperación Sur-Sur y Ciudad a Ciudad



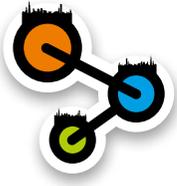
# Programa de Trabajo una plataforma propicia promuevan el trabajo decente

En el contexto de la globalización, el desarrollo local se ha vuelto crítico, porque el contexto local determina en gran medida el bienestar social y económico de la población. En este sentido, la cooperación y las iniciativas entre ciudades se consideran una forma importante de fomentar el desarrollo económico y social local que impulsa el progreso humano. La sostenibilidad económica se garantiza a través del DEL y un planteamiento de empleo ascendente. La cooperación entre ciudades suele posibilitarse y apoyarse a través de la cooperación Sur-Sur y triangular (CSSCT).

## Definición de la cooperación entre ciudades

La cooperación entre ciudades es variada y adopta numerosas formas. Se inscribe en el marco de la cooperación descentralizada, donde diversas formas de asociación en materia de cooperación Sur-Sur y triangular están contribuyendo a reforzar las formas de gobernanza descentralizada. Durante muchas décadas, los gobiernos locales han mantenido intercambios en los que aprenden unos de otros y desarrollan su capacidad y eficacia para mejorar el bienestar de sus comunidades. Esta cooperación reúne a diversas partes interesadas con una amplia variedad de esferas de interés. Reconocida cada vez más por la comunidad internacional de donantes como una forma eficaz de cooperación para el desarrollo, contribuye a la reducción de la pobreza, el fomento del desarrollo económico local y la creación de oportunidades de empleo. La cooperación entre ciudades, que tiene lugar entre gobiernos locales y sus comunidades, suele darse a nivel técnico, ofreciendo un foro de intercambio entre políticos y técnicos, donde la atención no se centra en el lucro, sino el servicio al público. La cooperación entre ciudades se incluye entre los modos nacionales e internacionales de cooperación.

*Fuente: Ciudades y Gobiernos Locales Unidos*



## La importancia del trabajo decente

El trabajo decente es una preocupación universal y un objetivo fundamental que ha de lograrse a nivel local y que requiere la cooperación eficaz a nivel local, nacional e internacional; sin embargo, existen numerosas dificultades en la aplicación del Programa de Trabajo Decente. En muchas partes del mundo persisten enormes problemas, entre ellos el desempleo juvenil, el trabajo infantil, el trabajo forzado, la discriminación, la informalidad, la ausencia de derechos de los trabajadores, la desigualdad de género y la inadecuación de la protección social. La búsqueda de más y mejores trabajos es un denominador común mundial para cualquier autoridad local tanto en los países en desarrollo como en los desarrollados.

El trabajo decente aborda la dimensión económica, social y medioambiental del desarrollo sostenible, puesto que los empleos vinculan a las personas a la sociedad, la economía y el medio ambiente. El desarrollo se produce a través del trabajo decente, ya que de este modo se dota a las personas, las familias y las comunidades de medios para satisfacer sus necesidades y aspiraciones sociales y económicas, mejorar su vida y crear opciones y oportunidades. Cuando los trabajos escasean, hay menos crecimiento, menos seguridad y menos desarrollo humano y económico. La creación de empleos decentes es esencial para erradicar la pobreza y sienta la base para la transformación económica equitativa, inclusiva y sostenible. Por este motivo, el trabajo decente debe ser el centro de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo e incorporarse a los objetivos convenidos internacionalmente como vehículo para promover la justicia social y el respeto de los derechos humanos, la dignidad humana y el fin de la desigualdad.

## Progresión de la CSSCT en los últimos años

Aunque la cooperación entre países en desarrollo ha existido desde la década de 1970 como parte de la cooperación para el desarrollo, solo ha sido en los últimos 10 a 15 años cuando la cooperación Sur-Sur y triangular ha cobrado un impulso considerable como herramienta eficaz de desarrollo. Varias grandes conferencias de las Naciones Unidas reconocieron y reafirmaron la importancia y la pertinencia de la CSSCT, entre ellas:

- La Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur celebrada en Nairobi en diciembre de 2009, que solicitó a las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas que realizasen esfuerzos adicionales para cumplir las expectativas de los Estados Miembros con respecto al apoyo a esta cooperación;
- El documento final de Nairobi<sup>1</sup>, aprobado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 2010, proporciona la definición más completa y amplia de CSSCT en el marco del sistema de las Naciones Unidas. Como integrante del sistema de las Naciones Unidas, la OIT ha tomado como base esta definición particular de la CSSCT, adaptada de la manera siguiente en vista del mandato particular de la OIT: “La CSSCT contempla iniciativas en los ámbitos social, económico, ambiental, técnico y político, y desde esa óptica

1 <http://southsouthconference.org/wp-content/uploads/2010/01/GA-resolution-endorsed-Nairobi-Outcome-21-Dec-09.pdf>

puede ser una herramienta útil para hacer que los interlocutores sociales de los países en desarrollo promuevan el Programa de Trabajo Decente a través de la cooperación para el desarrollo”.

- En marzo de 2012, el Consejo de Administración de la OIT aprobó una estrategia CSSCT titulada *“Cooperación Sur-Sur y cooperación triangular: el camino a seguir”*<sup>2</sup>, en la que reafirmaba que la CSSCT es fundamental para la generalización del Programa de Trabajo Decente (PTD)<sup>3</sup>. Los indicadores se aprobaron durante el período de sesiones del Consejo de Administración en noviembre de 2012. India, Brasil y Sudáfrica firmaron dos declaraciones conjuntas (2010 y 2012) para reafirmar su compromiso con la CSSCT y el PTD y se creó un grupo de trabajo tripartito de esos países sobre el trabajo decente para fomentar intercambios en el ámbito del trabajo decente e iniciativas de cooperación Sur-Sur y para fomentar el diálogo entre los gobiernos, los trabajadores y los empleadores de los citados países. En junio de 2012, la OIT y el Gobierno de China firmaron un acuerdo de asociación para fomentar la cooperación técnica centrada en iniciativas Sur-Sur.
- El Comité de Alto Nivel de la Asamblea General sobre la Cooperación Sur-Sur celebrado en mayo de 2014<sup>4</sup> reafirmó los importantes vínculos entre la promoción de este tipo de cooperación horizontal entre los países en desarrollo y la agenda para el desarrollo después de 2015.

Varias reuniones de alto nivel recientes han llamado la atención sobre el papel transformador que puede desempeñar la CSSCT en la aplicación la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la necesidad de ampliar el apoyo mundial a la CSSCT para aprovechar este potencial<sup>5</sup>.

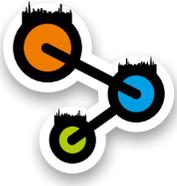
Además, la OIT ha participado en varios proyectos que incluyen modalidades de CSSCT para abordar cuestiones como el trabajo infantil, la seguridad social, la inversión en empleo, los trabajos verdes, la lucha contra el trabajo forzado, el fomento del empleo juvenil, la ampliación de las redes sociales y solidarias a los países del Sur y el desarrollo de la capacidad de los mandantes.

2 [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_172581.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/--ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_172581.pdf)

3 La *Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa* define cuatro objetivos estratégicos: 1) crear mayores oportunidades para que las mujeres y los hombres obtengan un trabajo e ingresos decentes; 2) aumentar la cobertura y la eficacia de la protección social para todos; 3) reforzar el tripartismo y el diálogo social; y, por último, 4) promover y cumplir las normas y los principios y derechos fundamentales en el trabajo. Estos cuatro objetivos estratégicos son inseparables, están interrelacionados y se apoyan mutuamente.

4 <http://ssc.undp.org/content/ssc/news/events/HLC18thSession.html>

5 La Reunión de Alto Nivel sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular, celebrada en Dhaka (Bangladesh) en mayo de 2015; y el Foro Estratégico de Alto Nivel de Múltiples Partes Interesadas: “Ampliar el apoyo mundial a la cooperación Sur-Sur y triangular en el contexto de la agenda para el desarrollo después de 2015”, celebrado en agosto de 2015.



## La Iniciativa Regional América Latina y el Caribe libre de Trabajo Infantil

La Iniciativa Regional es un compromiso de los países de la región para acelerar el proceso hacia la eliminación del trabajo infantil con el objetivo de eliminar las peores formas de trabajo infantil antes de 2016 y eliminar completamente el trabajo infantil antes de 2020. La iniciativa representa un instrumento de cooperación innovador destinado a consolidar y sostener los avances logrados, garantizando el pleno ejercicio de los derechos de los niños y los adolescentes en la región. Reúne una amplia y variada experiencia de cooperación, incluida cooperación a nivel regional, Sur-Sur y entre ciudades, para acelerar e intensificar la prevención y la eliminación del trabajo infantil reforzando la coordinación institucional dentro de distintos sectores y niveles de gobierno y entre ellos. Ofrece una plataforma para el intercambio eficaz de buenas prácticas, lecciones aprendidas y experiencias significativas en la lucha contra el trabajo infantil entre los países de la región.

Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS\\_IPEC\\_PUB\\_25235/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_25235/lang-en/index.htm).

## Fomento de la cooperación entre ciudades a través de un enfoque de cooperación Sur-Sur y triangular para promover el Programa de Trabajo Decente

La comunidad internacional de donantes está reconociendo cada vez más la cooperación entre ciudades como forma de cooperación para el desarrollo. Es una herramienta útil para aplicar las estrategias de DEL y trabajo decente y cumplir los objetivos de desarrollo a nivel local. Esta forma de cooperación entre pares está creciendo, logrando que las ciudades trabajen juntas en asuntos de interés común, intercambien conocimientos a la manera de los grupos de pares y transfieran prácticas de éxito a nuevos contextos.

La cooperación entre ciudades se ha vinculado cada vez más a la práctica de la cooperación Sur-Sur y triangular —y se ha beneficiado de ella— como forma innovadora de desarrollar soluciones locales a problemas frecuentemente globales<sup>6</sup>. La CSSCT constituye un intercambio entre iguales, la definición de prácticas innovadoras, y promueve iniciativas de colaboración a nivel nacional, regional e interregional<sup>7</sup> (véase el recuadro 3 en relación con los elementos clave de esta práctica).

6 Véase, por ejemplo: OIT (2013) “La Cooperación de Ciudad a Ciudad, Sur-Sur y Triangular” [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222210.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222210.pdf)

7 Véase, por ejemplo: OIT (2014) “Guía para la cooperación Sur-Sur y triangular y el trabajo decente” [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_315234.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_315234.pdf)

Las autoridades locales pueden considerarse agentes esenciales en la CSSCT y la cooperación entre ciudades, puesto que son quienes están en contacto directo con las necesidades de las personas y quienes aplican las políticas públicas que más les afectan. La CSSCT permite a los países y las ciudades del Sur valerse de las experiencias adquiridas en contextos similares y, por lo tanto, adaptarse mejor a sus realidades.

Las ciudades están desempeñando un papel cada vez más sólido en las políticas de empleo y la promoción del trabajo decente. Muchas ciudades del Sur están experimentando un cambio dinámico en el marco de la descentralización. Muchos gobiernos del Sur, siguiendo el principio de subsidiariedad —conforme al cual las decisiones se toman lo más cerca posible del ciudadano—, están realizando inversiones locales a través de los municipios para posibilitar el desarrollo económico local, la contratación y el empleo. La experiencia adquirida a nivel local no es solo de naturaleza técnica, sino también política.

Mediante el uso de un enfoque CSSCT, las autoridades locales del Sur son capaces de utilizar asociaciones estratégicas para compartir conocimientos, experiencias y buenas prácticas. La CSSCT también apoya el desarrollo de la capacidad y la transferencia de tecnología; estas asociaciones e iniciativas han ayudado a las ciudades y las autoridades locales y regionales a desarrollar su capacidad y ofrecer a su población trabajos decentes. En la sección 4 se presentan algunos ejemplos concretos de cómo la CSSCT ha apoyado a las ciudades y les ha brindado acceso al desarrollo de la capacidad y otras herramientas para seguir fomentando la localización del Programa de Trabajo Decente.

La capacidad de los países para alcanzar mayores niveles de crecimiento y lograr una mayor calidad de vida para su población depende en gran medida de la capacidad y el potencial de sus autoridades locales para establecer condiciones para la creación de empleos de calidad, prestar servicios y garantizar los derechos de su población. A fin de aprovechar plenamente el potencial de las ciudades como motores de desarrollo económico —y garantizar la sostenibilidad a largo plazo—, debe prestarse atención a la generación de empleo, la mejora de las condiciones de trabajo, el desarrollo empresarial y las políticas favorables al empleo a nivel local.<sup>8</sup>

8 Véase, por ejemplo: “A Multi-Sectoral Approach to Decent Work in the Urban Economy”:  
[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/publication/wcms\\_162876.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_162876.pdf)



## CSSCT: Una plataforma que propicia la cooperación entre ciudades y la promoción del Programa de Trabajo Decente a nivel local

La cooperación Sur-Sur complementa las relaciones tradicionales Norte-Sur e incorpora la idea de que “mediante un espíritu de solidaridad, los países en desarrollo pueden brindar soluciones sostenibles a sus propios problemas y a menor coste”<sup>9</sup>. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (CSSCT) se han convertido en una herramienta esencial para hacer partícipes a los interlocutores sociales de los países en desarrollo en la promoción del Programa de Trabajo Decente, contemplando iniciativas en el ámbito social, económico, medioambiental, técnico y político. Permite a los países del Sur valerse de las experiencias adquiridas en contextos similares y, en consecuencia, adaptarse mejor a sus realidades. En este contexto, la OIT desempeña un importante papel no solo como canal de apoyo, sino también como vehículo para maximizar los recursos financieros, logísticos y técnicos necesarios para estas asociaciones.

Los principios básicos de la CCST conducen a los países interesados a un mayor nivel de compromiso y confianza; esto, junto con el hecho de que la cooperación se ajusta más a las prioridades y necesidades de los asociados para el desarrollo, es fundamental para garantizar una mayor sostenibilidad de los resultados de los proyectos y programas. Al aprender de otros países del Sur, están más motivados para desarrollar sus propias soluciones, adaptarlas y transferirlas a otros países del Sur. Esto último representa una ventaja comparativa de la CSSCT, puesto que facilita la recopilación de buenas prácticas que posteriormente pueden adaptarse y mejorarse para aplicarlas en un país diferente.<sup>10</sup>

9 [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/meetingdocument/wcms\\_314331.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/meetingdocument/wcms_314331.pdf).

10 Véase la entrevista de SENG con Anita Amorim, Jefa de la Unidad de Alianzas Emergentes-PARDEV, sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y su papel en la agenda para el desarrollo después de 2015, mayo de 2014 (disponible en [www.un-ngls.org](http://www.un-ngls.org)).

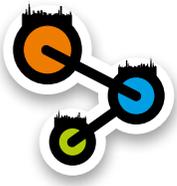


#### Elementos constituyentes de la CSSCT:

- Intercambio de conocimientos y experiencias, formación y transferencia de tecnología;
- Emprendimiento de iniciativas en el ámbito social, económico, medioambiental, técnico y político;
- Manifestación de solidaridad;
- Asociación igualitaria basada en la solidaridad, el intercambio de conocimientos y experiencias, la formación y la transferencia de tecnología;
- Tripartismo y formación de consenso y cooperación entre los agentes;
- Diálogo social;
- Interés compartido;
- Surge de la demanda socioeconómica;
- Respeto de la autonomía, las peculiaridades y las prioridades a nivel nacional;
- Naturaleza transversal de las acciones y los objetivos; y
- Refuerzo de los conocimientos.

*Fuente: Pereira Morais, L. 2014, capítulo 4 “Economía Social y Solidaria y cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina y el Caribe: aportes al desarrollo inclusivo y sostenible”, en Campinas 2014 Economía Social y Solidaria: hacia un desarrollo inclusivo y sostenible, Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo, 2014, p. 91, disponible en: <http://socialeconomy.itcilo.org/en/readers>.*





## Se necesitan enfoques ascendentes para fomentar el desarrollo internacional

Desde 2007, más de la mitad de la población mundial vive en ciudades. Con el ritmo de crecimiento actual, está previsto que la población mundial alcance los 9.600 millones de personas para 2050, y 7 de cada 10 de ellas vivirán en ciudades. Una gran parte del crecimiento urbano se producirá en los países del Sur, que son los menos equipados para afrontar la demanda de viviendas adecuadas, trabajos decentes, infraestructuras y servicios urbanos básicos. El desarrollo no solo debe abordarse a nivel internacional o nacional a través de enfoques “descendentes”, sino también a través de un enfoque “ascendente”. A menudo, los problemas a los que se enfrentan los municipios son difíciles de incluir y tratar en los diálogos a nivel nacional menos específicos por contexto. Las autoridades locales están bien posicionadas para adaptar las políticas de desarrollo que tienen en cuenta el contexto local —incluidos los factores económicos, sociales, políticos y culturales— y los puntos fuertes y recursos de la región, con el fin de responder a sus necesidades y garantizar la sostenibilidad a largo plazo de un desarrollo económico que beneficie a la población local.

Se necesitan procesos de consulta y colaboración a nivel local para que los asociados puedan actuar conjuntamente para afrontar los problemas específicos a los que se enfrentan los municipios y establecer estrategias para desarrollar la capacidad económica de una zona local y fomentar el trabajo decente. Un enfoque integrado de fomento del desarrollo económico local debe abarcar la creación de empleo, la protección social, las condiciones de trabajo decentes, los derechos de los trabajadores y el diálogo social. El diálogo social reúne a una serie de partes interesadas —entre las que puede incluirse el gobierno local, los empleadores, los trabajadores, las empresas y trabajadores informales, los sindicatos, las comunidades de base y las ONG— cuyos problemas no suelen escucharse a nivel nacional.



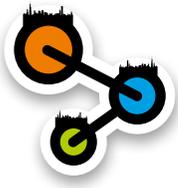
“ Donde sea que estén establecidos, los gobiernos locales desempeñan tres roles generales:

*Proporcionan la voz, liderazgo y ‘una visión estratégica’ para sus comunidades;*

*Proporcionan u organizan servicios locales esenciales para el bienestar de la población;*

*Actúan como catalizadores y conductores para el proceso de desarrollo local.* ”

Fuente: Documento de políticas de CGLU: Cooperación al desarrollo y los gobiernos locales, disponible en: [http://issuu.com/uclgcglu/docs/spa\\_book\\_web](http://issuu.com/uclgcglu/docs/spa_book_web)



## 2 Localizar el Programa de Trabajo Decente: que brinda el

Las autoridades locales desempeñan un papel práctico en la agenda internacional para el desarrollo, puesto que llevan a cabo estrategias internacionales de defensa de intereses para influir en la política y son agentes fundamentales para aplicar las decisiones que se toman a nivel internacional —y que afectan directamente a sus comunidades—, con lo que promueven eficazmente la localización del desarrollo.

La coyuntura actual brinda una serie de oportunidades importantes y propicias para que las autoridades locales promuevan el Programa de Trabajo Decente a nivel local a través de la CSSCT y contribuyan a incorporar el trabajo decente en los principales temas de la agenda internacional, a saber, la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, aprobado en marzo de 2015; la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aprobada en septiembre de 2015; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, COP21, que se celebrará en diciembre de 2015, cuyo objetivo es lograr un acuerdo universal jurídicamente vinculante sobre el clima; y la Nueva Agenda Urbana que se acordará durante la Cumbre Hábitat III que tendrá lugar en Quito (Ecuador) en 2016.

Estos procesos intergubernamentales han reconocido como partes interesadas fundamentales a las autoridades locales, al considerarlas uno de los principales agentes a nivel mundial e identificarlas como motor de cambio a través de la política y la acción. Las autoridades locales son capaces de aportar a estos debates las perspectivas de sus ciudades y regiones para ayudar a fundamentar la formulación de políticas y son actores esenciales para poner en práctica los objetivos de desarrollo, reducción de la pobreza y acceso al trabajo decente convenidos internacionalmente. Para asegurar un desarrollo económico inclusivo y sostenible y proporcionar acceso a medios de vida decentes a todos los miembros de las comunidades, son esenciales gobiernos locales sólidos, eficaces y bien administrados.

La experiencia adquirida con la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) demuestra el papel fundamental que han desempeñado los gobiernos locales en la definición, la aplicación y el seguimiento de los objetivos en sus comunidades, lo que ha ayudado a fomentar una implicación, compromiso y rendición de cuentas amplios, generando resultados concretos sobre el terreno.

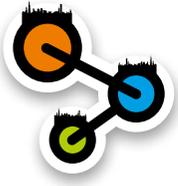
# ama de Las oportunidades contexto actual

## la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible incluye 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que en conjunto definen una agenda transformadora para el desarrollo sostenible antes de 2030. La localización de estos objetivos será crítica para el éxito de su aplicación. La CSSCT puede aprovecharse como herramienta tanto para fomentar la cooperación horizontal y los intercambios entre países a través del desarrollo de la capacidad, la transferencia de tecnología, el intercambio de experiencias y buenas prácticas y la cooperación interregional, como para apoyar la localización de los ODS a través de la cooperación entre ciudades, puesto que se refieren a los objetivos de desarrollo económico local y trabajo decente.

Muchos de los ODS son importantes para las autoridades locales y para el fomento del desarrollo económico local. En concreto lo es el Objetivo 8 relativo al fomento del “crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”. La meta 8.3 alienta la promoción de políticas orientadas al desarrollo que apoyen las actividades productivas y la creación de trabajos decentes, mientras que la meta 8.5 pide la consecución antes de 2030 del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los





jóvenes y las personas con discapacidad. Otras metas son la reducción de la proporción de jóvenes que ni trabajan, ni estudian ni siguen una formación (8.6) y la adopción de medidas para erradicar el trabajo forzado y lograr la prohibición y la eliminación de las peores formas de trabajo infantil para 2025 (8.7). El Objetivo 8.b pide la elaboración y la puesta en práctica de una estrategia mundial de empleo juvenil y la aplicación del Pacto Mundial de Empleo de la OIT. El Objetivo 11 consiste en lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resistentes y sostenibles, lo que implica integrar económica y socialmente las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el refuerzo de la planificación nacional y regional del desarrollo. Las autoridades locales serán partes interesadas fundamentales en las actividades encaminadas a lograr estos objetivos.

Otros objetivos importantes para las autoridades locales son el fin de la pobreza (Objetivo 1); el fin del hambre (Objetivo 2); la garantía de una vida sana (Objetivo 3); la educación (Objetivo 4), con una meta específica sobre el desarrollo de las competencias de los jóvenes y los adultos, incluidas las competencias técnicas y profesionales, para acceder al empleo, el trabajo decente y el emprendimiento; la igualdad de género (Objetivo 5), que pide implícitamente el suministro de trabajo decente a las mujeres; trabajos industriales decentes y un aumento significativo de la cuota de la industria en el empleo (Objetivo 9); la reducción de la desigualdad entre países y dentro de ellos (Objetivo 10); y el fomento de sociedades pacíficas e inclusivas (Objetivo 16), que aborda la libertad de asociación. El preámbulo del documento final reconoce a las autoridades locales como asociadas en la renovación y la planificación de las ciudades para fomentar la cohesión comunitaria y la seguridad personal y estimular la innovación y el empleo.

Teniendo en cuenta la interconexión entre los ODS y las prioridades del desarrollo económico local, las autoridades locales serán el motor central de la aplicación de los ODS. La consecución del desarrollo sostenible inclusivo dependerá de la coordinación entre las autoridades nacionales y locales, así como del apoyo político y financiero prestado a estas últimas para que puedan elaborar y ejecutar las políticas necesarias.

### **Grupo de Trabajo Global de Gobiernos Locales y Regionales para Post-2015 y Habitat III de CGLU**

En 2013, las organizaciones de gobiernos locales y regionales crearon un Grupo de Trabajo Global para elaborar una estrategia conjunta que contribuyese a los debates internacionales sobre la formulación de políticas en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y Hábitat III. El Grupo de Trabajo Global tiene como objetivo debatir asuntos clave de la agenda internacional para el desarrollo desde una perspectiva de gobierno local y regional.

*Puede encontrarse más información en Internet: <http://www.gtf2016.org/>.*

## Hábitat III

La tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible pretende activar el compromiso mundial con la urbanización sostenible y aplicar la “Nueva Agenda Urbana”, que prevé ciudades y otros asentamientos humanos bien planificados, bien gobernados y eficientes, con viviendas adecuadas, infraestructuras y un acceso universal al empleo y a servicios básicos como el agua, la energía y el saneamiento. El proceso conducente a Hábitat III se centra en seis temas: la cohesión social y la equidad; los marcos urbanos; el desarrollo espacial; la economía urbana; la ecología y el entorno urbanos; y la vivienda urbana y los servicios básicos.

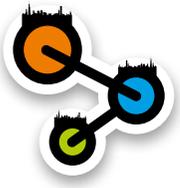


© Fotolia

Hábitat III está enlazando el papel de las autoridades locales en la promoción del trabajo decente como mecanismo para fomentar un nuevo modelo de urbanización, basado en los principios de igualdad y sostenibilidad. Además, las autoridades locales desempeñan un papel fundamental en Hábitat III, puesto que muchos de sus objetivos dependen de los servicios y políticas aplicados a nivel local. El uso de la cooperación entre ciudades para el intercambio de conocimientos especializados, buenas prácticas y experiencia práctica en una serie de ámbitos (educación, empleo, vivienda, etc.) puede permitir a las autoridades locales contribuir de manera importante al desarrollo urbano sostenible e inclusivo. El ofrecimiento de protección social y servicios sociales, incluidas transferencias sociales y cobertura sanitaria —junto con la generación de trabajo decente— puede reducir la vulnerabilidad de las poblaciones pobres y excluidas, promover ciudades inclusivas<sup>1</sup> y abordar cuestiones relacionadas con la economía informal urbana, en la que muchos residentes quedan excluidos de la prestación de servicios públicos, los mercados de trabajo formales y la protección de la seguridad del Estado<sup>2</sup>.

Sin embargo, el que la comunidad internacional pueda afrontar con éxito estos problemas depende mucho de la medida en que se integren el desarrollo económico local y el Programa de Trabajo Decente en la Nueva Agenda Urbana.

- 1 Documento temático 1 – Ciudades inclusivas:  
<https://www.habitat3.org/the-new-urban-agenda/knowledge>
- 2 Documento temático 14 – Sector informal:  
<https://www.habitat3.org/the-new-urban-agenda/knowledge>



## Documentos temáticos para Hábitat III

El Equipo de Tareas de las Naciones Unidas sobre Hábitat III, un equipo de tareas de organismos y programas de las Naciones Unidas, y varios expertos y organizaciones relacionadas con distintos temas que han trabajado juntos en la elaboración de una Nueva Agenda Urbana en el marco de los Diálogos Urbanos, han preparado una serie de documentos temáticos. Varios de ellos ponen de relieve el papel de las autoridades locales en la promoción de la urbanización sostenible. Por ejemplo:

### **Documento temático 6 – Gobernanza urbana**

“Las asociaciones de gobiernos locales son asociados clave para fomentar el diálogo entre gobiernos locales y nacionales, al reforzar el enfoque de gobernanza multilateral, definir y comunicar estrategias de éxito aplicadas a nivel local y establecer una cooperación horizontal entre gobiernos locales y regionales a nivel nacional e internacional”. Este documento también indica que la cooperación entre ciudades, basada en la cooperación Norte-Sur y Sur-Sur, es un factor importante de acción para impulsar la Agenda Urbana.

### **Documento temático 12 – Desarrollo económico local**

El documento temático 12 reconoce las crecientes responsabilidades nuevas de las autoridades locales en términos de descentralización, lo que también implica que existe una necesidad urgente de desarrollar las cualificaciones y la capacidad locales. El documento afirma que las estrategias DEL pueden ayudar a los dirigentes de las ciudades a sentar las bases para el crecimiento resiliente a largo plazo mediante el empoderamiento de los agentes locales, el desarrollo de la capacidad y el suministro de herramientas para gestionar mejor las ciudades. Además, el documento reconoce que la cooperación descentralizada y las asociaciones entre ciudades y a múltiples niveles pueden potenciar firmemente el valor y la sostenibilidad de las estrategias elaboradas.



### Documento temático 13 – Trabajos y medios de vida

El documento temático 13 hace hincapié en que la creación de empleo es fundamental para el desarrollo urbano sostenible. “Aunque la urbanización se reconoce como una importante fuerza motora, la política y la inversión urbanas suelen ser débiles o estar ausentes en las estrategias nacionales de desarrollo y las políticas sectoriales para la transformación económica”, indica el documento.

### Documento temático 14 – Sector informal

Las autoridades urbanas se enfrentan a múltiples dificultades a la hora de gestionar las economías informales urbanas. Algunos elementos clave para afrontar las dificultades de la informalidad son el fortalecimiento de la representación y la voz de los trabajadores de la economía informal y la formalización para reducir las vulnerabilidades y abrir el acceso a servicios fundamentales, una regulación adecuada, el seguimiento laboral y medioambiental, la concesión de licencias y la fiscalidad. Entre los ámbitos específicos de acción para fomentar la formalización se incluye una buena comprensión de la economía informal en una determinada localidad mediante la recopilación y el análisis de datos, la adopción de respuestas a medida, la priorización de soluciones espaciales fundamentales, la planificación de la inclusión social, la creación de asociaciones y el aprovechamiento de buenas prácticas.

Los documentos temáticos pueden encontrarse en Internet:  
<https://www.habitat3.org/the-new-urban-agenda/knowledge>.





## El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030<sup>3</sup> —el marco internacional para la reducción del riesgo de desastres aprobado en Japón en marzo de 2015— es el primer acuerdo importante de la agenda para el desarrollo Post 2015, con siete metas y cuatro prioridades de acción. El marco defiende la reducción sustancial del riesgo de desastres y la pérdida de vidas, medios de vida, salud y bienes económicos, sociales, culturales y medioambientales de las personas, empresas, comunidades y países.

El acuerdo voluntario no vinculante reconoce que las autoridades locales tienen un papel crucial que desempeñar en la reducción del riesgo de desastres, especialmente en la mitigación de riesgos y la adaptación a las amenazas existentes y nuevas a las que se enfrentan sus ciudades<sup>4</sup>. Las autoridades locales son el primer nivel de respuesta cuando se produce un desastre, aunque muchas de ellas carecen de la capacidad financiera, institucional y técnica para poder responder íntegramente, especialmente en las zonas vulnerables de Asia y el Pacífico, África y América Latina.

En los entornos posteriores a desastres, las autoridades locales son fundamentales para la recuperación económica local, que incluye la recuperación del empleo; la rehabilitación de los servicios básicos y la producción; el restablecimiento de la red comercial local; y el fomento de las condiciones propicias para la reconstrucción a largo plazo. Durante la fase posterior a la crisis, es necesario esforzarse por aumentar la protección social. Entre las medidas podría incluirse la creación de empleos temporales de emergencia o programas de trabajo a cambio de dinero en efectivo, etc. Además, son esenciales inversiones en una recuperación favorable al empleo, incluidos métodos de uso intensivo de mano de obra, materiales locales y contratación local. La sección 3 detalla estudios de caso de la colaboración de la OIT con las comunidades locales en estos entornos.

### Enfoque de trabajo decente necesario para la reducción del riesgo de desastres

El objetivo del trabajo decente ofrece una sólida base sobre la que los gobiernos pueden establecer y reforzar la participación de los interlocutores sociales, las empresas y los agentes de desarrollo económico local en la reducción del riesgo de desastres. La preparación colectiva y el aumento de la capacidad de respuesta y recuperación son esenciales para la resiliencia a los desastres y exigen que los agentes de todos los niveles de la sociedad participen y compartan responsabilidad.

Las estrategias establecidas deben garantizar medidas para asegurar trabajos y medios de vida que permitan a las personas vivir dignamente, junto con el establecimiento y la ampliación de los sistemas de protección social. Esto puede lograrse mejorando la regulación y estableciendo asociaciones innovadoras, incentivos específicos y mecanismos de cooperación con las comunidades locales, apoyados por políticas públicas adecuadas.<sup>5</sup>

3 <http://www.unisdr.org/we/coordinate/sendai-framework>

4 Documento temático 17 – Ciudades y cambio climático y reducción del riesgo de desastres: <https://www.habitat3.org/the-new-urban-agenda/knowledge>

5 [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/who-we-are/ilo-director-general/statements-and-speeches/WCMS\\_350871/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/who-we-are/ilo-director-general/statements-and-speeches/WCMS_350871/lang-en/index.htm)

## Cambio climático y reducción del riesgo de desastres

Las zonas urbanas están expuestas a los efectos del cambio climático y a riesgos de desastres, que afectan seriamente a la salud y el bienestar de la población. Es necesaria una amplia participación e interacción de todas las partes interesadas urbanas para tomar decisiones y emprender acciones eficaces, responsables y transparentes. Es urgente incluir más a las autoridades locales en la preparación y la aplicación de las políticas climáticas, junto con asociaciones reforzadas para acelerar la acción climática local y subnacional.

A través de iniciativas mundiales de múltiples interesados, como el Pacto de Alcaldes, la campaña “Hacer Resistentes las Ciudades” de la UNISDR, la iniciativa “Ciudades Inteligentes y Sostenibles” de la UIT, el Grupo de Liderazgo Climático de Grandes Ciudades (C40), la Alianza del PNUMA y ONU-Hábitat en Favor de Ciudades Más Ecológicas y otras, las autoridades locales están tomando mayor conciencia y aumentando su ambición, llevando a cabo una defensa de intereses y liderando la acción climática y la reducción del riesgo de desastres.<sup>6</sup>

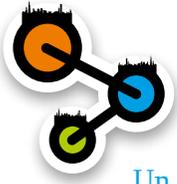
### El papel de las autoridades locales en la promoción de ciudades saludables

El logro de unas condiciones sanitarias adecuadas para los trabajadores es un aspecto importante del alivio de la pobreza urbana, puesto que los estratos más pobres de los trabajadores urbanos cargan con el grueso de los problemas de salud profesionales y los riesgos medioambientales al ser los menos protegidos. Multitud de trabajadores —incluidos los recolectores de residuos, los trabajadores de la construcción, los trabajadores domésticos, los vendedores ambulantes y los trabajadores agrícolas, entre otros— se enfrentan a numerosos problemas relacionados con la salud y la seguridad, desde enfermedades, accidentes, discapacidades y jubilación anticipada hasta el fallecimiento prematuro. Estos factores pueden tener un grave efecto en sus medios de vida y un gran número de trabajadores no tienen acceso a una atención sanitaria adecuada, a protección contra enfermedades, accidentes o jubilación y a otros tipos de protección social.

Las autoridades locales y otros agentes tienen un importante papel que desempeñar apoyando la organización de los trabajadores, reconociendo la importancia de su trabajo y creando conciencia social sobre su trabajo y contribución a la sociedad. Esto ha llevado a la mejora de las condiciones de salud y seguridad.

*Fuente:* “The health of workers in selected sectors of the urban economy: Challenges and perspectives”, documento de trabajo n° 228 del Departamento de Actividades Sectoriales de la OIT, 2013, disponible en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/publication/wcms\\_208090.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_208090.pdf).

6 Documento temático 17 – Ciudades y cambio climático y gestión del riesgo de desastres: <https://www.habitat3.org/the-new-urban-agenda/knowledge>



## Un nuevo régimen climático mundial

La 21ª Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) que se celebrará en París en diciembre de 2015 brinda una oportunidad crítica para alcanzar un acuerdo universal y jurídicamente vinculante sobre el clima, con el objetivo de mantener el calentamiento global por debajo de los 2°C. La consecución de este objetivo requiere una defensa de la causa y la movilización de una serie de agentes a nivel local, nacional e internacional.

A día de hoy, el cambio climático y la degradación medioambiental plantean importantes problemas al crecimiento económico y el empleo. Sin embargo, si se gestiona correctamente, la acción del cambio climático puede dar lugar a más y mejores trabajos, ofreciendo la oportunidad de hacer las ciudades más sostenibles y resilientes al cambio climático mediante empleos verdes y trabajo decente.<sup>7</sup>

## Empleos verdes de la OIT y clima

La OIT puso en marcha el Programa Empleos Verdes<sup>8</sup> en 2009 para promover la oportunidad, la equidad y la transición justa a una economía ecológica y el crecimiento inclusivo para el mundo del trabajo. El programa alienta a los gobiernos, los empleadores y los trabajadores a colaborar en la formulación de políticas coherentes y programas eficaces que generarán trabajo decente para todos en una economía más ecológica.

El Programa Empleos Verdes para Asia y el Pacífico colabora actualmente con los mandantes de la OIT en Bangladesh, China, Fiji, Filipinas, la India, Indonesia, Malasia, Nepal, Sri Lanka y Tailandia<sup>9</sup>. El programa se aplica a través de proyectos de cooperación técnica respaldados por varios organismos donantes y la OIT.

La consecución de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible, la Nueva Agenda Urbana, el Marco de Sendai y las medidas en materia de cambio climático requerirá estrategias sociales, económicas y medioambientales integradas y aplicadas a nivel local. Además, será esencial garantizar la coherencia y las sinergias entre estas plataformas de acción.

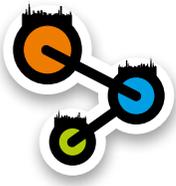
7 Véase <http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/areas-of-work/climate-change/lang--en/index.htm>. Véase asimismo: “Decent Jobs in a Safe Climate”: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/documents/publication/wcms\\_374304.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/documents/publication/wcms_374304.pdf)

8 <http://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/lang--en/index.htm>

9 <http://www.ilo.org/asia/areas/green-jobs/lang--en/index.htm>



Localizar el sistema de gestión de riesgos. Las oportunidades que brinda el contexto actual



# 3

# Colaboración de autoridades

## Trabajo de la OIT con las ciudades y las autoridades locales

Durante muchos años, la OIT ha estado trabajando activamente con las ciudades y las autoridades locales y regionales de Asia, América Latina, África, Europa Central y Oriental y Oriente Medio para hacerlas partícipes en proyectos de cooperación técnica centrados en el desarrollo económico local que promueven estrategias de trabajo decente. En muchos de estos proyectos, las autoridades locales son los principales agentes de ejecución. Algunas de ellas han utilizado la cooperación entre ciudades, con frecuencia en el marco de la cooperación Sur-Sur y triangular. Muchos de los programas se han ejecutado en Asia, África y América Latina. En algunos casos, la OIT ha trabajado en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, como el PNUD, ONU-Hábitat, el PNUMA y otros.

De junio a agosto de 2014, el Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV) de la OIT realizó una investigación interna para determinar en qué medida había estado colaborando la OIT con las autoridades locales en proyectos de cooperación en los que participaron ciudades y autoridades locales y regionales y que se ejecutaron a nivel local. La investigación reveló que entre 2000 y 2018, varios departamentos de la OIT participaron en proyectos que incluían a autoridades locales, con más de 70 proyectos desarrollados, incluidos 36 proyectos de cooperación técnica en Asia, 25 en África y 13



# la OIT con las locales

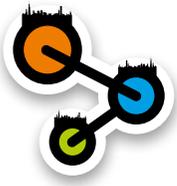
en la región de América Latina y el Caribe. El número de proyectos de cooperación técnica había aumentado cada año; en 2000 solo había 3 y en 2014, 18.

Los principales temas abarcados en estas tres regiones son el desarrollo económico y local, el trabajo infantil, el empleo juvenil, la promoción de pequeñas empresas, la protección social, los empleos verdes, un mejor trabajo y la economía informal. Las oficinas locales, subregionales y regionales de la OIT participaron en gran medida en estos proyectos.

## Proyectos de cooperación técnica de la OIT en los que participaron autoridades locales

Durante más de 15 años, la OIT ha ejecutado programas a nivel local con la participación directa de autoridades y partes interesadas locales. Esta colaboración entre la OIT y las autoridades locales ha ayudado a las ciudades y las zonas rurales a adoptar enfoques localizados de trabajo decente y a lograr otros objetivos de desarrollo. A continuación se presentan breves estudios de caso de la colaboración de la OIT con ciudades y autoridades locales que ayuda a integrar el Programa de Trabajo Decente a nivel local en el marco de sus cuatro pilares: principios y derechos fundamentales en el trabajo; creación de empleo; protección social; y diálogo social.





## 1) Garantizar los principios y los derechos fundamentales en el trabajo

### Taller de formación de la OIT sobre el trabajo decente en el suministro de infraestructuras con implicaciones para el desarrollo económico local, en colaboración con ONU-Hábitat, Kiambu (Kenya) (2015-2016)

El principal objetivo del taller, celebrado en relación con un proyecto conjunto de la OIT y ONU-Hábitat en Kiambu, era orientar un conjunto práctico de actividades locales y desarrollar la capacidad de las autoridades locales sobre el Programa de Trabajo Decente para que pudiesen integrar el Programa en las actividades relacionadas con las infraestructuras y otros elementos del entorno construido, incluido el transporte, la recogida de residuos, los planes de tratamiento



© G. Palazzo

de residuos y la construcción de vertederos. Los principales beneficiarios fueron las autoridades locales del gobierno del condado de Kiambu, funcionarios técnicos superiores y un grupo de jóvenes que trabajaba en actividades relacionadas con la construcción. Las principales actividades emprendidas se centraron en la generación de empleo en la construcción de infraestructuras para los jóvenes; la promoción del trabajo decente en la construcción de infraestructuras en el desarrollo económico local; el trabajo decente en el componente de infraestructura de la gestión de residuos; y la mejor forma de utilizar los ingresos en la construcción de infraestructuras en combinación con el Programa de Trabajo Decente. Los resultados más importantes del taller fueron el fortalecimiento de la capacidad de los líderes y los funcionarios técnicos para tener en cuenta el Programa de Trabajo Decente al abordar sus actividades relacionadas con la construcción, el empoderamiento y la sensibilización de la comunidad y un entorno limpio y saludable.

### Promoviendo el respeto de los derechos laborales de los trabajadores informales en Costa Rica, El Salvador y Honduras - la integración de los municipios en las estrategias de trabajo decente (2012)



© G. Palazzo

El objetivo principal de este proyecto era mejorar y facilitar el acceso de los trabajadores de la economía informal a la protección social y la formalización y proporcionar herramientas a las entidades gubernamentales para lograr el trabajo decente para todos los trabajadores. Los beneficiarios principales fueron los trabajadores informales, las autoridades locales y las partes interesadas en el sector empresarial y sindical. Las actividades más importantes fueron el diálogo social a través de mesas redondas tripartitas municipales;

actividades de generación de conocimientos y sensibilización para todas las partes interesadas; y el desarrollo de la capacidad, entre otras cosas a través de la mejora de la capacidad organizativa y la formación de los empresarios, que incluye una perspectiva de género. Los resultados principales fueron la mejora de la capacidad de los gobiernos locales para responder a las necesidades de los trabajadores informales, junto con una mejora de la relación entre las autoridades y los trabajadores informales; planes de acción elaborados conjuntamente con los municipios y con los sectores de empleadores y trabajadores; la capacidad de los trabajadores informales para poner en práctica el nuevo aprendizaje y compartir su experiencia y conocimientos con otros; y el intercambio de experiencias, conocimientos y buenas prácticas entre los tres municipios y otros (seminarios subregionales). La iniciativa se está reproduciendo en los municipios de San Salvador (El Salvador), San Pedro Sula (Honduras) y San José (Costa Rica), por extensión del proyecto a su segunda fase. A través de estudios de referencia, cada municipio adaptará la metodología a su propia realidad.<sup>1</sup>

### Trabajo decente en la Copa Mundial de la FIFA de 2014 en Brasil y las grandes citas deportivas del futuro (2013-actualidad)

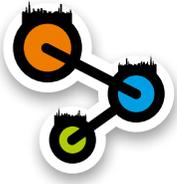


© OIT/J. Maillard

El objetivo principal de esta iniciativa de la OIT era fomentar el trabajo decente en la Copa Mundial de la FIFA en Brasil en 2014 durante todas sus fases (desde la construcción de los estadios hasta el propio acto) y brindar un modelo para la promoción del trabajo decente en las futuras grandes citas deportivas y otros grandes actos. Los beneficiarios principales de la iniciativa fueron los trabajadores vulnerables, incluidos los trabajadores migrantes; las organizaciones de trabajadores; los sindicatos; y las organizaciones de empleadores. Las personas vulnerables a formas inaceptables de trabajo, como el trabajo infantil y la explotación sexual comercial, también fueron beneficiarias. Se seleccionaron cuatro sectores: construcción, turismo, comercio y fabricación textil. La iniciativa de la OIT llevó a cabo actividades fundamentales basadas en tres pilares: fortalecimiento del

diálogo social entre los trabajadores, los empleadores y el Gobierno (local y nacional); actividades de desarrollo de la capacidad para la promoción del trabajo decente; y apoyo a la inspección del trabajo. Los principales resultados fueron la asunción y el fomento del compromiso con el trabajo decente en todos los aspectos de las grandes citas deportivas (construcción, patrocinadores, licencias, trabajadores durante el acto, etc.); el refuerzo de las medidas destinadas a garantizar la seguridad y la salud ocupacional de los trabajadores; el fomento del respeto de los derechos de los trabajadores a organizarse y afiliarse a sindicatos de su elección; el pronto pago íntegro de los salarios, etc. La iniciativa de la OIT apoyó la firma de dos compromisos nacionales y seis compromisos locales y dio lugar al establecimiento en al menos ocho ciudades de “pactos” de trabajo decente. La iniciativa en Brasil ha generado un modelo de intervención que se ha aplicado en la preparación

<sup>1</sup> Puede encontrarse más información en Internet: <http://www.ilo.org/sanjose/programas-y-proyectos/sector-informal/lang-es/index.htm>



para el carnaval de Salvador de 2015 y los Juegos Olímpicos de Río de 2016. La OIT está diseñando un manual, “Promoción del trabajo decente durante las grandes citas deportivas”, para ayudar a otros interesados en aplicar el modelo.

### Eliminación de las peores formas de trabajo infantil en la agricultura estacional de la avellana en Turquía (2012-2017)



© OIT Photo

El objetivo principal del proyecto es contribuir a la eliminación de las peores formas de trabajo infantil en la cosecha estacional de la avellana en Ordu (Turquía). El proyecto es ejecutado conjuntamente por el Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Turquía y la OIT dentro del Marco Nacional de Políticas y Programas Sujetos a Plazos de Turquía (TBPPF), cuyo objetivo es eliminar las peores formas de trabajo infantil para 2015. El proyecto se respaldó inicialmente

mediante la cooperación entre el Gobierno de los Países Bajos y la OIT; en junio de 2014, la OIT y la Asociación de Industrias de Chocolate, Galletas y Confitería de Europa (CAOBISCO) firmaron un acuerdo de asociación público-privada para prorrogar un año el proyecto. Los principales beneficiarios son los niños trabajadores expuestos a las peores formas de trabajo infantil, los niños en riesgo a este tipo de trabajo, y las familias de los trabajadores agrícolas estacionales. Las actividades más importantes son el desarrollo de la capacidad para mejorar la capacidad de planificación, gestión, coordinación, seguimiento y ejecución de actividades destinadas a la eliminación de las peores formas de trabajo infantil por parte de los gobiernos locales y las instituciones públicas; el establecimiento de un mecanismo eficaz de retirada y prevención de las peores formas de trabajo infantil en la agricultura estacional en la producción de la avellana y la aplicación del mecanismo a nivel local; y una estrategia de sensibilización del público general, las familias, los empleadores y otros intermediarios. Uno de los principales resultados es un modelo de intervención estratégico que mejora las capacidades locales y nacionales, presta apoyo directo a los niños y las familias y sensibiliza con arreglo al TBPPF. El proyecto también contribuyó al fortalecimiento de la capacidad de gobernanza local y las instituciones democráticas y aumenta la capacidad de aplicación del estado de derecho. Además, se desarrollará un mecanismo de seguimiento del trabajo infantil en la agricultura estacional. En la nueva fase se abarcarán las provincias de Sakarya, Düzce y Sanliurfa además de Ordu durante el periodo 2015-2017.<sup>2</sup>

2 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/ankara/projects/WCMS\\_373426/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/ankara/projects/WCMS_373426/lang-en/index.htm). Véase asimismo: [http://www.ilo.org/pardev/news/WCMS\\_247466/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/pardev/news/WCMS_247466/lang-en/index.htm)

## Indonesia: Hacer frente al trabajo infantil peligroso en la pesca en jermales en Sumatra Septentrional (distrito deLangkat, Deli Serdang, Simalungun, Asahan y Labuhan Batu) (1999-2004, con actividades de seguimiento de 2004 a 2009)

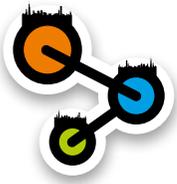
Los niños que trabajan en la pesca en jermales se enfrentan a las peores formas de trabajo infantil, ya que están expuestos a accidentes fatales y mortales, ahogamiento y violencia. Los principales objetivos del proyecto en Sumatra Septentrional eran fortalecer la capacidad de los organismos y organizaciones a nivel nacional y comunitario para planificar, poner en marcha, ejecutar y evaluar medidas para prevenir y eliminar progresivamente el trabajo infantil; sacar a



© Sovannara

todos los niños que desempeñan trabajos peligrosos de la pesca en jermales; evitar que los niños en riesgo se incorporen a este trabajo; y mejorar la capacidad de generación de ingresos de los miembros adultos de la familia, en particular las mujeres, a través de planes de protección social. Los principales beneficiarios fueron los niños empleados en la pesca en jermales, los niños en riesgo y sus familias. Las actividades más importantes consistieron en actividades de sensibilización sobre los derechos de los niños y las prácticas nocivas en las comunidades afectadas; el desarrollo de la capacidad y la formación de las partes interesadas pertinentes para que puedan atender mejor las cuestiones relativas al trabajo infantil; el diálogo social para garantizar la implicación en el proyecto; actividades de seguimiento por parte de las autoridades locales, la inspección de trabajo, las ONG y otros asociados; y planes de protección social para mujeres cabeza de familia a través de la prestación de servicios comunitarios, asistencia en medios de vida y microfinanzas. Los principales resultados fueron la disminución del número de niños dedicados a trabajos peligrosos; la prevención de la incorporación a este tipo de trabajo de niños en riesgo; un cambio de actitud y comportamiento a nivel comunitario mediante sensibilización; la mejora de la capacidad y el fortalecimiento de las asociaciones entre los departamentos gubernamentales competentes, las organizaciones de trabajadores y empleadores, las ONG, la comunidad local, los niños trabajadores y sus familias; y un seguimiento eficaz del trabajo infantil aplicado por los asociados locales. El proyecto se ha reproducido en otros diez distritos/municipios en la provincia de Sumatra Septentrional.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS\\_IPEC\\_PUB\\_23100/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/ipec/Informationresources/WCMS_IPEC_PUB_23100/lang-en/index.htm)



## 2) Creación de empleo y empresas sostenibles

### Fortalecimiento del turismo de interior y trabajos decentes sostenibles en Quang Nam (Viet nam) (2011-2013)



© OIT/DeLoche

El objetivo principal de este proyecto era contribuir al desarrollo favorable a los pobres y al empleo y sensible a las cuestiones de género en Quang Nam (Viet nam) mediante la creación de trabajos decentes en el turismo en las zonas rurales. Los beneficiarios principales fueron los habitantes locales de las zonas interiores y los propietarios de negocios y pequeños y medianos empresarios que trabajan como operadores de alojamiento. Las actividades

más importantes consistieron en la formación profesional de los habitantes locales (por ejemplo, guías turísticos, servicios del sector de viajes y de alojamiento) y el apoyo al desarrollo de productos locales y creación de marcas (tejido de brocado, etc.). El proyecto logró conocer las necesidades y la capacidad de los beneficiarios seleccionados a fin de garantizar su participación activa y diseñar y ejecutar intervenciones idóneas; también procuró que el enfoque fuese reproducible y sostenible. Los principales resultados fueron el crecimiento económico provincial y la reducción de la pobreza mediante la creación de medios de vida basados en el turismo comunitario. Se elaboró un manual sobre el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura comunitaria para aumentar el peso de la comunidad en la mejora de la eficacia, el empoderamiento de los habitantes locales y sus autoridades para la toma de decisiones, la planificación de las inversiones, la movilización de recursos para la ejecución, etc.<sup>4</sup>

### Tender puentes con la papaya: empoderamiento local a través del desarrollo económico, Sri Lanka (2011-2012)

El objetivo principal del proyecto de empoderamiento local a través del desarrollo económico era estimular el crecimiento económico local y la recuperación de los medios de vida ayudando a los pequeños productores a organizarse y desarrollar su capacidad mediante la creación de una cooperativa. El beneficiario principal fue una comunidad agricultora recientemente reasentada en la región del norte de Sri Lanka tras el conflicto. Las actividades más importantes fueron la identificación de las brechas y diferencias culturales entre las comunidades del norte y el sur de Sri Lanka; el fomento de un entendimiento común entre los participantes y el apoyo del diálogo; el entendimiento de las condiciones comerciales entre las empresas, los productores y las estructuras de poder del norte y el sur para establecer un diálogo interregional; y el establecimiento de asociaciones entre instituciones y particulares de una amplia variedad de orígenes para crear vínculos de mercado justo, mejorar los medios de vida y tender puentes entre comunidades dispares. Los resultados principales fueron el desarrollo de la capacidad de

4 Puede encontrarse más información en Internet:

[http://www.ilo.org/hanoi/Whatwedo/Projects/WCMS\\_205824/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/hanoi/Whatwedo/Projects/WCMS_205824/lang--en/index.htm)

las organizaciones de productores y las micro, pequeñas y medianas empresas del norte para hacerlas más competitivas con respecto a las empresas afincadas en el sur de Sri Lanka y la protección social de las mujeres, puesto que el proyecto incluyó a agricultoras, muchas de ellas viudas, que quedaron vinculadas mediante la cooperativa que se creó. Esta iniciativa ha sido reproducida por otros grupos de agricultores.<sup>5</sup>



© OIT/Perera

### Alternativas a la migración: Trabajos decentes para los jóvenes filipinos (2009-2012)

El objetivo principal del proyecto “Trabajos decentes para los jóvenes filipinos” — financiado por el Gobierno de España, en colaboración con la OIT y los equipos de UNICEF, el UNFPA y la OMI en el país— era reforzar la coherencia de las políticas para mejorar la situación de empleo de los jóvenes y brindarles alternativas a la migración. Los beneficiarios principales del proyecto fueron los jóvenes filipinos desfavorecidos de las provincias de Antique, Masbate, Agusan del Sur y Maguindanao. El proyecto procuró llegar a como mínimo 10.000 jóvenes. Las actividades más importantes fueron la capacitación de 88 representantes del gobierno local de cuatro provincias piloto en materia de desarrollo económico local para establecer o reforzar su equipo DEL, elaborar documentos de políticas para la legislación local e incorporar programas y proyectos sobre empleo juvenil en los planes locales; la capacitación de 88 asociados locales sobre el programa “Inicie y Mejore Su Negocio” (IMESUN) para impartir formación sobre emprendimiento a los jóvenes desfavorecidos; y la celebración de acuerdos de asociación para proporcionar formación en el lugar de trabajo, servicios posteriores a la formación y oportunidades de empleo a los jóvenes desfavorecidos que cursan una

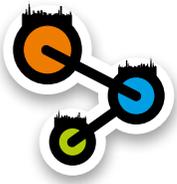
formación profesional empresarial y técnica. Los resultados principales fueron la mejora de la coherencia y la aplicación de las políticas en materia de empleo juvenil y migración mediante la participación plena de los interesados; el aumento del acceso de las mujeres y los hombres jóvenes al trabajo decente; y el acceso a una educación básica, preparación para la vida y orientación profesional más inclusivas.<sup>6</sup>



© Foto OIT

5 Puede encontrarse más información en Internet: <http://www.ledknowledge.org//UserFiles/UserAdmin/File/Document-Blog/Aci%20case%20study%20Sri%20Lanka.pdf>

6 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-manila/documents/article/wcms\\_192037.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-manila/documents/article/wcms_192037.pdf)



## Modernizar un asentamiento urbano no planificado: Hanna Nassif, Dar es Salaam (Tanzania) (fase inicial 2000, segunda fase 2004)



© OIT/M. Crozet

El objetivo principal del proyecto a demanda era aumentar las oportunidades de empleo de las familias vulnerables y mejorar las condiciones de vida y de trabajo de los pobres urbanos mediante empresas comunitarias y otras pequeñas empresas de prestación de servicios (suministro de agua potable y servicios de drenaje en la comunidad en una fase inicial, seguidos por servicios de residuos sólidos en la segunda fase). Los beneficiarios principales fueron los habitantes de la comunidad de bajos ingresos de Hanna Nassif en Tanzania y se establecieron alianzas con la autoridad local y múltiples relaciones entre autoridades locales, dirigentes elegidos, empresas, trabajadores de recogida de residuos y recolectores de desechos, hogares y empresas locales. Las actividades más importantes fueron la contratación comunitaria y la autogestión (incluida la planificación y el seguimiento) del proyecto con el apoyo del equipo de asistencia técnica que había sido secundado por el ayuntamiento. El resultado principal fue un enfoque favorable a los pobres en los sistemas de prestación de servicios a nivel municipal, que aseguró la creación de empleo, la protección social y la representación adecuada de las mujeres y hombres pobres y también la mejora del entorno urbano. Teniendo en cuenta la relevancia y la eficacia del enfoque, muchos otros municipios de Tanzania trataron de reproducir el proyecto, y varias autoridades locales de Kenya y Uganda también manifestaron interés. En respuesta, se puso en marcha el programa de apoyo técnico de la OIT para reforzar la promoción del empleo en la prestación de servicios municipales en África Oriental.<sup>7</sup>

## La respuesta “Reconstrucción con empleo” de la OIT al terremoto y al tsunami de Chile (2010)



© OIT/J. Maillard

En febrero de 2010, Chile fue azotado por uno de los mayores terremotos y tsunamis de la historia, que afectó a una parte importante del país con efectos devastadores en las condiciones de vida de las personas, las infraestructuras públicas y privadas, la actividad económica y el empleo. El objetivo principal del proyecto era prestar apoyo al Gobierno de Chile en el ámbito de la reconstrucción y la creación de empleo. Los principales beneficiarios fueron las regiones de Libertador Bernardo O'Higgins, Maule, Bio Bio y Araucanía, donde se cubrieron 41 municipios. Un estudio realizado en estos municipios abarcó a 4.150 grandes, medianas, pequeñas y microempresas. Se celebraron entrevistas con 300 partes interesadas locales. Las principales actividades incluyeron iniciativas de desarrollo de la

7 Puede encontrarse más información en Internet: <http://www.ilo.org/emppolicy/countries/tanzania/lang--en/index.htm> y [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_emp/@emp\\_policy/@invest/documents/projectdocumentation/wcms\\_asist\\_8263.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_policy/@invest/documents/projectdocumentation/wcms_asist_8263.pdf)

capacidad; actividades de reconstrucción; y seguimiento y evaluación. Estas actividades vinieron acompañadas de un diálogo social tripartito como mecanismo de evaluación, diseño y aplicación de políticas y programas públicos que acompañaron al proceso de reconstrucción. Los principales resultados fueron la movilización oportuna de distintas partes interesadas y la facilitación de procesos de diálogo social; la presentación oportuna de recomendaciones para la protección del empleo y la recuperación de la capacidad productiva, especialmente en términos de infraestructura dañada y economía informal; y el desarrollo de la capacidad para mitigar los efectos de futuros desastres naturales.<sup>8</sup>

### Cadenas de valor en la horticultura en el Alto Egipto: fomento de la seguridad económica (2013-2016)

El objetivo principal del proyecto Hayat es reforzar la seguridad económica en cinco ciudades madre del Alto Egipto (distritos de Edwa y Maghagha en la gobernación de Minya) mediante la creación de mejores oportunidades de empleo y el aumento de la empleabilidad de la fuerza de trabajo local. Un objetivo específico es la mejora de la seguridad humana de los hogares vulnerables, los jóvenes de entre 18 y 30 años, las mujeres y los niños de las comunidades seleccionadas

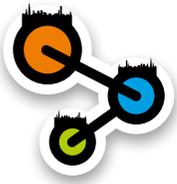


© OIT/J. Maillard

mediante el desarrollo socioeconómico inclusivo favorable a los pobres. El proyecto es una iniciativa conjunta de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la OIT, ONU-Mujeres, ONU-Hábitat y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y su homólogo gubernamental egipcio, el Ministerio de Desarrollo Local. Los beneficiarios principales son los jóvenes de las zonas seleccionadas, las ONG locales y la comunidad en general. Las actividades más importantes consistieron en la creación de foros locales cuyo objetivo es garantizar la participación de todos los sectores de la sociedad y la economía; el aumento de la empleabilidad de los jóvenes y el desarrollo de competencias mediante la utilización de los recursos locales disponibles. Los resultados principales serán el refuerzo de la seguridad económica en las comunidades seleccionadas; el aprovechamiento de las oportunidades existentes a nivel local para la creación de empleo y la mejora de los medios de vida y la búsqueda de nuevas oportunidades de manera participativa; y el aumento de la seguridad comunitaria y personal a través de actividades para desarrollar el capital social de las comunidades y aumentar la cohesión y la inclusividad.<sup>9</sup>

8 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/genericdocument/wcms\\_187220.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/---sro-santiago/documents/genericdocument/wcms_187220.pdf)

9 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/addisababa/technical-cooperation/WCMS\\_329952/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/addisababa/technical-cooperation/WCMS_329952/lang--en/index.htm)



### 3) Protección social

#### Islas Salomón: “Trabajo a cambio de dinero en efectivo” ayuda a la recuperación de desastres naturales (2013-2014)



© OIT/M. Crozet

El objetivo principal del proyecto “Trabajo a cambio de dinero en efectivo” en las Islas Salomón era brindar a las comunidades afectadas por desastres la oportunidad de ganar dinero en efectivo en condiciones de trabajo decente a cambio de participar en la limpieza y reconstrucción de infraestructuras públicas y servicios comunes. Los beneficiarios principales fueron las comunidades locales de las zonas afectadas por desastres. Las actividades más importantes fueron la identificación de las

comunidades objetivo con las autoridades locales; la orientación de los líderes comunitarios y los potenciales trabajadores sobre el funcionamiento del programa; la celebración de un acuerdo para la realización del trabajo; la adquisición y la entrega de herramientas a los trabajadores; la ejecución y el seguimiento del trabajo de limpieza y reparación; y un seguimiento y apoyo, que incluía la inspección del trabajo. Se acordó que la mitad de los trabajadores serían mujeres. Los principales resultados fueron la reparación y limpieza de casas, pozos, instalaciones de agua, saneamiento e higiene y edificios comunitarios; la replantación de cultivos; la inyección de efectivo en forma de salarios y herramientas en la economía local; y la motivación de los miembros comunitarios para participar. Además, la OIT impartió formación sobre creación de empresas a las personas afectadas en los pueblos seleccionados a través de un proyecto del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana (FFNUSH), que se espera que revitalice las actividades generadoras de ingresos.<sup>10</sup>

#### Organismos de desarrollo económico local en Mozambique: Allancar el camino para la protección social de los trabajadores de la economía informal en Sofala (1997-2003 y 2006-2008)

El objetivo principal de la primera fase del proyecto (1997-2003) era impulsar el desarrollo socioeconómico en las provincias de Maputo, Sofala y Manica a través de organismos de desarrollo económico local (ODEL). Los beneficiarios principales fueron las comunidades locales. Las actividades más importantes fueron el diálogo social amplio y permanente; la participación de miembros de ODEL y otras partes interesadas en el diseño y la ejecución de iniciativas de creación de empleo y desarrollo; y el fomento del crecimiento atrayendo asociados económicos y para el desarrollo. Uno de los resultados principales fue la mejora de las condiciones de vida y de trabajo de la

10 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/---ro-bangkok/---ilo-suva/documents/publication/wcms\\_338071.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/asia/---ro-bangkok/---ilo-suva/documents/publication/wcms_338071.pdf). Puede accederse al vídeo aquí: [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/video/video-news-releases/WCMS\\_380415/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/multimedia/video/video-news-releases/WCMS_380415/lang--en/index.htm)

población y de los grupos desfavorecidos en particular. Basándose en el éxito de los ODEL, la segunda fase (2006-2008) procuró establecer una estrategia de protección social local en Sofala, que realizó un análisis participativo de riesgos para determinar las necesidades y oportunidades de protección social para los trabajadores de la economía informal de tres distritos. Sobre la base del análisis de riesgos, se formuló una estrategia de protección social en consulta con miembros de los ODEL y otras partes interesadas pertinentes. El éxito de las experiencias ODEL ha llevado al Gobierno nacional a formular una política DEL multisectorial.<sup>11</sup>



© Foto OIT

### Bolsa Verde proporciona protección social y medioambiental a las comunidades rurales más pobres de Brasil (2011 en adelante)



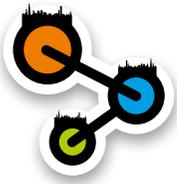
© Foto OIT

El objetivo principal del programa Bolsa Verde, puesto en marcha en octubre de 2011, es apoyar la conservación medioambiental erradicando al mismo tiempo la pobreza extrema. En Brasil, más de 16 millones de personas viven en situación de pobreza extrema, el 15,6% de la población brasileña vive en zonas rurales y el 46,7% de la población rural

—7,5 millones de personas— es extremadamente pobre. Bolsa Verde forma parte del programa “Brasil sem Miséria” (Brasil sin Miseria), cuyo objetivo es fomentar la inclusión social mediante garantías de ingresos, acceso a servicios e inclusión productiva. Los beneficiarios principales son las familias que viven en situación de pobreza extrema que han desarrollado el uso sostenible de los recursos naturales y el mantenimiento de la vegetación. Las actividades más importantes consistieron en la participación de los beneficiarios en las iniciativas de sensibilización sobre el uso sostenible de los ecosistemas; actividades de formación medioambiental; y educación social, técnica y profesional. Los principales resultados fueron el refuerzo de la conservación de los ecosistemas, un mayor conocimiento del uso sostenible de los ecosistemas, la mejora de las condiciones de vida y el aumento de los salarios de los más pobres a través de la tarjeta Bolsa Verde, que facilita el acceso a la subvención de las familias, que tienen derecho a 300 R\$ (~= 83 US\$) cada tres meses.<sup>12</sup>

11 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---led/documents/publication/wcms\\_108579.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_108579.pdf) y [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/---emp\\_ent/---led/documents/publication/wcms\\_151450.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---led/documents/publication/wcms_151450.pdf)

12 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/meetingdocument/wcms\\_228429.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/meetingdocument/wcms_228429.pdf)



## Programa de Adaptación al Cambio Climático (PACC) - comunidades agrícolas resilientes al clima en Agusan del Norte (Filipinas) (2008-2011)



© OIT/M. Crozet

La OIT trabaja con otros organismos de las Naciones Unidas y asociados locales y nacionales para ayudar a las comunidades a acceder a los recursos y reducir el riesgo de desastres que provoca el cambio climático. El objetivo principal de este proyecto era estudiar mecanismos de transferencia del riesgo, incluidos fondos rotatorios y planes de seguro, para las comunidades agrícolas y ayudar a los agricultores a diversificar su base de medios de vida y reducir la exposición

al riesgo. Los beneficiarios principales fueron los agricultores y sus comunidades. Las actividades más importantes consistieron en el desarrollo y la aplicación de financiación local y un modelo de seguro contra riesgos para los agricultores de arroz y maíz de las zonas vulnerables a través de servicios financieros y no financieros críticos en un paquete financiero integrado. El resultado principal fue el fortalecimiento de las comunidades, que se hicieron menos vulnerables al cambio climático y que no solo tenían acceso al crédito formal, la protección de seguros, servicios no financieros y ahorros para apoyar sus actividades de producción de cultivos, sino también a formación, mercados y tecnología.<sup>13</sup>

## 4) Diálogo social

### Agendas Subnacionales de Trabajo Decente en América Latina: Establecer el diálogo social (2007 en adelante)

En América Latina se han establecido Agendas Subnacionales de Trabajo Decente. Los beneficiarios principales han sido las comunidades locales de varios países, entre ellos Brasil, Argentina, Chile, Paraguay y Uruguay. Las Agendas Subnacionales de Trabajo Decente funcionan bajo los principios de tripartismo (gobierno y representantes de empleadores y trabajadores) y diálogo social de la OIT e incluyen una perspectiva de género. Las actividades más importantes han sido los procesos de diálogo social, que sirven como plataforma para debatir y afrontar los retos del trabajo decente, y la facilitación de un mecanismo de consenso entre actores sociales; la colocación de las políticas de empleo en la primera línea de la agenda pública; la aplicación de políticas nacionales de empleo teniendo en cuenta el contexto local; y la movilización de recursos y actores locales. También se incluyen cuestiones económicas



© OIT/Lord

<sup>13</sup> Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/global/docs/WCMS\\_124608/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/docs/WCMS_124608/lang--en/index.htm)

y de desarrollo locales. Desde 2007, varios gobiernos locales de Brasil, como los de Salvador, Belo Horizonte y Curitiba, han aplicado Agendas de Trabajo Decente. Desde ahí se han extendido a otros estados y ciudades de Brasil, entre los que se incluyen Bahía, Mato Grosso, Minas Gerais, Paraná, Pernambuco, São Paulo y Tocantins, y también a Santa Fe (Argentina), Chile (región de Maule y Santiago), Paraguay (Departamento Central) y Uruguay (Departamento de Maldonado y Las Piedras), abarcando a cerca de 130 millones de personas. En 2013, con el apoyo técnico de la OIT, se creó la Red de Agendas Subnacionales de Trabajo Decente en América del Sur.<sup>14</sup> Esta red facilita el intercambio de buenas prácticas y el aprendizaje por pares entre actores tripartitos y ofrece una plataforma para la creación de actividades conjuntas y la promoción del trabajo decente en América Latina.<sup>15</sup>

### Garantizar la coherencia de las políticas a través de organismos de planificación multisectorial en la ciudad de Marikina (Filipinas) (2007-2008)

El objetivo principal de este proyecto era fomentar la coherencia de las políticas locales a través de un proceso de planificación participativo con el fin de fomentar el desarrollo económico local y la promoción del empleo y velar por que en el plan de desarrollo se tuviesen en cuenta objetivos sociales y económicos. Los beneficiarios principales fueron los pobres urbanos y los principales puntos de entrada del proyecto fueron la vivienda, los medios de vida y la educación básica. Las actividades más importantes fueron el diálogo social, el desarrollo



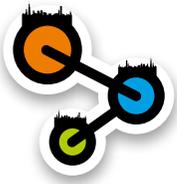
© OIT/Ganal

de competencias, el fomento de la inversión y la creación de la Junta de Desarrollo Económico Local. La ciudad llevó a cabo un proceso participativo de planificación a través de un enfoque ascendente, que recopiló aportaciones de los barangays (las unidades administrativas más pequeñas) y los consolidó a nivel de ciudad. Las propuestas de los barangays se remitieron a la Oficina de Planificación de la ciudad para que el Consejo de Desarrollo Local (CDL) las consolidase y determinase su prioridad. Una medida adicional adoptada por la ciudad para asegurar un proceso de consulta más amplio fue la solicitud de comentarios sobre las propuestas de los barangays a las asociaciones comunitarias que no son miembros habituales del CDL. Los resultados principales del proyecto fueron la capacidad de la ciudad para establecerse como buen emplazamiento para los inversores; el aumento de las opciones de empleo en el sector público y privado y del empleo por cuenta propia y asalariado; y el desarrollo de infraestructuras masivas que han creado puestos de trabajo y han hecho Marikina más accesible a los inversores.<sup>16</sup>

14 Véase asimismo la información sobre los indicadores municipales de oportunidades y retos del trabajo decente en Brasil, disponible en: [http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/press-releases/WCMS\\_323911/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/media-centre/press-releases/WCMS_323911/lang--en/index.htm)

15 Fuente: Más y mejores empleos en el Cono Sur de América Latina: El aporte de las Agendas Subnacionales de Trabajo Decente, OIT. Véase asimismo: [http://www.oitcenterfor.org/sites/default/files/edit/docref/agendasubnacionalesTD\\_abramo.pdf](http://www.oitcenterfor.org/sites/default/files/edit/docref/agendasubnacionalesTD_abramo.pdf)

16 Puede encontrarse más información en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_emp/documents/publication/wcms\\_213487.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/publication/wcms_213487.pdf)



## Taller subregional de la OIT de intercambio de conocimientos sobre cooperativas en los Estados árabes (2010)



© OIT/M. Crozet

El objetivo principal del taller subregional de intercambio de conocimientos sobre cooperativas en los Estados árabes era reunir a interlocutores sociales, donantes, federaciones cooperativas y otras partes interesadas para estudiar la cuestión de las cooperativas con un enfoque integrado, teniendo en cuenta el papel de los gobiernos, los trabajadores, los empleadores y la sociedad civil en el desarrollo de cooperativas con una perspectiva de género.

Los beneficiarios principales fueron representantes del Gobierno, organizaciones de empleadores y trabajadores y miembros de cooperativas del Líbano, Siria, Jordania, Iraq, Yemen y el territorio palestino ocupado. Las actividades más importantes fueron el intercambio de información donde los participantes compartieron su experiencia en materia de cooperativas desde diferentes enfoques; examinaron políticas y legislación sobre cooperativas y los problemas y perspectivas en los contextos nacionales; escucharon historias de las bases sobre las cooperativas y el desarrollo local; facilitaron información sobre el trabajo de los interlocutores sociales en las cooperativas de la subregión; y hablaron sobre formas de fomentar las cooperativas de mujeres en entornos de conflicto y rurales. Los resultados principales fueron medidas prácticas para fomentar y reforzar la colaboración entre cooperativas e interlocutores sociales y recomendaciones para el desarrollo de cooperativas. El taller hizo hincapié en el posible papel de las cooperativas en el fomento del Programa de Trabajo Decente en los Estados árabes y contribuyó a sensibilizar sobre la economía social y solidaria entre los interlocutores sociales de las cooperativas. Los participantes acordaron crear una comunidad de prácticas sobre cooperativas en los Estados árabes.<sup>17</sup>

Para leer información adicional sobre los recursos de la OIT en materia de cooperativas, consúltese <http://www.ilo.org/inform/online-information-resources/resource-guides/cooperatives/lang--en/index.htm>. Véase asimismo: *La Cooperación Sur-Sur y el Trabajo Decente: Buenas prácticas*.<sup>18</sup>

17 Puede encontrarse más información sobre el taller en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/meetingdocument/wcms\\_210751.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---arabstates/---ro-beirut/documents/meetingdocument/wcms_210751.pdf)

18 Véase: Amorim, A., 2013, capítulo 4, "La Cooperación Sur-Sur y el Diálogo Social", en *La Cooperación Sur-Sur y el Trabajo Decente: Buenas prácticas*, pp. 66-67, disponible en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222162.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222162.pdf)

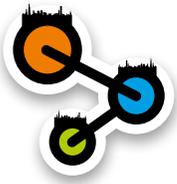
## Fomentar el emprendimiento juvenil y femenino en Kizil Kia (Kirguistán) (2007)

El objetivo principal del proyecto era hacer frente a los problemas de empleo juvenil y centrarse en integrar la igualdad de género en la provincia rural de Batken brindando alternativas de desarrollo económico. Los beneficiarios principales fueron los jóvenes desempleados y las mujeres cabeza de familia en una zona afectada por la migración de los hombres a la capital y posteriormente al extranjero. El proyecto reunió a órganos gubernamentales locales competentes (en materia de juventud, empleo), empleadores, sindicatos, directores y profesores de secundaria, instituciones de formación profesional y educación superior, organizaciones comunitarias y juveniles, padres y jóvenes en un proceso de diálogo social. Las actividades más importantes del proyecto piloto “Impulsar el empleo juvenil” fueron talleres de formación sobre la gestión empresarial; asistencia técnica para la planificación estratégica; planificación de la acción; estrategias de empleo juvenil y desarrollo económico local para fortalecer las instituciones locales; e iniciativas para fomentar la agricultura, como el establecimiento de una escuela para el cultivo del cerezo, centradas en las mujeres jóvenes de grupos vulnerables. Los resultados principales fueron la mejora del uso de los recursos locales, la mejora de las competencias y el fortalecimiento de los sectores capaces de ofrecer oportunidades de empleo decente a los hombres y mujeres jóvenes. Estas iniciativas a su vez contribuyeron a reducir la dependencia de trabajos proporcionados por fábricas cercanas que a menudo pedían trabajadores con baja cualificación y ofrecían malas condiciones de trabajo y salarios bajos.<sup>19</sup>



© Foto Flickr

<sup>19</sup> Puede encontrarse más información en Internet: [http://staging2.ilo.org/wcmstp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms\\_345721.pdf](http://staging2.ilo.org/wcmstp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_345721.pdf)



## La economía social y solidaria (ESS): Un modelo de desarrollo diferente para promover el DEL y los objetivos de trabajo decente



© OIT/M. Crozet

La economía social y solidaria (ESS) ofrece un modelo de desarrollo diferente basado en los valores de cooperación, complementariedad, apoyo mutuo, derechos humanos y principios democráticos para el logro de la sostenibilidad a nivel local y los objetivos de trabajo decente. Contribuye a las cuatro dimensiones del objetivo general de la OIT de crear trabajo decente para todos: empleo productivo, protección social,

respeto de los derechos y voz<sup>20</sup>. La ESS posibilita esta nueva visión de desarrollo local ampliando la estructura de la economía local y el mercado laboral y satisfaciendo las necesidades no cubiertas con varios bienes y servicios, al tiempo que fomenta la confianza y la cohesión social. La ESS puede brindar un mecanismo útil para vincular las necesidades de los territorios a las trayectorias locales y nacionales de desarrollo y facilitar aspectos de buena gobernanza asociados con el diálogo político que incluya a los ciudadanos, los funcionarios locales y otros responsables políticos<sup>21</sup>. Cada vez se están creando más asociaciones y redes entre iniciativas ESS —formando con frecuencia redes de solidaridad Sur-Sur— que funcionan de manera participativa y recíproca, forjando alianzas sólidas entre partes interesadas y ayudando a reforzar las actividades minimizando el riesgo.

El concepto de economía social y solidaria figura en un gran número de actividades de la OIT, como los programas intensivos en mano de obra, la promoción del turismo ecológico y el comercio justo, el apoyo a los pueblos indígenas, los proyectos de desarrollo económico local, las iniciativas comunitarias sobre el VIH/SIDA, los “empleos verdes”, las empresas sostenibles y el nivel mínimo de protección social, por nombrar algunas. A menudo se llevan a cabo en el marco de la CSSCT.<sup>22</sup>

20 [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\\_emp/@emp\\_ent/@coop/documents/publication/wcms\\_185354.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_emp/@emp_ent/@coop/documents/publication/wcms_185354.pdf)

21 Véase, por ejemplo, el capítulo 4 “Economía Social y Solidaria y cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina y el Caribe: aportes al desarrollo inclusivo y sostenible”, en *Campinas 2014 Economía Social y Solidaria: hacia un desarrollo inclusivo y sostenible*, Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo, 2014, p. 91, disponible en: <http://socialeconomy.ilo.org/en/readers>

22 Véase, por ejemplo, “Economía Social y Solidaria y cooperación Sur-Sur y triangular en América Latina y el Caribe: aportes al desarrollo inclusivo y sostenible”, Centro Internacional de Formación de la OIT, 2014, disponible en <http://socialeconomy.ilo.org/en/2014-edition>

La ESS puede contribuir a la protección social, el desarrollo local, el diálogo social, la economía informal, el desarrollo rural y el empleo juvenil en cuanto a cantidad y calidad de trabajo generado.

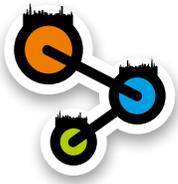
## Desarrollo económico local y economía social y solidaria: Relación con la CSSCT

La economía social y solidaria, o ESS, “es un concepto que se refiere a las empresas y organizaciones, en particular las cooperativas, sociedades mutuales, asociaciones, fundaciones y empresas sociales, que específicamente producen bienes, servicios y conocimiento y a la vez persiguen objetivos económicos y sociales y promueven la solidaridad”<sup>23</sup>. El desarrollo económico local y la economía social y solidaria están interrelacionados y pueden considerarse instrumentos complementarios, puesto que ambos tienen como objetivo la gobernanza participativa, la asociación, el empoderamiento y la inclusión social y económica, y sientan la base para lograr el trabajo decente y la sostenibilidad a nivel local.

Teniendo en cuenta sus principios compartidos de solidaridad y no condicionalidad, la cooperación Sur-Sur y triangular es un enfoque compatible con la ESS, entre otras cosas para el intercambio de conocimientos y buenas prácticas y el apoyo del desarrollo de la capacidad, la transferencia de tecnología e incluso la movilización de recursos, así como el establecimiento de cadenas y redes internacionales sobre innovación social<sup>24</sup>. La cooperación Sur-Sur puede considerarse una herramienta importante para abordar muchos de los problemas de desarrollo a los que se enfrentan los países menos adelantados, que fortalece al mismo tiempo el DEL y la economía social y solidaria.

23 [http://www.ilo.org/empent/units/cooperatives/WCMS\\_166369/lang-es/index.htm](http://www.ilo.org/empent/units/cooperatives/WCMS_166369/lang-es/index.htm)

24 Próximamente: Solidaridad Social y Cooperación Sur-Sur: Compilación de breves artículos sobre la cooperación Sur-Sur para la “Academia sobre Economía Social y Solidaria: Innovación Social en el Mundo del Trabajo” (Johannesburgo, 2015).



## La economía social y el desarrollo local comunitario: lecciones de la experiencia de Quebec

La experiencia de Quebec (Canadá) con la creación de corporaciones de desarrollo económico comunitario (CDEC) en respuesta a las dificultades económicas y el aumento de la pobreza y el desempleo ofrece varias lecciones valiosas en materia de desarrollo local, especialmente de estrategias ascendentes, asociación entre la sociedad civil y los gobiernos locales, aplicación en contextos rurales y urbanos y uso de empresas de economía social como herramienta de desarrollo.

Las CDEC tendieron la mano a empresarios locales, instituciones locales y autoridades municipales, regionales y federales para apoyar un proceso de revitalización comunitaria basada en la movilización y las alianzas comunitarias. Las CDEC reciben apoyo de los tres niveles de gobierno (nacional, regional/provincial y local). Actualmente existen 13 CDEC en ciudades de Quebec, que cubren territorios con una población total de 1,6 millones de personas. Sus juntas de voluntarios están compuestas por más de 400 personas de distintas procedencias que son elegidas por los miembros mediante un proceso de colegios electorales. Las CDEC ofrecen apoyo al emprendimiento local prestando asistencia técnica y proporcionando formación, servicios de asesoramiento y creación de redes.

Fuente: Capítulo 11 “La economía social y el desarrollo local comunitario: lecciones de la experiencia de Quebec” en *Economía Social y Solidaria: nuestro camino común hacia el Trabajo Decente*, pp. 145-151. Disponible en: <http://socialeconomy.itcilo.org/en/readers>.

## ESS y empleo juvenil - Redes innovadoras de producción: El caso de los jóvenes emprendedores de África Oriental

En África, la OIT está llevando a cabo proyectos que promueven las cooperativas, las mutuas sociales y las empresas sociales. Una investigación reciente realizada en África Oriental<sup>25</sup> analiza las redes horizontales, inclusivas e igualitarias de producción, un nuevo concepto de emprendimiento y el concepto de “calidad de vida” con el objetivo de contribuir al diseño y la aplicación de políticas públicas inspiradas en el modelo de ESS que fomenten y apoyen distintos tipos de empresas con el fin de crear más y mejores puestos de trabajo.

La investigación concluyó que existe un importante número de actividades económicas colectivas basadas en la autogestión democrática llevadas a cabo por grupos de jóvenes. Además, la investigación indicó que estos jóvenes emprendedores están más influidos por sus condiciones sociales y sus interacciones con el mundo exterior que por la tradición local. El uso de estas redes innovadoras de producción a mayor escala, vinculando a los jóvenes emprendedores, podría ayudar a satisfacer sus necesidades no cubiertas, fomentar una mayor cohesión social y contribuir a erradicar la pobreza y empoderar a los jóvenes.

25 <http://socialeconomy.itcilo.org/en/2013-edition>

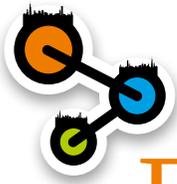
Fuente: Di Meglio, R., 2013: Capítulo 4, “Innovative networks of production: The case of young entrepreneurs in East Africa”, en *Social and Solidarity Economy: An opportunity to enhance youth employment*, pp. 32-44, disponible en <http://socialeconomy.itcilo.org/en/2013-edition>.

### Las cooperativas en el espacio de habla portuguesa - La experiencia de la OCPLP

En los países de habla portuguesa, el sector cooperativista está reconociéndose cada vez más como una herramienta de desarrollo a nivel comunitario para mejorar el bienestar y la calidad de vida, reducir la pobreza, fomentar la creación de empleo y acceder a la educación, la formación, la salud y el crédito. Las cooperativas permiten a las personas involucrarse más en la toma de decisiones y participar activamente en sus comunidades. Han desempeñado un papel fundamental empoderando a las mujeres y fomentando su autonomía y capacidad empresarial y directiva en algunos países de habla portuguesa, lo que ha dado lugar a la mejora de la calidad de vida de las familias y toda la comunidad.

El sector cooperativista en estos países reside principalmente en la agricultura, la silvicultura y la ganadería, la pesca y el consumo. El factor de una lengua común ha permitido a estos países trabajar juntos y poner en marcha proyectos conjuntos. En 1997, partiendo de la necesidad de fortalecer las relaciones entre los movimientos cooperativistas de habla portuguesa, se creó la Organización Cooperativista de Países de Lengua Portuguesa (OCPLP). La OCPLP está integrada actualmente por 32 organizaciones de Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Mozambique, São Tomé y Príncipe, Portugal, Brasil y Timor-Leste, incluidas confederaciones y federaciones que representan a cooperativas de países de habla portuguesa.

Fuente: próximamente: Cohen, C. “The Cooperatives in Portuguese-Speaking Space - The Experience of OCPLP” en *Solidaridad Social y Cooperación Sur-Sur: Compilación de breves artículos sobre la cooperación Sur-Sur para la “Academia sobre Economía Social y Solidaria: Innovación Social en el Mundo del Trabajo” (Johannesburgo, 2015)*.



# 4 Cooperación entre Fomentar la capacidad mediante intercambios pares en el marco

## El memorando de entendimiento entre la OIT y CGLU

La OIT se basa en la visión de que los agentes locales son posibles contribuyentes importantes a la creación de empleo, la protección social y la protección de los principios y derechos fundamentales en el trabajo. En este sentido, y con el fin de localizar el Programa de Trabajo Decente, la OIT firmó un acuerdo de cooperación con la Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU) en 2012. Mediante su trabajo conjunto, las dos organizaciones mejoran la capacidad de los agentes locales a través de la cooperación Sur-Sur y entre ciudades y de proyectos centrados en la creación de empleo, el desarrollo económico local y la formalización del sector informal. Las actividades de intercambio entre pares ayudan a desarrollar la capacidad de las autoridades locales para formular políticas, planificar el desarrollo y aplicar estrategias con eficacia. Más de 30 ciudades han participado en estos intercambios.

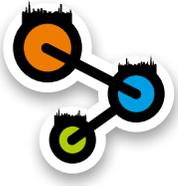


# re ciudades: local y la innovación de aprendizaje entre de la CSSCT

Las actividades de múltiples partes interesadas son dinámicas y tienen un carácter práctico, al incluir cooperación horizontal que fomenta las alianzas y el intercambio de conocimientos y experiencias entre ciudades, así como otras actividades mutuamente complementarias. Se hace especial hincapié en los cuatro pilares del Programa de Trabajo Decente: la promoción del empleo y de empresas sostenibles; la promoción de la protección social; el desarrollo del diálogo social; y el ejercicio de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, especialmente la erradicación de las peores formas de trabajo infantil.

La facilitación de actividades de aprendizaje entre municipios de distintos países aporta una serie de perspectivas y experiencias que los enriquecen mutuamente y fomenta alianzas con respecto a retos comunes actuales y futuros. El apoyo de la comunidad internacional es importante para facilitar y ampliar estos tipos de intercambios, puesto que la cooperación descentralizada entre ciudades es una poderosa herramienta de desarrollo, todavía desconocida en gran medida.





CGLU es la principal red mundial de autoridades locales y sus asociaciones. Se creó en 2004 siguiendo las recomendaciones formuladas durante Hábitat II para fusionar a las principales organizaciones de gobierno local. CGLU representa los intereses de los gobiernos locales y regionales dentro de la comunidad mundial y las Naciones Unidas, recopila información fundamental relacionada con la descentralización y la democracia local y es una plataforma para la cooperación descentralizada y el aprendizaje entre ciudades y asociaciones.

La OIT colabora estrechamente con CGLU, no solo para sensibilizar y presionar a favor del desarrollo económico local y el trabajo decente, sino también compartiendo y fomentando la diversidad de soluciones viables que pueden ofrecer las ciudades. También brinda un medio para abordar las diferencias y similitudes en los contextos y temas emergentes, como la economía informal vista desde una perspectiva estratégica.

## Maputo (Mozambique), noviembre de 2012

La primera cooperación práctica —una actividad de aprendizaje entre pares llevada a cabo en Maputo (Mozambique) en noviembre de 2012— examinó el sector económico informal en Maputo, en particular las condiciones de los vendedores informales en la ciudad. El taller reunió a representantes del gobierno local de Maputo, otras ciudades mozambiqueñas y ciudades de Brasil y Sudáfrica, así como organizaciones internacionales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado, y dio lugar a la aprobación de la Hoja de Ruta sobre CSSCT para gobiernos locales<sup>1</sup>.

Posteriormente se llevó a cabo un proyecto en el que participaron las ciudades de Maputo, Durban, Belo Horizonte y Porto Alegre y que incluyó visitas técnicas (Durban, junio de 2013; Maputo, agosto de 2013) y sesiones de formación (Durban, junio de 2013 y Maputo, septiembre de 2013). Estas actividades pretendían reforzar la capacidad, diseñar intervenciones adecuadas y apoyar a Maputo en la esfera del desarrollo empresarial de la venta de alimentos y contribuir al mismo tiempo a la elaboración de un programa de cooperación Sur-Sur del gobierno local. El resultado fue la compilación de información sobre actividades que pueden difundirse y reproducirse. Durante el proceso, Durban trasladó su experiencia a vendedores informales y funcionarios municipales, mientras que Belo Horizonte compartió sus conocimientos especializados sobre el apoyo de la economía local y la urbanización. Además de la transferencia práctica de políticas, en particular las políticas de venta en calles y mercados de Durban, la cooperación demostró la importancia estratégica de los mercados de alimentos para el desarrollo económico local y la reducción de la pobreza, así como la diversidad cultural. El Ayuntamiento de Maputo está mejorando sus mercados, realizando inversiones y también utilizando la cooperación descentralizada con la ciudad de Barcelona. Las distintas lecciones aprendidas se compartieron en la conferencia municipal sobre mercados públicos celebrada en Barcelona en marzo de 2015.

1 Para más información: [http://www.ilo.org/pardev/partnerships/south-south/WCMS\\_193541/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/pardev/partnerships/south-south/WCMS_193541/lang-en/index.htm). Véase asimismo: Cooperación de ciudad a ciudad, Sur-Sur y triangular: [http://www.ilo.org/pardev/partnerships/south-south/WCMS\\_222208/lang-en/index.htm](http://www.ilo.org/pardev/partnerships/south-south/WCMS_222208/lang-en/index.htm) y la nota 6 de aprendizaje entre pares de CGLU: Technical exchange between peers – decentralized cooperation, Brazil and Mozambique: [http://issuu.com/uclgcglu/docs/i\\_cities\\_nampula\\_2013](http://issuu.com/uclgcglu/docs/i_cities_nampula_2013)

Desde entonces se han llevado a cabo otros proyectos de aprendizaje entre pares en Lleida, Chefchauen, Pasto y Borgou. Desde então, foram realizados outros projetos de aprendizagem entre pares em Lleida, Xexuão, Pasto e Borgou.

## Lleida (España), junio de 2013

El Foro de Ciudades Intermedias – Políticas y planeamiento urbano estratégico, celebrado en Lleida (España) los días 28 y 29 de junio de 2013, tenía como objetivo fomentar los intercambios Sur-Sur entre ciudades sobre el desarrollo económico local. También se estudiaron actividades de cooperación Sur-Sur relacionadas con la cooperación internacional y entre ciudades. Con participantes de Sudáfrica, Mozambique, Brasil, Indonesia, Marruecos, España, Argentina e Italia, el foro reunió a políticos, expertos, académicos y profesionales de gobiernos locales para crear alianzas e intercambiar conocimientos sobre sus iniciativas de desarrollo. Los participantes también analizaron el papel de las ciudades intermedias, o ciudades-i, con poblaciones de entre 50.000 y 1.000.000 de habitantes. Las inversiones y las nuevas políticas de desarrollo económico en las ciudades fomentarán y crearán directamente oportunidades de empleo y ayudarán a equilibrar las diferencias urbanas y rurales. Uno de los aspectos principales planteados durante el Foro de Lleida fue la necesidad de unir esfuerzos entre ciudades intermedias independientemente del país.<sup>2</sup>

## Chefchauen (Marruecos), septiembre de 2014

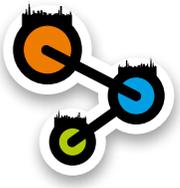
Del 24 al 27 de septiembre de 2014 se celebró en Chefchauen (Marruecos) un intercambio de aprendizaje entre pares titulado “Políticas urbanas-rurales para el desarrollo económico local: cooperación Sur-Sur y triangular”. La reunión fue organizada conjuntamente, bajo la dirección del Alcalde de Chefchauen, por CGLU, CGLU África, la OIT y el Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional (FAMSI). Su objetivo era definir y posicionar el papel de las ciudades intermedias con respecto a las economías rurales y regionales en el fomento del desarrollo económico local y el trabajo decente. Reunió a ciudades de Benin, Burkina Faso, Costa de Marfil, España, Mali, Marruecos, Mauritania, Níger y Senegal.

Los resultados principales del intercambio de aprendizaje fueron la creación de un grupo de ciudades intermedias y la Declaración de Chefchauen, que hace hincapié en la importancia de incluir el desarrollo económico local, el trabajo decente y las ciudades intermedias en la agenda mundial, en concreto en la agenda para el desarrollo después de 2015, el tercer Foro Mundial de Desarrollo Económico Local de octubre de 2015 y Hábitat III en 2016<sup>3</sup>. En este sentido, los participantes reconocieron la necesidad de elaborar posiciones comunes sobre estas cuestiones que podrían incluirse en los debates y las negociaciones a nivel internacional.

Además, la Declaración define una hoja de ruta, mediante la cual los participantes se comprometieron a reforzar el intercambio de buenas prácticas y el fortalecimiento de la

2 En Internet puede encontrarse un informe de la reunión, elaborado por CGLU: [http://issuu.com/uclcgclu/docs/cglu17\\_09\\_definitivo\\_1](http://issuu.com/uclcgclu/docs/cglu17_09_definitivo_1)

3 Para consultar más información: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222208.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222208.pdf). Véase asimismo el informe de la reunión de CGLU, disponible en Internet: [http://issuu.com/uclcgclu/docs/fortaleciendo\\_del\\_a\\_trav\\_s\\_de\\_pol](http://issuu.com/uclcgclu/docs/fortaleciendo_del_a_trav_s_de_pol)



capacidad, en particular a través de la CSSCT como plataforma para la localización del desarrollo, y a participar en redes de ciudades intermedias y desarrollo local. También define una serie de desafíos fundamentales que incluyen cuestiones relacionadas con el crecimiento de la población y la necesidad de aumentar la cohesión social, reducir las desigualdades y ofrecer acceso al trabajo decente. El empleo juvenil y la necesidad de que las mujeres adquieran mayor autonomía económica y social también son esferas de interés fundamentales.

CGLU facilitó una actividad de seguimiento propuesta por el distrito de Borgou en Benin, que solicitó apoyo a la ciudad de Chefchauen para mejorar su estrategia e instalaciones DEL (véase más adelante). Además, la ciudad de Odienné (Costa de Marfil) se ofreció a acoger un seminario de aprendizaje entre pares previsto en la hoja de ruta para finales de 2015 y coordinado por CGLU África.

“ *Para nuestro Ayuntamiento, asumir la dirección de una red representa una oportunidad única para reflexionar sobre cuestiones compartidas con otras ciudades de características similares con el fin de mejorar nuestras estrategias y encontrar soluciones adaptadas a nuestras necesidades, posibilidades y obstáculos.* ”

– Mohamed Sefiani, Alcalde de Chefchauen,  
Presidente del Grupo de Trabajo de CGLU sobre Ciudades Intermedias

Para más información sobre el Grupo de Trabajo de CGLU sobre Ciudades Intermedias, visite: <http://www.uclg.org/en/organisation/structure/committees-working-groups>.

Para más información sobre el Grupo de Trabajo de CGLU sobre Desarrollo Económico Local, visite: <http://www.uclg.org/en/organisation/structure/committees-working-groups/local-economic-development>.

## Pasto (Colombia), enero de 2015

Del 28 al 30 de enero de 2015 se celebró un intercambio de aprendizaje en Pasto (Colombia) centrado en el desarrollo económico y social local, el trabajo decente y los sistemas de mercados de alimentos con una referencia especial a las economías culturales y las cadenas de alimentos locales. El intercambio reunió a expertos nacionales e internacionales y representantes de gobiernos locales, regionales y nacionales de Colombia, España, México, Ecuador, Bolivia, Argentina, Venezuela, Alemania y Brasil. Una de las recomendaciones principales era la necesidad de tener en cuenta a los agricultores y pequeños productores locales (mercados directos) al desarrollar el actual “mercado principal del Sur” en un mercado mayorista y alimentario separado. También se puso de relieve la necesidad de reforzar los vínculos rurales y urbanos. Los participantes también indicaron que la OIT podría conectar las oficinas de empleo locales, que podrían orientar e impartir formación a las autoridades locales sobre trabajo decente, crear una agenda al respecto y seguir promoviendo la CSSCT mediante nuevas redes y asociaciones que presten asistencia a las ciudades intermedias. En concreto, la oferta de asistencia técnica de las ciudades ecuatorianas en materia de sistemas de mercados de alimentos puede ser significativa para la transferencia de políticas y la incidencia local, similar al seguimiento de Chefchauen.

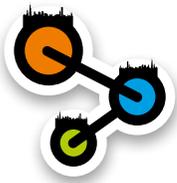
Los participantes mostraron interés en fomentar el desarrollo económico local junto con la generación de empleo y el Programa de Trabajo Decente, lo que podría incluir un enfoque integrado de trabajo decente a nivel local, basado en el diálogo social. Los participantes también compartieron buenas prácticas relativas a los sistemas de mercados de alimentos e hicieron hincapié en el papel de la agricultura en la economía local, incluida la producción rural, periurbana y urbana. También se analizaron otros sectores para fomentar el empleo y la economía local, entre ellos el turismo y la construcción.<sup>4</sup>

## Borgou (Benin), febrero de 2015

Del 25 al 27 de febrero de 2015 se celebró un intercambio de experiencias sobre desarrollo económico local en N'Dali (Benin) entre el Organismo de Desarrollo Municipal de Chefchauen (CDMA) y la Asociación para el Desarrollo de las Comunas de Borgou (ADéCoB), que actuaban en el marco de agenda del Grupo de Trabajo sobre Ciudades Intermedias. El intercambio se centró en políticas urbanas y rurales de creación de trabajo decente y también en la mejora de las políticas urbanas internacionales y nacionales y fue el resultado del trabajo llevado a cabo en Chefchauen en septiembre de 2014.

Las experiencias de formación y gestión de recursos humanos locales, dirigidas por el CDMA, permitieron que Borgou aprendiese lecciones significativas de pares. Esto fomentó una mayor disposición a compartir experiencias; el refuerzo de la cooperación Sur-Sur y las alianzas; una hoja de ruta hacia la transformación socioeconómica de las zonas rurales; y opciones de potencial turismo, innovación y planificación.

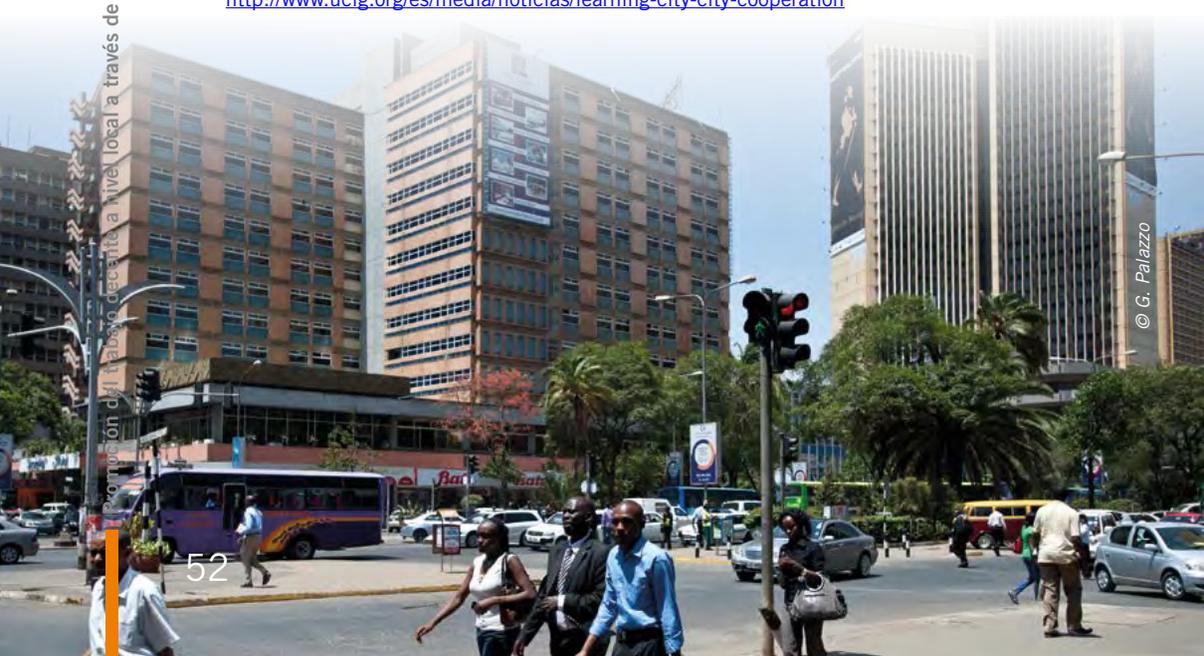
4 Puede encontrarse más información en Internet: <http://www.uclg.org/es/node/23689>. El informe completo sobre el seminario estará disponible en la página web de CGLU.



# 5 Elaboración y programas de trabajo través de la cooperación y la cooperación Sur

Existen amplias oportunidades para que las autoridades locales y otras partes interesadas colaboren con la OIT en iniciativas encaminadas a fomentar el desarrollo económico local, incluidos objetivos de trabajo decente, a nivel local y para ayudar a integrar estos temas en la agenda internacional mediante actividades de promoción. Las autoridades locales serán el principal motor de la aplicación de los ODS sobre el terreno —muchos de los cuales tienen una sólida relación con el desarrollo económico local— y serán agentes fundamentales en los preparativos de Hábitat III y la Nueva Agenda Urbana. Existen oportunidades de colaboración a través de la cooperación entre ciudades y la CSSCT, que ofrece aprendizaje entre pares<sup>1</sup>; participación en redes de ciudades; o contribución a actividades internacionales de promoción. El espacio está abierto a todas las partes interesadas que deseen compartir sus conocimientos especializados, encontrar juntos soluciones innovadoras y crear impacto a nivel local. En el futuro se necesitará una mayor investigación y conocimientos de las ciudades para alcanzar los objetivos comunes.

- 1 Para consultar los recursos de CGLU sobre el aprendizaje basado en la cooperación entre ciudades, pinche en el siguiente enlace:  
<http://www.uclg.org/es/media/noticias/learning-city-city-cooperation>

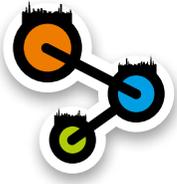


# Promoción de los trabajos decentes locales a través de la cooperación entre ciudades Sur-Sur y triangular

## Pasos prácticos para localizar el Programa de Trabajo Decente

Las autoridades locales cada vez se implican más directamente en el desarrollo de su territorio y la creación de puestos de trabajo para su población. El éxito de ofrecer a las personas un crecimiento económico sostenible, trabajos decentes y seguridad social depende de la aplicación local del Programa de Trabajo Decente. La localización del Programa de Trabajo Decente a través de políticas de desarrollo local permite a las autoridades locales evaluar sus puntos fuertes y sus ventajas comparativas y entablar un diálogo social para crear políticas que puedan contribuir mejor al bienestar de su población. La cooperación entre ciudades y la cooperación Sur-Sur y triangular desempeñan un papel crucial para dotar a las autoridades locales de herramientas útiles con el fin de abordar mejor las dificultades que plantean entre otras cosas la globalización, la urbanización y la migración urbana-rural.





En el marco de sus actividades encaminadas a reforzar el diálogo social local que puede contribuir a mejorar las condiciones de trabajo y las empresas en la economía urbana, la OIT elaboró el documento de trabajo 280 titulado “Labour oriented participation in municipalities: How decentralized social dialogue can benefit the urban economy and its sectors”. El apéndice del documento de trabajo contiene un manual con pasos prácticos para localizar el Programa de Trabajo Decente (véase el recuadro 7).

### **Participación orientada al trabajo en los municipios: ¿Cómo puede beneficiar el diálogo social descentralizado a la economía urbana y sus sectores?**

Con la continua tendencia hacia la descentralización, un creciente número de autoridades locales u otros agentes urbanos han iniciado una participación relacionada con el trabajo. Esta publicación ofrece información condensada y su objetivo es ayudar a los actores municipales a establecer un proceso de participación (diálogo social) que conduzca a la formulación y aplicación de un programa destinado a generar mejoras para los trabajadores y las empresas del municipio dentro del marco del trabajo decente. El refuerzo del diálogo social puede desencadenar un proceso ascendente con posibles efectos multiplicadores en los sectores de la economía que todavía se enfrentan a obstáculos para entablar el diálogo a nivel nacional.

La publicación está disponible en Internet: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/publication/wcms\\_162687.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_162687.pdf).



© OIT/M. Crozet



© OIT/M. Crozet

## ¿Cómo localizar el Programa de Trabajo Decente? Pasos

Siguiendo el mencionado manual (recuadro 7) y basándose en él, la localización del Programa de Trabajo Decente primero implica una reunión entre las ciudades y las autoridades locales interesadas. El siguiente paso consiste en llevar los debates a CGLU, la oficina de la OIT y los asociados locales que eligen conjuntamente las ciudades y asociados y definen el tema principal, incluidos los temas relacionados. Esto conduce a una dimensión CSSCT para encontrar otras ciudades (en el país y el extranjero) y asociados, incluidas partes interesadas locales, asociados para el desarrollo, la sociedad civil, técnicos y otras partes interesadas pertinentes.

De manera colectiva, las partes interesadas definen el Programa de Trabajo Decente para el contexto particular. Se incorpora una dimensión técnica buscando buenas prácticas, elaborando una nota conceptual, programando y preparando la reunión, etc. La reunión en sí ofrece una plataforma para el intercambio de experiencias sobre el terreno, aportaciones de expertos, viajes de observación en la zona seleccionada, intercambio de buenas prácticas, intercambio de conocimientos y aprendizaje entre pares. El informal final de la reunión debe hacerse público, poniendo de relieve la innovación, la adaptabilidad, la replicabilidad y la sostenibilidad en otros contextos (véase el recuadro 8).

Los resultados finales de la reunión son una “hoja de ruta” que traza la futura acción colectiva, haciendo hincapié en el impacto local (en la sección 4 se describen los resultados de varias de estas reuniones), y la participación en una red de ciudades para aprovechar el impulso generado o, si es necesaria, su creación.

Por último, debería apoyarse a los municipios interesados y comprometidos que quieren adaptar su estrategia y solicitar apoyo de pares. Esta cooperación inmediata y bilateral es documentada por las ciudades en cuestión. Idealmente, se realiza algún seguimiento para que la comunidad general pueda aprender de estas lecciones, frecuentemente muy prácticas.



## Pasos para localizar el Programa de Trabajo Decente



### Localizar el Programa de Trabajo Decente a través de la innovación, la adaptabilidad, la replicabilidad, la sostenibilidad y la participación

**Innovación:** ¿Qué tiene la práctica de especial que la hace potencialmente interesante para otros? Obsérvese que una práctica no tiene por qué ser nueva para encajar en este criterio. Las prácticas a este nivel pueden no estar fundamentadas por datos o evaluación formal, pero se han puesto a prueba y se puede defender con lógica su eficacia, de acuerdo con los criterios enumerados anteriormente.

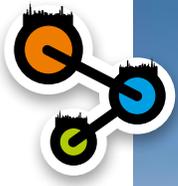
**Adaptabilidad/replicabilidad:** ¿Es una práctica de cooperación entre ciudades/Sur-Sur que pueda adaptarse a situaciones o entornos similares? ¿Han demostrado ser útiles con resultados demostrables? Aunque la práctica sea localizada, ¿tiene características que sean transferibles a otros entornos o situaciones?



**Sostenibilidad:** ¿Es probable que la práctica de cooperación entre ciudades/Sur-Sur y sus beneficios continúen de cierta manera y sigan siendo eficaces a medio y largo plazo? Esto podría referirse a si se espera que la continuación de un proyecto de actividad expire tras su financiación inicial o si se crearán nuevas actitudes, formas de trabajo, integración de la cooperación para el desarrollo en el ámbito de las consideraciones del trabajo decente, la creación de capacidad, etc. que podrían representar el legado de una determinada práctica y las interacciones entre países del Sur.

**Participación:** ¿Ha asumido el gobierno local como propio el enfoque de cooperación? ¿Se escucha a los actores locales y toman estas decisiones sobre los temas y políticas que van a abordarse y debatirse? La inclusión de los actores locales es un proceso ascendente que garantiza una forma participativa de encontrar el potencial económico local y asegurar un proceso sostenible.

Para más información, consulte: La Cooperación Sur-Sur y el Trabajo Decente: Buenas Prácticas, disponible en: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222162.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222162.pdf).



© G. Palazzo

## Creación de una alianza de éxito entre pares

Debe incluirse a todos los asociados desde el inicio del proceso y deben escucharse por igual todas las voces. Una alianza de éxito debe reunir a los siguientes asociados:

- Autoridades locales o nacionales – es fundamental incluir liderazgo técnico y político;
- Asociaciones locales o nacionales de trabajadores y empleadores;
- Redes nacionales o internacionales de ciudades (por ejemplo, CGLU, Ciudades Intermedias, oficinas regionales de CGLU, asociaciones nacionales de gobiernos locales, etc.);
- Organizaciones internacionales o regionales (por ejemplo, la OIT, el PNUD, UNICEF, la CEPAL);
- Instituciones académicas (por ejemplo, universidades y laboratorios de ideas);
- Agentes sociales locales (por ejemplo, ONG, asociaciones indígenas);
- Asociados para el desarrollo (por ejemplo, organismos de desarrollo).

### **Cuestiones que deben tenerse en cuenta al elegir la ciudad y el tema**

La evaluación de las condiciones existentes, incluidas i) las necesidades particulares de la comunidad; ii) los puntos fuertes y los recursos del territorio; iii) las barreras internas y externas a las que puede enfrentarse la comunidad; y iv) el abanico de agentes específicos a los que debe incluirse. Estos elementos combinados son necesarios para crear un perfil comunitario. Puede analizarse la comunidad utilizando un análisis DAFO (debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades) para ayudar a facilitar el proceso de planificación.

### Siguientes pasos

1. Evaluar la viabilidad de los objetivos y el plazo para su aplicación y los beneficios previstos.
2. Elegir los sectores o actividades que beneficiarán a la mayoría de la población. Es importante que tengan posibilidades de crecer a largo plazo para que puedan crear grupos/vínculos entre sí y sean sostenibles.
3. ¿Se puede medir la intención de cambio o mejora sin estudios complejos (base de referencia simplificada)?

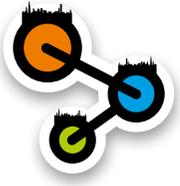
### La hoja de ruta: un elemento fundamental

Una reunión de éxito culmina con la adopción de una hoja de ruta que defina las acciones conjuntas que van a emprenderse y el fomento del compromiso colectivo para alcanzar sus objetivos. La hoja de ruta es esencial para garantizar que el proyecto sea de carácter innovador, sostenible y reproducible y que pueda contribuir a la solidaridad entre países y ciudades del Sur.

Una hoja de ruta:

- Establece una ruta clara para el futuro, incluidos los pasos siguientes y los objetivos específicos que han de lograrse.
- Indica las esferas estratégicas de cooperación.
- Sirve para reforzar el compromiso de los participantes con el desarrollo y la ejecución del desarrollo económico local en sus comunidades.
- Identifica otros gobiernos locales y regionales a los que puede invitarse a colaborar y refuerza y amplía las actividades de intercambio de información y aprendizaje entre pares.
- Sirve de recordatorio a los participantes de la necesidad de incluir la intención en el programa de acción de las organizaciones involucradas.

Por exemplo, através da Declaração de Xexuão, os participantes comprometeram-se a aderir e a participar em redes de cidades intermediárias e desenvolvimento local, a contribuir para o seu desenvolvimento e a intensificar o intercâmbio de boas práticas e o reforço de capacidades (ver a secção 4).



## Conclusiones

La creación de trabajos decentes es esencial para erradicar la pobreza y sienta la base para la transformación económica equitativa, inclusiva y sostenible. Sin embargo, existen múltiples desafíos por delante para fomentar el desarrollo económico local, incluidos los objetivos de trabajo decente, ya sea en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible recientemente aprobados, los resultados de la Cumbre Hábitat III que se celebrará en 2016 u otros objetivos convenidos internacionalmente. Entre estos desafíos se incluyen el desempleo creciente, especialmente juvenil, la ausencia de derechos de los trabajadores, la discriminación, el aumento de las desigualdades y la inadecuación de la protección social, por citar algunos. La superación de estas barreras requiere una acción reforzada y concertada y alianzas entre numerosas partes interesadas. Entre ellas cabe citar a las autoridades locales o nacionales; las asociaciones de trabajadores y empleadores; las redes nacionales o internacionales de ciudades o las asociaciones de gobiernos locales; las organizaciones internacionales o regionales; las instituciones académicas; los agentes sociales locales; y los asociados para el desarrollo.

Los ejemplos presentados de proyectos de cooperación técnica de la OIT, de cooperación Sur-Sur y triangular o de cooperación entre ciudades y la economía social y solidaria solo dan una idea general de los distintos modelos de colaboración posibles y las soluciones innovadoras que generan, donde las autoridades locales desempeñan un papel esencial no solo para aplicar estrategias de desarrollo local que fomentan los objetivos de trabajo decente, sino también para promover los objetivos mundiales de desarrollo, incluyendo a las comunidades en procesos participativos ascendentes. La OIT lleva muchos años trabajando activamente con las autoridades locales, centrándose en el desarrollo económico local y el trabajo decente. Con la firma del acuerdo de asociación entre CGLU y la OIT en 2012 y la atención que presta a la CSSCT y la cooperación entre ciudades, las ciudades del Sur han podido valerse de las experiencias adquiridas en contextos similares mediante el aprendizaje entre pares y el intercambio de conocimientos a través de un marco CSSCT. Esta metodología ofrece una plataforma para crear alianzas multilaterales, que reúnen a líderes políticos, técnicos y locales que están trabajando directamente con comunidades y ciudadanos. También ayuda a aumentar la capacidad institucional y de gestión para mejorar la planificación estratégica y aplicar con mayor eficacia el Programa de Trabajo Decente, al tiempo que contribuye a apoyar y sostener el desarrollo económico local.

De cara al futuro, se necesitan esfuerzos redoblados e iniciativas conjuntas en los contextos locales y regionales para superar las dificultades y fomentar alianzas eficaces que puedan aprovechar la diversidad de soluciones viables que pueden ofrecer las ciudades. Para ello, quedan por delante varias tareas. Es necesaria una mayor investigación, incluida una investigación de campo, para profundizar los conceptos y la comprensión de la cooperación entre ciudades como forma de fomentar el DEL y el trabajo decente y contribuir a mejorar las estrategias y prácticas de cooperación entre ciudades.

También es necesario sensibilizar a las ciudades para que todas las partes interesadas entiendan el valor del Programa de Trabajo Decente y puedan crear y aplicar eficazmente estrategias de trabajo decente. Esto puede lograrse a través de la CSSCT y la cooperación

entre ciudades que ofrece una plataforma de intercambio de conocimientos y reproducción de buenas prácticas innovadoras y facilita metodologías adecuadas. Esta cooperación también brinda un marco práctico para debatir y desarrollar nuevas actividades para hacer frente a los desafíos comunes actuales y futuros.

Es necesario desarrollar la capacidad de los agentes locales, lo que implica un intercambio de conocimientos sobre el terreno, cursos de formación específicos, herramientas y estrategias que les permitan contribuir a la localización del Programa de Trabajo Decente, entre otras cosas a través de la creación de empleo y el diálogo social.

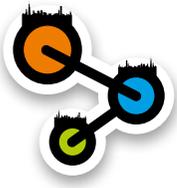
Además, se necesita un diálogo político coordinado y permanente y actividades de defensa de intereses por parte de las redes de gobiernos locales para influir en los procesos de gobernanza mundiales, contribuir a integrar el trabajo decente en toda la agenda internacional para el desarrollo y promover y reconocer a los gobiernos locales como asociados para el desarrollo.

En conjunto, estos elementos pueden contribuir a reforzar la capacidad de las autoridades locales para fomentar el desarrollo económico local en sus comunidades y promover una visión de desarrollo sostenible con el trabajo decente como eje.

## **El papel de la OIT**

La colaboración de la OIT con las autoridades locales viene de muchos años atrás. La OIT actúa como promotora, intermediaria de conocimientos, creadora de alianzas y facilitadora de la cooperación entre ciudades a fin de desarrollar la capacidad de las ciudades para responder a las dificultades a las que se enfrentan, fomentando al mismo tiempo el desarrollo económico local y logrando los objetivos de trabajo decente. La Unidad de Alianzas Emergentes y Especiales (ESPU) del Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV) de la OIT, su Departamento de Políticas Sectoriales (SECTOR), el Centro Internacional de Formación (CIF-OIT) y la Academia sobre Economía Social y Solidaria, así como los programas sobre el terreno y las oficinas regionales, apoyan esta cooperación con las autoridades locales.

Un eje central de esta colaboración ha sido el fomento de los principales objetivos de la Organización: promover los derechos en el trabajo, alentar las oportunidades de empleo decente, aumentar la protección social y reforzar el diálogo sobre cuestiones relacionadas con el trabajo. Esto se ha logrado mediante numerosos proyectos de cooperación técnica; actividades de intercambio de conocimientos, incluidos intercambios de aprendizaje entre pares; y actividades internacionales de defensa de intereses. A menudo, esta colaboración ha tenido lugar dentro de una plataforma de cooperación Sur-Sur y triangular, como habilitador del trabajo decente y sostenible para todos.



# Recursos útiles

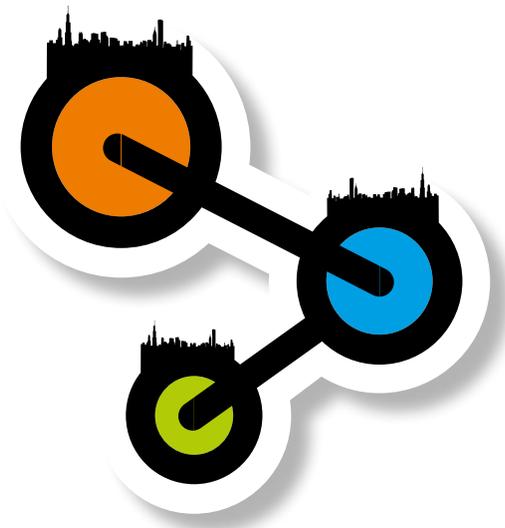
## Sitios web:

- Departamento de Alianzas y Apoyo a los Programas Exteriores (PARDEV) de la OIT: <http://www.ilo.org/pardev>
- Cooperación Sur-Sur y triangular: <http://www.ilo.org/pardev/partnerships/south-south/lang--en/index.htm>
- Programa DEL de la OIT: <http://www.ilo.org/empent/areas/local-economic-development-led/lang--es/index.htm>
- Centro Internacional de Formación de la OIT (CIF-OIT): [http://www.itcilo.org/es?set\\_language=es](http://www.itcilo.org/es?set_language=es)
- Academia sobre Economía Social y Solidaria: [http://socialeconomy.itcilo.org/es/inicio?set\\_language=es](http://socialeconomy.itcilo.org/es/inicio?set_language=es)
- Cerebro Colectivo de la Academia sobre Economía Social y Solidaria: <http://www.sseacb.net>
- Ciudades y Gobiernos Locales Unidos: <http://www.uclg.org/>
- Recursos de CGLU sobre el aprendizaje basado en la cooperación entre ciudades: <http://www.uclg.org/es/media/noticias/learning-city-city-cooperation>
- Aprendizaje en acción de CGLU: <http://www.uclg.org/es/temas/aprendizaje-en-accion>

## Publicaciones:

- La Cooperación de Ciudad a Ciudad, Sur-Sur y Triangular: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222210.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222210.pdf)
- Guía para la cooperación Sur-Sur y triangular y el trabajo decente: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_315234.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_315234.pdf)
- La Cooperación Sur-Sur y el Trabajo Decente: Buenas Prácticas: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms\\_222162.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---exrel/documents/publication/wcms_222162.pdf)
- Labour oriented participation in municipalities: How decentralized social dialogue can benefit the urban economy and its sectors: [http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_dialogue/---sector/documents/publication/wcms\\_162687.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---sector/documents/publication/wcms_162687.pdf)
- Documentos de Trabajo de la Academia sobre Economía Social y Solidaria: [http://socialeconomy.itcilo.org/es/documentos-de-trabajo?set\\_language=es](http://socialeconomy.itcilo.org/es/documentos-de-trabajo?set_language=es)
- Documento de políticas de CGLU: Cooperación al desarrollo y los gobiernos locales: [http://issuu.com/uclgclu/docs/spa\\_book\\_web](http://issuu.com/uclgclu/docs/spa_book_web)





ISBN 978-92-2-330321-1

